



2021/2182(INI)

11.11.2021

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по външни работи

относно изпълнението на общата външна политика и политика на сигурност – годишен доклад за 2021 г.  
(2021/2182(INI))

Докладчик по становище: Херолф Анеманс

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че геополитическото въздействие на пандемията от COVID-19 и бързо влошаващата се обстановка по отношение на сигурността пораждат безпрецедентни предизвикателства за общата външна политика и политика на сигурност на Съюза; подчертава, че с оглед на тези предизвикателства Съюзът трябва да увеличи устойчивостта си и из основи да оцени и подобри ефективността и бързината на своите реакции на бързо променящата се глобална среда;
2. призовава всички лица, отговорни за вземането на решения в ЕС, да увеличат значително геополитическия отпечатък на ЕС; призовава Комисията и държавите членки междуременно да използват всички съществуващи правни инструменти и инструменти на политиката, за да засилят ролята на ЕС в света; припомня, че борбата за правата на човека и демокрацията следва да продължат да бъдат в центъра на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС); припомня разпоредбите на Договора, с които на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП) се предоставя компетентност за провеждането на ОВППС на Съюза; призовава държавите членки да признаят ролята на ЗП/ВП в международните преговори; отбелязва в тази връзка, че често не се предвижда участието на ЗП/ВП в международните преговори; подчертава, че силното възприемане на ролята на ЗП/ВП би могло да доведе до увеличаване на геополитическото въздействие на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО);
3. припомня член 31, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), който позволява на Съвета да взема някои решения по въпроси на ОВППС чрез гласуване с квалифицирано мнозинство (ГКМ), и клаузата за преход, съдържаща се в член 31, параграф 3 от ДЕС, която предвижда постепенното преминаване към ГКМ за решения в областта на ОВППС, които нямат военни последици или последици в областта на отбраната, но укрепват солидарността и взаимопомощта на ЕС по време на криза; подчертава необходимостта ЕС да реагира на бързо променящата се глобална среда, като припомня, че той рядко изпраща силни сигнали към трети държави, особено към тези с агресивни външни политики, провеждани от автократи;
4. остава силно ангажиран с партньорството на Съюза с НАТО, което продължава да бъде от основно значение за политиката за сигурност на ЕС; подчертава значението на укрепването на стратегическото партньорство между ЕС и НАТО; в тази връзка приветства текущата подготовка на новата съвместна декларация на ЕС и НАТО, която ще бъде представена преди края на годината; призовава ЗП/ВП и държавите членки да използват случая, за да задълбочат многостранното сътрудничество в областта на сигурността с доверените партньори и да осигурят

съгласуваност с вътрешните политики; отбелязва, че ЕС трябва междуременно да поеме отговорност и да укрепി политиката си за сигурност посредством съответните вътрешнополитически рамки;

5. изразява съжаление, че липсва структурирано сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство в областта на външната политика и политиката на сигурност и отбрана; призовава за пълното и ефективно изпълнение на Споразумението за търговия и сътрудничество и на Споразумението за оттегляне, и по-специално на разпоредбите, свързани със сътрудничеството по глобални въпроси в рамките на международните форуми, насърчаването на демокрацията, принципите на правовата държава и правата на човека, изменението на климата, режимите на санкции, неразпространението на оръжия и разоръжаването, борбата срещу тероризма и киберсигурността; приветства създаването на асамблея за парламентарно партньорство между ЕС и Обединеното кралство и призовава за бързото ѝ учредяване и привеждане в работен режим;
6. припомня, че на 16 юни 2020 г. министрите на отбраната на ЕС взеха решение за разработване на стратегически компас за сигурност и отбрана; отбелязва, че в началото на 2022 г. се очаква публикуването на правно-политическо споразумение<sup>1</sup>; отбелязва потенциала на стратегическия компас, който би могъл да формира ядрото на новата европейска стратегия за отбрана и да подобри настоящите инструменти; отбелязва също така, че стратегическият компас има за цел да насърчи обща европейска „стратегическа култура“, като подтикне държавите членки да достигнат до общо разбиране за основните заплахи пред Европа и за това как ЕС може да бъде гарант за сигурност;
7. призовава всички лица, отговорни за вземането на решения в ЕС, да увеличат усилията за борба с чуждестранната намеса на трети страни, манипулативната дезинформация, манипулирането на информация и други хибридни заплахи, които подкопават способността на Съюза да се справя с новите предизвикателства и да развива и прилага ефективно вътрешната и външната си политика; отбелязва ръста на кампаниите за дезинформация, свързани с пандемията от COVID-19, и отрицателната роля, която определени субекти изиграха в промотирането на тези кампании; призовава за по-добра и по-задълбочена координация с цел съевременно идентифициране и ефективно възпиране на кибератаките, които излагат на риск вътрешната стабилност на ЕС, и хибридните заплахи, които превръщат миграцията и доставките на енергия в оръжие, като по този начин застрашават вътрешната и енергийната сигурност на ЕС; призовава всички институции на ЕС и държавите членки да модернизират реакциите си на тези заплахи, наред с другото, посредством нов инструментариум на ЕС за борба с хибридните заплахи, който следва да включва съгласувани колективни мерки за противодействие срещу чуждестранни агресори;
8. призовава Комисията и държавите членки да позволят и засилят парламентарния контрол върху външната дейност на ЕС, включително чрез продължаване на редовните му консултации със ЗП/ВП и Комисията; подчертава, че този контрол играе важна роля за гарантирането на правилното функциониране на

---

<sup>1</sup> Вж. преглед на Европейския парламент:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS\\_BRI\(2021\)698057\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI(2021)698057_EN.pdf)

европейската демокрация и общественото доверие; подчертава, че подобен контрол може да послужи за отправна точка към по-силна институционална роля за Парламента в ОВППС; призовава за бързо приключване на преговорите за замяна на Междунституционалното споразумение от 2002 г. относно достъпа на Парламента до чувствителна информация на Съвета в областта на политиката на сигурност и отбрана; призовава за осъществяване на координацията между службите за сигурност и информационните служби на държавите членки;

9. призовава за активното участие на инструментите на Парламента в ОВППС; подчертава значението и уникалния характер на набора на Парламента от програми за демократизация, като например диалога „Жан Моне“, насочени към насърчаване и укрепване на работата на парламентите; припомня, че всички институции на ЕС следва да участват и да си сътрудничат в дейности, които целят да противодействат на глобалното отстъпление от демокрацията, включително чрез наблюдение на избори, дейности за посредничество и диалог, предотвратяване на конфликти, връчването на наградата „Сахаров“ и мрежата на наградата „Сахаров“ и парламентарна дипломация, като Парламентът продължи да изпълнява важна роля;
10. припомня, че в резолюцията си от 15 януари 2020 г. относно позицията на Европейския парламент във връзка с Конференцията за бъдещето на Европа<sup>2</sup> Парламентът посочи „сигурността и ролята на ЕС в световен мащаб“ като един от политическите приоритети; приветства факта, че това, наред с другото, намери израз в конкретни действия, под формата на пленарната работна група за „ЕС в света“; отбелязва, че в значителен брой от изказванията на платформата на Конференцията се предлага укрепване на ролята на ЕС в света; припомня, че Конференцията за бъдещето на Европа може да послужи като възможност да се обсъди институционалното статукво и да се даде нов тласък на демокрацията в ЕС; призовава участниците в Конференцията да разгледат всички възможни начини за постигането на тази цел.

---

<sup>2</sup> ОВ С 270, 7.7.2021 г., стр. 71.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	9.11.2021
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 17 -: 2 0: 5
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“