



---

*Komisja Spraw Konstytucyjnych*

---

**2021/2182(INI)**

11.11.2021

## **OPINIA**

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Spraw Zagranicznych

w sprawie realizacji wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa –  
sprawozdanie roczne za 2021 r.  
(2021/2182(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Gerolf Annemans

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Spraw Zagranicznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zauważa, że geopolityczne skutki pandemii COVID-19 i szybko pogarszające się warunki bezpieczeństwa stanowią bezprecedensowe wyzwanie dla wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii; podkreśla, że w obliczu tych wyzwań Unia musi podnieść swoją odporność oraz w sposób zasadniczy ocenić i zwiększyć skuteczność i tempo reagowania na szybko zmieniające się globalne otoczenie;
2. wzywa wszystkich właściwych unijnych decydentów UE do znacznego zwiększenia śladu geopolitycznego UE; apeluje tymczasem do Komisji i państw członkowskich, aby wykorzystaly wszystkie dostępne instrumenty prawne i polityczne do umocnienia roli UE w świecie; przypomina, że walka o prawa człowieka i demokrację powinna pozostać centralnym elementem wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB); przypomina o postanowieniach traktatu, na mocy których prowadzenie unijnej WPZiB powierza się wiceprzewodniczącemu Komisji / wysokiemu przedstawicielowi Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa; wzywa państwa członkowskie do uznania roli wiceprzewodniczącego / wysokiego przedstawiciela w negocjacjach międzynarodowych; zauważa w związku z tym, że w negocjacjach międzynarodowych często nie przewiduje się zaangażowania wiceprzewodniczącego / wysokiego przedstawiciela; podkreśla, że silne postrzeganie roli wiceprzewodniczącego / wysokiego przedstawiciela mogłoby przekładać się na zwiększony wpływ geopolityczny wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO);
3. przypomina o art. 31 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), który umożliwia Radzie podejmowanie określonych decyzji dotyczących WPZiB większością kwalifikowaną, oraz o klauzuli pomostowej zawartej w art. 31 ust. 3 TUE, która przewiduje stopniowe przechodzenie na głosowanie większością kwalifikowaną w przypadku decyzji dotyczących WPZiB, które nie mają wpływu na kwestie wojskowe ani obronne, lecz wzmacniają solidarność i wzajemną pomoc UE w czasach kryzysu; podkreśla, że UE musi reagować na szybko zmieniające się globalne otoczenie, przypominając, że rzadko wysyła ona mocny sygnał do państw trzecich, zwłaszcza tych, w których agresywną politykę zagraniczną prowadzi autokraci;
4. pozostaje mocno zaangażowany w partnerstwo Unii z NATO, które nadal ma podstawowe znaczenie dla polityki bezpieczeństwa UE; podkreśla, jak ważne jest wzmocnienie partnerstwa strategicznego między UE a NATO; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje trwające prace nad nową wspólną deklaracją UE-NATO, która zostanie przedstawiona przed końcem roku; wzywa wiceprzewodniczącego / wysokiego przedstawiciela i państwa członkowskie, by wykorzystali okazję do pogłębienia wielostronnej współpracy w dziedzinie bezpieczeństwa z zaufanymi partnerami i zapewnienia spójności z polityką wewnętrzną; zwraca uwagę, że tymczasem UE musi przyjąć odpowiedzialność i wzmocnić swoją politykę bezpieczeństwa za pomocą odpowiednich ram polityki wewnętrznej;

5. wyraża ubolewanie z powodu braku współpracy strukturalnej między UE a Zjednoczonym Królestwem w obszarze polityki zagranicznej, bezpieczeństwa i obrony; wzywa do pełnego i skutecznego wdrożenia umowy o handlu i współpracy oraz umowy o wystąpieniu, w szczególności postanowień dotyczących współpracy w globalnych kwestiach na forach wielostronnych, wspierania demokracji, praworządności i praw człowieka, zmiany klimatu, systemów sankcji, nieprolifracji i rozbrojenia, walki z terroryzmem i cyberbezpieczeństwa; z zadowoleniem przyjmuje ustanowienie Zgromadzenia Parlamentarnego Partnerstwa UE-Zjednoczone Królestwo i wzywa do szybkiego ukonstytuowania go i rozpoczęcia przez niego prac;
6. przypomina, że 16 czerwca 2020 r. ministrowie obrony państw członkowskich UE postanowili opracować Strategiczny kompas dotyczący bezpieczeństwa i obrony; zauważa, że porozumienie prawno-polityczne spodziewane jest na początku 2022 r.<sup>1</sup>; zwraca uwagę na potencjał strategicznego kompasu, który mógłby stanowić trzon nowej europejskiej strategii obronnej i udoskonalić obecne narzędzia; zauważa ponadto, że celem strategicznego kompasu jest wspieranie wspólnej europejskiej „kultury strategicznej”, skłaniającej państwa członkowskie do wspólnego rozumienia głównych zagrożeń dla Europy i sposobu, w jaki UE może być gwarantem bezpieczeństwa;
7. wzywa wszystkich unijnych decydentów, by zwiększyli wysiłki na rzecz walki z ingerencją stron trzecich, manipulacyjną dezinformacją, manipulowaniem informacjami i innymi zagrożeniami hybrydowymi, które podważają zdolność Unii do radzenia sobie z nowymi wyzwaniami, a także by opracowywali i skutecznie wdrażali jej politykę wewnętrzną i zagraniczną; odnotowuje wzrost liczby kampanii dezinformacyjnych związanych z pandemią COVID-19 oraz negatywną rolę, jaką niektóre podmioty odegrały w rozpowszechnianiu tych kampanii; apeluje o lepszą i głębszą koordynację w celu terminowego rozpoznawania i skutecznego powstrzymywania cyberataków mogących zagrozić wewnętrznej stabilności UE, a także zagrożeń hybrydowych, w których jako broń wykorzystuje się migrację i dostawy energii, co zagraża bezpieczeństwu wewnętrznemu i energetycznemu UE; wzywa wszystkie unijne instytucje i państwa członkowskie do zmodernizowania reakcji na te zagrożenia, m.in. poprzez nowy unijny zestaw narzędzi do przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym, który powinien obejmować spójne zbiorowe środki zaradcze wobec zewnętrznych agresorów;
8. wzywa Komisję i państwa członkowskie do umożliwienia i wzmocnienia nadzoru parlamentarnego nad działaniami zewnętrznymi UE, w tym poprzez kontynuowanie regularnych konsultacji z wiceprzewodniczącym / wysokim przedstawicielem i z Komisją; podkreśla, że taki nadzór odgrywa ważną rolę w zapewnianiu prawidłowego funkcjonowania demokracji europejskiej i zaufania publicznego; podkreśla, że taki nadzór może służyć jako punkt wyjścia do wzmocnienia roli instytucjonalnej Parlamentu w WPZiB; wzywa do szybkiego zakończenia negocjacji w celu zastąpienia porozumienia międzyinstytucjonalnego z 2002 r. w sprawie dostępu Parlamentu do szczególnie chronionych informacji Rady w dziedzinie polityki bezpieczeństwa i obrony; wzywa do wdrożenia koordynacji służb bezpieczeństwa i służb informacyjnych państw członkowskich;

---

<sup>1</sup> Zob. briefing Parlamentu Europejskiego:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS\\_BRI\(2021\)698057\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI(2021)698057_EN.pdf)

9. wzywa do aktywnego zaangażowania instrumentów Parlamentu w WPZiB; podkreśla znaczenie i wyjątkowy charakter zestawu programów Parlamentu na rzecz demokratyzacji, takich jak dialog im. Jeana Monneta, mających na celu wspieranie i wzmacnianie prac parlamentów; przypomina, że wszystkie instytucje unijne powinny uczestniczyć i współpracować w przeciwdziałaniu globalnemu regresowi demokracji, w tym poprzez obserwację wyborów, mediację i dialog, zapobieganie konfliktom, Nagrodę im. Sacharowa i Sieć Laureatów Nagrody im. Sacharowa oraz dyplomację parlamentarną, a Parlament powinien odgrywać w tym kluczową rolę;
10. przypomina, że w swojej rezolucji z 15 stycznia 2020 r. w sprawie stanowiska Parlamentu Europejskiego dotyczącego konferencji w sprawie przyszłości Europy<sup>2</sup> Parlament wymienił „bezpieczeństwo i rolę UE na arenie międzynarodowej” jako jeden z priorytetów politycznych; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że przełożyło się to m.in. na wymierne działania w formie plenarnej grupy roboczej ds. „UE na arenie międzynarodowej”; zauważa, że znaczna liczba propozycji składanych za pośrednictwem platformy konferencji dotyczy wzmocnienia roli UE w świecie; przypomina, że konferencja w sprawie przyszłości Europy może służyć jako okazja do przedyskutowania obecnego stanu instytucjonalnego i nadać nowy impuls unijnej demokracji; wzywa uczestników konferencji do rozważenia wszelkich możliwych sposobów osiągnięcia tego celu.

---

<sup>2</sup> Dz.U. C 270 z 7.7.2021, s. 71.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>Data przyjęcia</b>	9.11.2021
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 17 -: 2 0: 5
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypourouopoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się