



2021/2182(INI)

11.11.2021

YTTRANDE

från utskottet för konstitutionella frågor

till utskottet för utrikesfrågor

över genomförandet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken –
årsrapport 2021
(2021/2182(INI))

Föredragande av yttrande: Gerolf Annemans

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet noterar att de geopolitiska konsekvenserna av covid-19-pandemin och en snabbt försämrad säkerhetsmiljö innebär exempellösa utmaningar för unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Parlamentet betonar att unionen, inför dessa utmaningar, måste öka sin motståndskraft och i grunden utvärdera och förbättra effektiviteten och hastigheten i sina reaktioner på den snabbt föränderliga globala miljön.
2. Europaparlamentet uppmanar alla ansvariga EU-beslutsfattare att avsevärt öka EU:s geopolitiska avtryck. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att under tiden utnyttja alla befintliga rättsliga och politiska instrument för att stärka EU:s roll i världen. Parlamentet påminner om att kampen för mänskliga rättigheter och demokrati även i fortsättningen bör stå i centrum för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp). Parlamentet påminner om de fördragsbestämmelser som ger vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*vice ordföranden/den höga representanten*) befogenhet att bedriva Gusp. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att erkänna den roll som vice ordföranden/den höga representanten spelar i internationella förhandlingar. Parlamentet konstaterar i detta sammanhang att det ofta inte ges någon möjlighet för vice ordföranden/den höga representanten att delta i internationella förhandlingar. Parlamentet understryker att en stark medvetenhet om vice ordförandens/den höga representantens roll skulle kunna leda till att den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) får en ökad geopolitisk inverkan.
3. Europaparlamentet påminner om artikel 31.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), enligt vilken rådet får fatta vissa beslut i frågor som rör Gusp genom omröstning med kvalificerad majoritet, och övergångsklausulen i artikel 31.3 i EU-fördraget, som föreskriver en gradvis övergång till omröstning med kvalificerad majoritet för beslut på området för Gusp vilka inte har militära eller försvarsrelaterade konsekvenser men som stärker EU:s solidaritet och ömsesidiga bistånd i kristider. Parlamentet understryker att EU måste reagera på en snabbt föränderlig global miljö, och påminner om att unionen sällan sänder starka signaler till tredjeländer, särskilt länder med en aggressiv utrikespolitik som styrs av autokrater.
4. Europaparlamentet står fast vid sitt starka engagemang för unionens partnerskap med Nato, som alltjämt är grundläggande för EU:s säkerhetspolitik. Parlamentet understryker vikten av att stärka det strategiska partnerskapet mellan EU och Nato. Parlamentet välkomnar i detta avseende de pågående förberedelserna för EU:s och Natos nya gemensamma förklaring, som kommer att läggas fram före årets slut. Parlamentet uppmanar vice ordföranden/den höga representanten och medlemsstaterna att ta tillfället i akt att fördjupa det multilaterala säkerhetssamarbetet med betrodda partner och säkerställa överensstämmelse med den interna politiken. Parlamentet påpekar att EU under tiden måste ta sitt ansvar och stärka sin säkerhetspolitik genom

relevanta interna politiska ramar.

5. Europaparlamentet beklagar att det inte finns något strukturerat samarbete mellan EU och Storbritannien på området utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. Parlamentet efterlyser ett fullständigt och faktiskt genomförande av handels- och samarbetsavtalet och utträdesavtalet, i synnerhet bestämmelserna om samarbete kring globala frågor i multilaterala forum, främjande av demokrati, rättsstatlighet och mänskliga rättigheter, klimatförändringarna, sanktionsordningar, icke-spridning och nedrustning, terrorbekämpning samt cybersäkerhet. Parlamentet välkomnar inrättandet av den parlamentariska partnerskapsförsamlingen EU–Förenade kungariket och begär att denna snabbt ska konstitueras och börja arbeta.
6. Europaparlamentet påminner om att EU:s försvarsministrar den 16 juni 2020 beslutade att utveckla en strategisk kompass för säkerhet och försvar. Parlamentet noterar att en rättslig och politisk överenskommelse förväntas bli klar i början av 2022¹. Parlamentet ser potentialen med den strategiska kompassen, som skulle kunna utgöra kärnan i den nya europeiska försvarsstrategin och förbättra de nuvarande verktygen. Parlamentet noterar vidare att syftet med den strategiska kompassen är att främja en gemensam europeisk ”strategisk kultur” och leda medlemsstaterna i riktning mot en gemensam förståelse av de största hoten mot Europa och hur EU kan bli en säkerhetsgarant.
7. Europaparlamentet uppmanar alla beslutsfattare i EU att intensifiera insatserna för att bekämpa utländsk inblandning från tredje part, manipulativ desinformation, informationsmanipulering och andra hybridhot som undergräver unionens förmåga att hantera nya utmaningar, och att utveckla och effektivt genomföra sin interna politik och utrikespolitik. Parlamentet noterar ökningen av desinformationskampanjer kopplade till covid-19-pandemin och den negativa roll som vissa aktörer spelat för att främja dessa kampanjer. Parlamentet efterlyser bättre och djupare samordning för att i god tid identifiera, och på ett effektivt sätt avskräcka från, it-angrepp som riskerar att äventyra EU:s inre stabilitet, liksom hybridhot där migration och energiförsörjning används som ett vapen och som därmed utgör en fara för EU:s inre säkerhet och energitrygghet. Parlamentet uppmanar alla EU-institutioner och medlemsstater att modernisera sitt bemötande av dessa hot, bland annat genom en ny EU-hybridverktygslåda, som bör omfatta konsekventa kollektiva motåtgärder mot utländska angripere.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att möjliggöra och stärka den parlamentariska tillsynen över EU:s yttre åtgärder, bland annat genom att fortsätta sina regelbundna samråd med vice ordföranden/den höga representanten och kommissionen. Parlamentet understryker att sådan tillsyn spelar en viktig roll för att säkerställa en välfungerande europeisk demokrati och allmänhetens förtroende. Parlamentet betonar att en sådan tillsyn kan tjäna som utgångspunkt för en starkare institutionell roll för parlamentet i Gusp. Parlamentet vill se ett snabbt slutförande av förhandlingarna om att ersätta det interinstitutionella avtalet från 2002 om parlamentets tillgång till känslig information från rådet på området för säkerhets- och försvarspolitik. Parlamentet efterlyser en samordning mellan medlemsstaternas säkerhets- och informationstjänster.

¹ Se Europaparlamentets briefing:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI\(2021\)698057_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI(2021)698057_EN.pdf).

9. Europaparlamentet efterlyser en aktiv medverkan genom parlamentets instrument i Gusp. Parlamentet understryker vikten av och den unika karaktären hos parlamentets uppsättning av demokratiseringsprogram, såsom Jean Monnet-dialogen, som syftar till att främja och stärka arbetet i olika parlament. Parlamentet påminner om att alla EU-institutioner bör delta och arbeta tillsammans inom verksamhet som syftar till att motverka den globala tillbakagången för demokratin, bland annat genom valövervakning, medling och dialog, konfliktförebyggande arbete, Sacharovpriset med dess nätverk samt parlamentarisk diplomati, varvid parlamentet bör behålla en framträdande roll.
10. Europaparlamentet påminner om att det i sin resolution av den 15 januari 2020 om Europaparlamentets ståndpunkt om konferensen om Europas framtid² angav ”Säkerhet och EU:s roll i världen” som en av de politiska prioriteringarna. Parlamentet välkomnar att detta bland annat omsatts i konkreta åtgärder i form av plenararbetsgruppen ”EU i världen”. Parlamentet noterar att ett avsevärt antal bidrag till konferensplattformen innehåller förslag om att stärka EU:s roll i världen. Parlamentet påminner om att konferensen om Europas framtid kan tjäna som ett tillfälle att samtala om det institutionella läget och ge ny kraft åt demokratin i EU. Parlamentet uppmanar konferensdeltagarna att överväga alla tänkbara sätt att uppnå detta mål.

² EUT C 270, 7.7.2021, s. 71.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	9.11.2021
Slutomröstning: resultat	+: 17 -: 2 0: 5
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypouropoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster