



13.12.2021

STANOVISKO

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada (2021/2108(DEC))

Zpravodaj: Antonio Tajani

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že podle článku 319 SFEU uděluje Parlament absolutorium Komisi;
- C. vzhledem k tomu, že platná ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu stanoví pravomoc udělovat absolutorium v zájmu zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům Unie;
- D. vzhledem k tomu, že v průběhu téměř dvaceti let vytvořil Parlament dobře zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie;
- E. vzhledem k tomu, že v důsledku toho, že Rada při postupu udělování absolutoria dostatečně nespolupracovala, odmítal Parlament udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium již od roku 2009;
- F. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada by se jakožto orgány Unie měly demokraticky zodpovídat občanům Unie, jelikož jsou příjemci prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie; G. vzhledem k tomu, že pokud mají mít občané důvěru ve fungování orgánů, má demokratická kontrola výdajů z veřejných prostředků zásadní význam;
- H. vzhledem k tomu, že interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, stanoví pravidla pro spolupráci mezi orgány v oblasti rozpočtu v souladu se zásadami rozpočtové kázně a řádného finančního řízení; vzhledem k tomu, že tato dohoda je závazná pro orgány, které ji podepsaly, a zahrnuje povinnost spolupráce a transparentnosti, pokud jde o rozpočet;
- I. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že doporučení evropské veřejné ochránkyně práv z roku 2018 ve věci OI/2/2017/TE konstatují, že postup Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představuje nesprávný úřední postup; vzhledem k tomu, že Rada se těmito doporučeními neřídila, ačkoliv to mohlo občanům umožnit kontrolu nad legislativním procesem EU;
- K. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nemá Evropská rada

vykonávat legislativní funkce;

1. připomíná úlohu Parlamentu a dalších orgánů v rámci postupu udělování absolutoria, jak stanoví SFEU, zejména článek 319 této smlouvy, a ustanovení finančního nařízení, zejména články 260 až 263 tohoto nařízení; zdůrazňuje, že role Parlamentu je upevněna zavedenou a respektovanou praxí; vyzývá k úplnému respektování výsad Parlamentu a vyjadřuje politování nad tím, že Rada již více než deset let i nadále odmítá loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria, což Parlamentu brání v přijímání informovaných rozhodnutí; dále vyjadřuje politování nad tím, že Rada nerespektuje úlohu Parlamentu jako garanta demokratické odpovědnosti, pokud jde o rozpočet Unie;
2. domnívá se, že větší transparentnost a proaktivní přístup ke sdílení informací na straně Rady by od počátku přispěly k informovanějšímu postupu udělování absolutoria;
3. domnívá se, že nedostatečná spolupráce Evropské rady a Rady s orgánem příslušným k udělení absolutoria vysílá občanům Unie negativní signál;
4. vyzývá Radu, aby provedla doporučení přijatá Evropským parlamentem k postupu udělování absolutoria za plnění rozpočtu a aby obnovila jednání o memorandu o porozumění týkajícím se interinstitucionální spolupráce v této věci; připomíná, že pokud by tato jednání nebyla úspěšná, měla by být rozšířena o Komisi s cílem zajistit, aby měl Parlament k dispozici nezbytné informace o tom, jak Rada plní svůj rozpočet, ať už přímo, nebo prostřednictvím Komise; bere na vědomí, že Komise souhlasí s tím, že postup udělování absolutoria všem orgánům v souvislosti s jejich správními výdaji by měl probíhat i v budoucnu;
5. vyzývá Radu, aby plně dodržovala povinnosti vyplývající z interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, s cílem zajistit demokratickou kontrolu ze strany Parlamentu a posílit demokratickou legitimitu činnosti Rady a transparentnost;
6. znovu opakuje, že plně podporuje doporučení evropské veřejné ochránčyně práv týkající se transparentnosti legislativního procesu v Radě vydané v návaznosti na její strategické šetření (případ OI/2/2017/TE); domnívá se, že dodržení doporučení veřejné ochránčyně práv je důležitým krokem, který by občanům umožnil zapojit se do legislativního procesu Evropské unie a lépe mu porozumět a Radě by umožnil plnit žádosti Parlamentu vyslovené během udělování absolutoria; naléhavě proto Radu vyzývá, aby přijala veškerá nezbytná opatření k provedení tohoto doporučení bez zbytečného odkladu; zejména Radu vyzývá, aby zvýšila legislativní transparentnost tím, že zpřístupní větší počet dokumentů, včetně dokumentů týkajících se interinstitucionálních jednání;
7. opět připomíná, že rozpočet Evropské rady a Rady by měl být rozdělen do dvou samostatných rozpočtů, jak doporučil Parlament v nedávných usneseních o udělení absolutoria, aby se tak zvýšila transparentnost, efektivita výdajů a odpovědnost každého orgánu;
8. domnívá se, že Konference o budoucnosti Evropy poskytuje občanům a organizacím

občanské společnosti příležitost vyjádřit své názory a projednat návrhy na posílení transparentnosti a demokratické odpovědnosti, pokud jde o ochranu finančních zájmů Unie a odpovědnost Unie vůči občanům, a zároveň předložit zejména návrhy na zlepšení transparentnosti a srozumitelnosti rozpočtu Rady;

9. zdůrazňuje, že ačkoli by bylo možné současnou situaci zlepšit prostřednictvím užší interinstitucionální spolupráce v rámci Smluv, je nezbytné Smlouvy revidovat, aby byl ujasněn postup udělování absolutoria, např. tím, že Evropskému parlamentu bude výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutoria všem orgánům a institucím jednotlivě.
10. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a opatření přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením v Radě jakožto na pracovišti; vyzývá Radu, aby poskytla informace o podílu zaměstnanců se zdravotním postižením, o zeměpisném a genderovém rozložení a o opatřeních přijatých k zajištění rovných příležitostí, zeměpisné vyváženosti a rovnosti žen a mužů v Radě;
11. vyjadřuje politování nad tím, že se k pokrytí některých výdajů vzniklých členskými státy při financování jejich předsednictví Rady používá podnikové sponzorství; je velmi znepokojen možným poškozením dobré pověsti, které by tento postup mohl způsobit Radě a Unii; naléhavě vyzývá k přijetí jasných pokynů zaměřených na předcházení střetům zájmů; dále naléhavě vyzývá k přijetí transparentních a závazných pravidel pro sponzorství.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	9.12.2021
Výsledek konečného hlasování	+ : 22 - : 2 0 : 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	François Alfonsi, Danuta Maria Hübner

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

22	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Daniel Freund

2	-
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski

3	0
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se