



13.12.2021

UDTALELSE

fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020 (Sektion II) – Det Europæiske Råd og Rådet (2021/2108(DEC))

Ordfører for udtalelse: Antonio Tajani

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at Parlamentet i henhold til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har eneansvaret for at meddele decharge for gennemførelsen af Unionens almindelige budget, og at Rådets budget udgør en sektion i Unionens budget;
- B. der henviser til, at Parlamentet i medfør af artikel 319 i TEUF skal meddele decharge til Kommissionen;
- C. der henviser til, at de gældende bestemmelser i finansforordningen og Parlamentets forretningsorden fastlægger beføjelsen til at meddele decharge med henblik på at opretholde gennemsigtigheden og sikre den demokratiske ansvarlighed over for Unionens skatteydere;
- D. der henviser til, at Parlamentet i løbet af de seneste næsten tyve år har gennemført den veletablerede og anerkendte praksis for meddelelse af decharge til alle Unionens organer, kontorer og agenturer;
- E. der henviser til, at det manglende samarbejde fra Rådets side under dechargeproceduren har resulteret i, at Parlamentet siden 2009 har nægtet at meddele decharge til Rådets generalsekretær;
- F. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet som EU-institutioner bør stå til regnskab over for EU-borgerne, eftersom de finansieres over Unionens almindelige budget;
- G. der henviser til, at demokratisk kontrol med anvendelsen af offentlige midler er af afgørende betydning, hvis borgerne skal have tillid til, at institutionerne fungerer;
- H. der henviser til, at der i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, opstilles regler for samarbejde mellem institutionerne om budgettet i overensstemmelse med principperne om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning; der henviser til, at denne aftale er bindende for de institutioner, der underskrev den, og indebærer forpligtelser med hensyn til budgetsamarbejde og gennemsigtighed;
- I. der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis bekræfter skatteydernes og offentlighedens ret til at blive informeret om anvendelsen af offentlige indtægter;
- J. der henviser til, at Den Europæiske Ombudsmand i sine henstillinger fra 2018 i sag OI/2/2017/TE konkluderede, at Rådets praksis med hensyn til gennemsigtighed i

lovgivningsprocessen udgjorde misforvaltning; der henviser til, at Rådet ikke efterkom disse henstillinger, som ville have gjort det muligt for borgerne at følge EU's lovgivningsproces;

- K. der henviser til, at Det Europæiske Råd i henhold til artikel 15, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ikke udøver lovgivende funktioner;
1. minder om den rolle, som Parlamentet og andre institutioner spiller i forbindelse med dechargeproceduren, som fastsat i TEUF, særlig artikel 319, og i finansforordningen, særlig artikel 260-263; understreger, at Parlamentets rolle er befæstet af en veletableret og anerkendt praksis; opfordrer til fuld respekt for Parlamentets beføjelser og beklager, at Rådet i mere end ti år har afvist at indgå i et loyalt samarbejde inden for rammerne af dechargeproceduren, hvilket forhindrer Parlamentet i at træffe afgørelse på et informeret grundlag; beklager endvidere Rådets manglende respekt for Parlamentets rolle som garant for demokratisk ansvarlighed i forhold til Unionens budget;
 2. mener, at øget gennemsigtighed og en proaktiv tilgang til udveksling af oplysninger fra Rådets side vil fremme en mere velinformeret dechargeprocedure fra starten;
 3. mener, at Det Europæiske Råds og Rådets manglende samarbejde med dechargemyndigheden sender et negativt signal til EU-borgerne.
 4. opfordrer Rådet til at gennemføre de henstillinger, som Europa-Parlamentet har vedtaget om dechargeproceduren for budgettet, og til at genoptage forhandlingerne om aftalememorandummet om det interinstitutionelle samarbejde på dette område; gentager, at disse forhandlinger, såfremt de ikke lykkes, bør udvides til også at omfatte Kommissionen for at sikre, at Parlamentet enten direkte eller via Kommissionen forelægges de nødvendige oplysninger om, hvordan Rådet gennemfører sit budget; bemærker, at Kommissionen er enig i, at praksis med at meddele decharge til hver institution for deres administrative udgifter fortsat bør følges i fremtiden;
 5. opfordrer Rådet til fuldt ud at overholde de forpligtelser, der følger af den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter, med henblik på at garantere demokratisk kontrol fra Parlamentets side og styrke den demokratiske legitimitet af Rådets arbejde og gennemsigtigheden;
 6. gentager sin fulde støtte til den henstilling om gennemsigtighed i Rådets lovgivningsproces, som Den Europæiske Ombudsmand fremsatte efter sin strategiske undersøgelse (sag OI/2/2017/TE); mener, at overholdelse af Ombudsmandens henstillinger er et vigtigt skridt, der vil give borgerne mulighed for at blive involveret i Den Europæiske Unions lovgivningsproces og bedre forstå den, og at dette vil give Rådet mulighed for at efterkomme de anmodninger, som Parlamentet fremsætter i forbindelse med dechargeproceduren; opfordrer derfor indtrængende Rådet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at gennemføre denne henstilling uden unødige forsinkelse; opfordrer navnlig Rådet til at forbedre åbenheden i lovgivningsarbejdet ved at gøre et større antal dokumenter, herunder dokumenter om interinstitutionelle forhandlinger, tilgængelige;

7. gentager, at Det Europæiske Råds og Rådets budget bør opdeles i to separate budgetter, som Parlamentet har anbefalet i sine seneste dechargebeslutninger, med henblik på at forbedre gennemsigtigheden, udgiftseffektiviteten og hver af institutionernes ansvarlighed;
8. mener, at konferencen om Europas fremtid kan give borgere og civilsamfundsorganisationer mulighed for at give udtryk for deres synspunkter og drøfte forslag til at øge gennemsigtigheden og den demokratiske ansvarlighed med hensyn til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og Unionens ansvarlighed over for borgerne samt for navnlig at fremsætte forslag til forbedring af gennemsigtigheden og læsbarheden af Rådets budget;
9. understreger, at en revision af traktaterne – samtidig med at den nuværende situation kan forbedres ved hjælp af et bedre interinstitutionelt samarbejde inden for traktaternes rammer – er nødvendig for at gøre dechargeproceduren klarere og mere gennemsigtig, navnlig ved at give Europa-Parlamentet udtrykkelig kompetence til at meddele decharge individuelt til alle EU-institutioner og -organer;
10. beklager manglen på oplysninger om gennemførelsen af Rådets kønshandlingsplan og om de foranstaltninger, der er truffet for at sikre lige muligheder for personer med handicap i Rådet som arbejdsplads; opfordrer Rådet til at fremlægge oplysninger om andelen af medarbejdere med handicap, den geografiske og kønsmæssige fordeling, og om de foranstaltninger, der er truffet for at sikre lige muligheder, geografisk balance og ligestilling mellem kønnene i Rådet;
11. beklager anvendelsen af virksomhedssponsorering til at dække nogle af de udgifter, som medlemsstaterne har afholdt for at finansiere deres rådsformandskab; er stærkt bekymret over den mulige skade på omdømmet, som denne praksis kan forårsage for Rådet og Unionen; opfordrer indtrængende til, at der vedtages klare retningslinjer, der har til formål at forebygge interessekonflikter; opfordrer endvidere indtrængende til, at der vedtages gennemsigtige og bindende regler om sponsorering.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	9.12.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 22 -: 2 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	François Alfonsi, Danuta Maria Hübner

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

22	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Daniel Freund

2	-
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski

3	0
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller