



---

*Odbor za ustavne zadeve*

---

**2022/2046(INI)**

21.10.2022

## **MNENJE**

Odbora za ustavne zadeve

za Odbor za proračun

o nadgradnji večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027: odporen proračun EU, primeren za nove izzive (2022/2046(INI))

Pripravlavec mnenja: Loránt Vincze

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za ustavne zadeve poziva Odbor za proračun kot pristojni odbor, naj v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. želi spomniti, da si Unija v skladu s členom 311 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) „za doseganje svojih ciljev in izvajanje svojih politik zagotovi potrebna sredstva“; zato poudarja pomen ustreznega proračuna EU v korist državljanov EU;
2. poudarja, da bi moral biti večletni finančni okvir dovolj prožen, da bi omogočil ustrezen odziv EU, tako s kvantitativnega kot s kvalitativnega vidika, na nepredvidene izzive, ki vplivajo na vse državljane EU; poudarja, da je bil večletni finančni okvir zaradi nenadnega pojava hudih kriz po vsej Evropi, kot sta pandemija in ruska vojaška agresija proti Ukrajini, njihovih škodljivih učinkov na gospodarstvo in največjih finančnih naložb EU doslej postavljen na preizkus, pri čemer se je izkazalo, da ga je treba okrepiti ter upravljati bolj prožno, a na trajnosten način; zato meni, da je treba opraviti celovito revizijo tega okvira, in poziva Komisijo, naj čim prej, najpozneje pa v prvem četrtletju leta 2023, opravi poglobljen pregled delovanja sedanjega večletnega finančnega okvira in pripravi zakonodajni predlog za njegovo celovito revizijo;
3. želi spomniti, da so se institucije v skladu z medinstitucionalnim sporazumom z dne 16. decembra 2020<sup>1</sup>, v katerem je bil predstavljen predlog za nov večletni finančni okvir ali za temeljito revizijo, zavezale, da si bodo prizadevale za določitev posebne ureditve za medsebojno sodelovanje in dialog med celotnim postopkom sprejemanja večletnega finančnega okvira; ponovno potrjuje svojo zavezanost omenjenemu sporazumu in izraža pripravljenost za sodelovanje z drugimi institucijami pri oblikovanju in izvajanju ambicioznih proračunskih rešitev, ki bodo kos izzivom prihodnosti;
4. poudarja, da je proračun EU preveč odvisen od nacionalnih prispevkov in da so potrebna bolj pristna lastna sredstva, da bi povečali in diverzificirali vire prihodkov EU ter podprli cilje politike Unije v skladu z njenimi političnimi ambicijami; poziva Komisijo, naj predlaga dodatna nova lastna sredstva pred rokom konec leta 2023, predvidenim v pravno zavezujočem načrtu za sedanji večletni finančni okvir; poudarja, da mora košarica novih virov lastnih sredstev pokrivati vsaj odhodke, povezane z odplačilom evropskega instrumenta za okrevanje; ponovno poudarja, da je treba nove sheme virov lastnih sredstev, potem ko bodo sprejete, hitro izvesti; poudarja, da uvedba novih virov lastnih sredstev znatno krepi fiskalno zmogljivost Unije;
5. želi spomniti, da je Konferenca o prihodnosti Evrope predlagala okrepitev proračuna Unije z novimi lastnimi sredstvi<sup>2</sup> in da bi moral Evropski parlament odločati o proračunu Unije, saj je to pravica parlamentov na nacionalni ravni<sup>3</sup>; v zvezi s tem poziva k tesnejšemu sodelovanju Evropskega parlamenta s Komisijo in Svetom v procesu sprejemanja novih lastnih sredstev; poudarja, da bi tesnejše sodelovanje

<sup>1</sup> Točka 15 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

<sup>2</sup> Konferenca o prihodnosti Evrope, predlog 16.

<sup>3</sup> Konferenca o prihodnosti Evrope, predlog 38.4, tretja točka.

Evropskega parlamenta okrepilo demokratični nadzor nad prihodkovno stranjo proračuna;

6. opozarja, da je treba zagotoviti boljši parlamentarni nadzor na ravni EU nad novimi predlogi na podlagi člena 122 PDEU, ki bi lahko imeli znatne posledice za proračun Unije, zlasti z izvajanjem skupne izjave Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije o proračunskem nadzoru<sup>4</sup>;
7. v zvezi s tem opozarja na načelo proračunske enotnosti in njen bistven pomen za učinkovit demokratični nadzor; vztraja, da so lahko instrumenti zunaj proračuna le začasne rešitve za povečanje financiranja;
8. je seznanjen, da je Komisija končno uporabila uredbo o pogojevanju s pravno državo<sup>5</sup>, ki določa pravila, potrebna za zaščito proračuna Unije, kadar kršitve načel pravne države v državah članicah dovolj neposredno vplivajo ali pomenijo dovolj neposredno resno tveganje za vpliv na dobro finančno poslovanje proračuna Unije ali zaščito finančnih interesov Unije; želi opozoriti na prelomne sodbe Sodišča Evropske unije v zvezi z uredbo<sup>6</sup>; poudarja pomen natančnih obveznosti in poziva Komisijo, naj okrepi nadzor nad mejniki in cilji, ki jih morajo doseči države članice;
9. ponovno poziva, naj se čim prej ukinejo vsi proračunski rabati in popravni mehanizmi, da bi zagotovili pravično obravnavo in solidarnost med državami članicami; poziva Komisijo, naj pri poročanju o neto saldu držav članic preseže obstoječi ozki računovodski pristop; nadalje poziva Komisijo, naj določi dodatne nove proračunske kazalnike, osredotočene na evropsko dodano vrednost, ki nastane s sodelovanjem v politikah EU; poudarja, da bi morala sproščena sredstva ostati v proračunu EU, ne pa se vračati državam članicam;
10. ponovno poziva k uporabi *premostitvene* klavzule iz člena 312(2) PDEU, da bi se lahko uredba o večletnem finančnem okviru v Svetu sprejela s kvalificirano večino; želi spomniti na svoje predloge, da naj se za sprejetje uredbe o večletnem finančnem okviru uporabi redni zakonodajni postopek;
11. poziva k poglobljenemu razmisleku o trajanju cikla večletnega finančnega okvira ob upoštevanju načel stabilnosti, prožnosti in demokratične legitimnosti; poudarja, da bi lahko uskladitev cikla večletnega finančnega okvira z mandatoma Evropskega parlamenta in Komisije prispevala h krepitvi demokratične razprave o določanju prednostnih področij porabe EU in parlamentarnega nadzora;
12. ponovno poudarja, da bi morali Konferenci o prihodnosti Evrope slediti resni nadaljnji ukrepi institucij; poudarja, da je Konferenca o prihodnosti Evrope dala dodaten zagon za revizijo sedanjega večletnega finančnega okvira; predlaga, da se razmislek o institucionalni razsežnosti proračuna EU, vključno s postopki odločanja, vključi med teme evropske konvencije, v skladu z zahtevo Parlamenta v resoluciji z dne 9. junija

---

<sup>4</sup> Točka 2 skupne izjave Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije o proračunskem nadzoru novih predlogov, ki temeljijo na členu 122 PDEU in imajo lahko znatne posledice za proračun Unije (UL C 444 I, 22.12.2020, str. 5).

<sup>5</sup> Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

<sup>6</sup> Zadeve C-156/21, ECLI: EU:C:2022:97, in C-157/21, ECLI: EU:C:2022:98.

2022<sup>7</sup>;

13. poudarja svoje stališče, da bi morala razprava o institucionalni reformi EU vključevati razmislek o proračunski strukturi Unije, ohranitvi metode Skupnosti in o potrebi, da mora biti Parlament v celoti vključen v postopek odločanja; v razpravi bi bilo treba obravnavati tudi načine, kako od državljanov prejeti bolj strukturirane povratne informacije o njihovih pričakovanjih glede prednostnih področij porabe Unije ter kako okrepiti proračunsko preglednost in odgovornost, tudi v zvezi z vprašanjem finančnih prispevkov držav, ki niso članice EU, v EU;
14. poziva k razpravi o možnih spremembah člena 311(3) PDEU, ki bi Evropskemu parlamentu omogočile vsaj dajanje soglasja v postopku sprejemanja novih lastnih sredstev.

---

<sup>7</sup> Resolucija Evropskega parlamenta z dne 9. junija 2022 o pozivu k sklicu konvencije za revizijo temeljnih pogodb. Sprejeta besedila, P9\_TA(2022)0244.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Datum sprejetja</b>	17.10.2022
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 22 -: 6 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Daniel Freund, Sandro Gozi, Laura Huhtasaari, Zdzisław Krasnodębski, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Helmut Scholz, Sven Simon, László Trócsányi, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Vladimír Bilčík, Nathalie Colin-Oesterlé, Alin Mituța
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Isabel García Muñoz, Manolis Kefalojanis (Manolis Kefalogiannis), Petros Kokalis (Petros Kokkalis), Nicola Procaccini, Nacho Sánchez Amor

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

<b>22</b>	<b>+</b>
PPE	Vladimír Bilčík, Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Manolis Kefalojanis (Manolis Kefalogiannis), Paulo Rangel, Sven Simon, Loránt Vincze
Renew	Pascal Durand, Sandro Gozi, Alin Mituța, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Isabel García Muñoz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor
The Left	Petros Kokalis (Petros Kokkalis), Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

<b>6</b>	<b>-</b>
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Nicola Procaccini
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi
NI	László Trócsányi

<b>0</b>	<b>0</b>

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani