



**2022/2048(INI)**

10.11.2022

## **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la punerea în aplicare a politicii externe și de securitate comune -  
raportul anual pe 2022  
(2022/2048(INI))

Raportor pentru aviz: Victor Negrescu

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri externe, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere concluziile Conferinței privind viitorul Europei din 9 mai 2022 și, în special, propunerile 21, 23 și 24, cuprinse în acestea,
  - având în vedere rezoluția sa din 9 iunie 2022 referitoare la convocarea unei convenții pentru revizuirea tratatelor<sup>1</sup>,
- A. întrucât articolele 2 și 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și valorile, normele și principiile pe care se întemeiază Uniunea ar trebui să fie referința esențială pentru conținutul și desfășurarea afacerilor externe ale UE;
- B. întrucât Uniunea ar trebui să continue să acționeze pentru a promova dialogul și a garanta pacea și o ordine internațională bazată pe norme prin consolidarea multilateralismului și dezvoltarea în continuare a unei dimensiuni democratice și parlamentare puternice a acțiunii sale externe; întrucât întărirea securității internaționale, promovarea cooperării internaționale cu țările terțe și sprijinirea și consolidarea democrației și a statului de drept, precum și respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale rămân obiective fundamentale ale acțiunii externe a Uniunii;
- C. întrucât UE trebuie să își îmbunătățească capacitatea de a lua decizii rapide și eficiente, în special în cadrul politicii externe și de securitate comune (PESC), de a avea o poziție unitară și de a acționa ca un actor cu adevărat global ca răspuns la crize;
- D. întrucât războiul neprovocat, nejustificat și ilegal de agresiune a Rusiei împotriva Ucrainei a modificat fundamental situația securității din Europa, inclusiv prin creșterea instabilității în vecinătatea UE; întrucât această nouă realitate subliniază necesitatea urgentă de a acorda prioritate eficacității politicii externe și de securitate a UE prin creșterea capacității sale de a acționa pentru a ne proteja valorile și interesele;
- E. întrucât chestiunile care sunt în prezent decise în unanimitate ar trebui să fie decise treptat mai des cu majoritate calificată în cadrul PESC, inclusiv deciziile privind drepturile omului și sancțiunile,
1. consideră că articolul 21 alineatul (2) din TUE ar trebui modificat pentru a include conceptele „suveranitate strategică” și „autonomie strategică” în lista obiectivelor PESC, astfel încât UE să devină un actor diplomatic și de securitate eficace, aplicând propria sa politică externă și de securitate bazată pe acțiuni ferme prin măsuri, politici, bugete și angajamente concrete;
  2. îndeamnă statele membre să urmărească aplicarea strictă a articolului 31 din TUE, care,

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P9\_TA(2022)0244.

printre altele, permite Consiliului să ia anumite decizii cu majoritate calificată în chestiuni legate de PESC fără implicații militare, în special cele privind sancțiunile și drepturile omului; și, în cazul articolului 42 alineatul (7) din TUE, prin trecerea la votul cu majoritate calificată consolidată; invită statele membre să utilizeze pe deplin clauza-pasarelă prevăzută la articolul 31 alineatul (3) din TUE fără alte întârzieri, îndeosebi în domeniile prioritare;

3. îndeamnă statele membre și Comisia să întărească rolul Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR); subliniază că acest lucru poate fi realizat printr-o modificare a tratatului care ar numi VP/ÎR drept ministru de Externe al Uniunii, l-ar transforma în principalul reprezentant extern al Uniunii în forurile internaționale și i-ar permite să fie prezent din oficiu în formate de negociere inițiate sau conduse de statele membre; sprijină apelul lansat de cetățenii Uniunii în cadrul Conferinței privind viitorul Europei, care exprimă dorința lor ca UE să aibă o poziție unitară;
4. regretă complexitatea reprezentării externe a UE și subliniază că suprapunerea rolurilor și a acțiunilor subminează credibilitatea UE ca actor global; sprijină, în acest sens, evitarea duplicării și a confuziei în politica externă a UE; evidențiază rolul-cheie al delegațiilor UE în desfășurarea PESC, reprezentarea valorilor și principiilor UE în străinătate și urmărirea îndeplinirii intereselor UE, inclusiv prin supravegherea întărită a Parlamentului; în acest sens, subliniază că este important ca delegațiile UE să dispună de resursele și capacitățile necesare și adecvate pentru a-și îndeplini mandatele în mod eficiente;
5. subliniază necesitatea de a clarifica rolurile respective ale președintelui Consiliului European, ale președintei Comisiei Europene și, respectiv, ale VP/ÎR, precum și de a raționaliza abordarea acestora în cadrul PESC; reamintește că dispozițiile tratatului conferă VP/ÎR sarcina de a desfășura PESC;
6. invită toți factorii de decizie ai UE să intensifice eforturile lor de combatere a dezinformării străine, a încercărilor de ingerință și a altor amenințări hibride, care subminează capacitatea Uniunii de a-și dezvolta și pune în aplicare în mod eficiente politicile sale interne și externe; consideră că este necesar să se extindă sfera amenințărilor definite în clauza de apărare reciprocă prevăzută la articolul 42 alineatul (7) din TUE pentru a include amenințările hibride, campaniile de dezinformare și constrângerea economică din partea țărilor terțe;
7. insistă asupra dreptului Parlamentului la informare în temeiul articolului 36 din TUE în chestiuni legate de PESC; atrage atenția asupra hotărârilor Curții Europene de Justiție referitoare la Acordul UE-Mauritius<sup>2</sup> și la Acordul UE-Tanzania<sup>3</sup>, conform cărora furnizarea la timp și cuprinzătoare de informații către Parlament este esențială pentru a-i permite acestuia să își îndeplinească rolul democratic de control/consiliere în chestiuni legate de PESC;
8. reamintește importanța diplomației parlamentare ca instrument de politică externă;

---

<sup>2</sup> [Hotărârea din 24 iunie 2014, Parlamentul European/Consiliul Uniunii Europene, C-658/11, EU:C:2014:2025.](#)

<sup>3</sup> [Hotărârea din 14 iunie 2016, Parlamentul European/Consiliul Uniunii Europene, C-263/14, EU:C:2016:435.](#)

9. își reafirmă, în special în contextul actual, angajamentul ferm față de parteneriatul Uniunii cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord, care rămâne fundamental pentru securitatea europeană; solicită dezvoltarea unei cooperări mai integrate în domeniul politicii externe și de securitate cu alianțele externe, cum ar fi Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și aliați și parteneri democratici externi cu viziuni similare din spațiul euro-atlantic, din zona indo-pacifică și, în general, din sudul global, precum și la nivelul ONU, în vederea promovării dialogului, a păcii și a unei ordini internaționale bazate pe norme; subliniază importanța cooperării în domeniul afacerilor externe cu țările candidate și potențial candidate la aderarea la UE; își reiterează sprijinul pentru alinierea politicilor la PESC în timpul negocierilor de aderare la UE;
10. salută Comunitatea politică europeană ca un nou format informal pentru dialog și cooperare; este ferm convins că UE are nevoie de o viziune puternică și de o strategie comună pentru a-și consolida unitatea și capacitatea de decizie în vederea pregătirii pentru viitoarele extinderi; consideră că orice proiect de interacțiune cu vecinii europeni nu ar trebui să constituie o alternativă la procesul actual de negociere pentru aderarea la UE; reamintește, cu toate acestea, importanța organizațiilor europene precum Consiliul European și Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa și invită instituțiile UE să își coordoneze mai bine acțiunile cu organizațiile respective;
11. ia act de faptul că Parlamentul este implicat activ în PESC prin intermediul instrumentelor sale specifice; subliniază importanța și caracterul unic al ansamblului de programe de democratizare ale Parlamentului, cum ar fi „Dialogul Jean Monnet”, care vizează stimularea și întărirea activității parlamentelor; reamintește că toate instituțiile UE ar trebui să participe și să colaboreze în cadrul activităților menite să contracareze regresul democrației pe plan mondial, inclusiv prin observarea alegerilor, activități de mediere și dialog, prevenirea conflictelor, decernarea Premiului Saharov și rețeaua aferentă, precum și diplomația parlamentară;
12. consideră că UE trebuie să își reformeze și să își întărească capacitatea de a sancționa statele, guvernele, entitățile, grupurile sau organizațiile, precum și persoanele care nu respectă principiile, acordurile și legile sale fundamentale;
13. reliefează necesitatea ca UE să crească vizibilitatea PESC printr-o comunicare mai bună și mai bine orientată strategic în legătură cu acțiunile sale externe către propriii cetățeni și către cetățenii țărilor terțe.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	8.11.2022
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 17 -: 5 0: 1
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>17</b>	<b>+</b>
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

<b>5</b>	<b>-</b>
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi

<b>Corectarea voturilor și intențiile de vot</b>	
<b>+</b>	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
<b>-</b>	
<b>0</b>	

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

