



2022/2172(INI)

27.1.2023

UDTALELSE

fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

til Budgetudvalget

om egne indtægter: En ny start for EU's finanser. En ny start for Europa
(2022/2172(INI))

Ordfører for udtalelse: Helmut Scholz

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at det i artikel 311 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er fastsat, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik; der henviser til, at budgettet i henhold til samme artikel finansieres med forbehold af andre indtægter fuldt ud af egne indtægter;
- B. der henviser til, at de BNI-baserede bidrag udgør omkring 75 % af Unionens budget, hvilket indebærer at Unionens politikker kan afhænge af medlemsstaternes budgetmæssige beslutninger; der henviser til, at Unionens budget også finansieres af egentlige egne indtægter gennem told og moms, som medlemsstaterne har en tendens til at betragte som nationale bidrag til Unionens budget;
- C. der henviser til, at EU-borgerne på konferencen om Europas fremtid foreslog både at styrke Unionens budget gennem nye egne indtægter¹, og at Europa-Parlamentet bør træffe afgørelse om Unionens budget på samme måde, som parlamenterne har ret til på nationalt plan²;
- D. der henviser til, at EU-Domstolen har fastslået, at "Parlamentets udøvelse af dets budgetkompetence i plenarforsamlingen [er] et grundlæggende punkt i Unionens demokratiske proces"³;
- E. der henviser til, at Unionens budget har en meget stærk kreditvurdering, og at forbindelsen mellem Unionens finansiering og Unionens politikker bør gøres mere synlig for de europæiske borgere;

Behov for flere egentlige egne indtægter

- 1. bemærker, at indførelsen af nye egentlige egne indtægter er bagud i forhold til den tidsplan, der er fastsat i den juridisk bindende køreplan i bilag II til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020⁴; gentager, at det er nødvendigt at handle hurtigt; opfordrer derfor indtrængende Rådet til uden yderligere forsinkelse at godkende den første kurv af nye egentlige egne indtægter;
- 2. understreger, at egentlige egne indtægter bør sætte Unionen i stand til at tilbagebetale den fælles gæld og de fælles renter under NextGenerationEU; er bekymret over, at den første kurv af egentlige egne indtægter ikke vil generere tilstrækkelige indtægter til at tilbagebetale NextGenerationEU-gælden; noterer sig Kommissionens tilsagn om at fremsætte et forslag om den anden kurv af nye egne indtægter inden udgangen af 2023;

¹ Konferencen om Europas fremtid, forslag 16.

² Konferencen om Europas fremtid, forslag 39.

³ [Domstolens dom af 2. oktober 2018, Frankrig mod Europa-Parlamentet, C-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, præmis 35.](#)

⁴ [EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.](#)

understreger derfor, at den anden kurv af egentlige egne indtægter skal være ambitiøs og give tilstrækkelige indtægter; gentager sin opfordring til, at disse nye egne indtægter skal være reelle og innovative og omfatte forslag, f.eks. om en afgift på finansielle transaktioner og et finansielt bidrag i tilknytning til erhvervssektoren, samt indtægter, der har til formål at støtte Unionens politikker såsom den grønne og den digitale omstilling; gentager, at Kommissionen bør fremsætte et lovgivningsforslag om en digital afgift eller en lignende foranstaltning i tilfælde af manglende fremskridt med hensyn til gennemførelsen af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling/G20's inklusive ramme – søjle 1-aftalen; mener, at indtægter fra gennemførelsen af Unionens politikker bør tilflyde Unionens budget som generelle indtægter;

3. understreger, at der er et presserende behov for nye egentlige egne indtægter for at gøre Unionens budget mere modstandsdygtigt og selvstændigt, således at Unionen kan gennemføre sine politikker og garantere sin status som en troværdig og intelligent gældsudsteder med øget fleksibilitet og som en ægte suveræn enhed;
4. er af den faste overbevisning, at relevansen af EU's egne indtægter og deres indvirkning på borgernes dagligliv bør kommunikeres mere klart og forklares for borgerne;
5. insisterer på, at nye egentlige egne indtægter kombineres med den gradvise reduktion af medlemsstaternes BNI-baserede bidrag; minder om, at nationale rabatter bør afskaffes;
6. opfordrer Kommissionen til løbende og gennem en inklusiv og fleksibel proces at foreslå nye stabile og bæredygtige egentlige egne indtægter; afventer i denne forbindelse Kommissionens forslag og støtter et styrket interinstitutionelt samarbejde om oprettelse af en fond for strategisk autonomi for Europa som reaktion på kriser og udefra kommende chok;
7. understreger, at praksis med at overføre midler, der er afsat til samhørighedspolitikken, til andre instrumenter såsom genopretnings- og resiliensfaciliteten med henblik på finansiering af krisepolitikker risikerer at undergrave balancen mellem Unionens langsigtede og kortsigtede politikmål;

Storre gennemsigtighed og demokratisk kontrol i forbindelse med vedtagelsen af egne indtægter

8. opfordrer i denne forbindelse til, at artikel 311, stk. 3, i TEUF ændres for at gøre det muligt for Parlamentet at deltage i fælles beslutninger om vedtagelsen af nye egne indtægter; understreger, at den nuværende særlige lovgivningsprocedure, der indebærer enstemmighed i Rådet og ratificering i alle medlemsstater, i alvorlig grad hæmmer Unionens evne til at handle så hurtigt, som det er nødvendigt;
9. beklager den systematiske oprettelse og anvendelse af instrumenter, fonde og fælles låneprogrammer, herunder NextGenerationEU, uden for EU-budgettets anvendelsesområde og dermed uden Europa-Parlamentets kontrol; insisterer på, at Parlamentet i alle tilfælde inddrages fuldt ud og på lige fod med Rådet;
10. opfordrer endvidere til anvendelse af den almindelige lovgivningsprocedure i forbindelse med vedtagelsen af gennemførelsesforanstaltningerne til afgørelsen om egne

indtægter og til, at Parlamentet gives fulde budgetbeføjelser;

Eventuelle andre indtægtskilder

11. opfordrer til, at der oprettes en permanent og bæredygtig mekanisme til at optage EU-gæld med henblik på at finansiere Unionens politikker og programmer på områder med en klar europæisk merværdi, f.eks. finansiering af en sundhedsunion og/eller en ægte energiunion; foreslår, at mekanismen bør sikre, at EU-budgettet bedre kan tilpasse sig og reagere hurtigere på specifikke kriser og deres konsekvenser, samtidig med at nærhedsprincippet respekteres;
12. opfordrer i denne forbindelse til, at traktaterne ændres, og at loftet for egne indtægter hæves permanent;

Finanspolitisk kapacitet

13. går ind for at øge Unionens finanspolitiske kapacitet i retning af en egentlig finanspolitisk union og styrke bekæmpelsen af skatteundgåelse.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	25.1.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 14 -: 3 0: 7
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Leszek Miller

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG**

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller