



---

*Põhiseaduskomisjon*

---

**2022/2172(INI)**

27.1.2023

# **ARVAMUS**

Esitaja: põhiseaduskomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

omavahendite kohta: uus algus ELi rahandusele, uus algus Euroopale  
(2022/2172(INI))

Arvamuse koostaja: Helmut Scholz

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Põhiseaduskomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artiklis 311 on sätestatud, et liit peab end varustama oma eesmärkide saavutamiseks ja poliitika elluviimiseks vajalike vahenditega; arvestades, et sama artikli kohaselt tuleb liidu eelarvet rahastada täielikult omavahenditest, ilma et see piiraks muid tulusid;
- B. arvestades, et kogurahvatulul põhinevad osamaksud moodustavad ligikaudu 75 % liidu eelarvest, nii et liidu poliitika võib sõltuda liikmesriikide eelarveotsustest; arvestades, et liidu eelarvet rahastatakse ka tõelistest omavahenditest – tollimaksudest ja käibemaksust, mida liikmesriigid kalduvad käsitama liikmesriikide osamaksetena liidu eelarvesse;
- C. arvestades, et Euroopa tuleviku konverentsil tegid Euroopa kodanikud ettepaneku tugevdada liidu eelarvet uute omavahendite abil<sup>1</sup> ning et Euroopa Parlament peaks otsustama liidu eelarve üle, kuna liikmesriikide tasandil on see just parlamentide õigus<sup>2</sup>;
- D. arvestades, et Euroopa Kohus on otsustanud, et „parlamendi eelarvepädevuse teostamine täiskogu istungil [kujutab] endast olulist momenti liidu demokraatlikus toimimises“<sup>3</sup>;
- E. arvestades, et liidu eelarvel on väga tugev krediidireiting ning liidu rahastamise ja liidu poliitikavaldkondade vaheline seos tuleks muuta Euroopa kodanikele nähtavamaks;

### ***Vaja on rohkem tõeliseid omavahendeid***

- 1. märgib, et uute tõeliste omavahendite kasutuselevõtmine jääb 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe<sup>4</sup> II lisa õiguslikult siduvas tegevuskavas sätestatud ajakavast maha; kordab vajadust kiiresti tegutseda; nõuab seetõttu tungivalt, et nõukogu kiidaks edasise viivituseeta heaks uute tõeliste omavahendite esimese kogumi;
- 2. on seisukohal, et tõelised omavahendid peaksid võimaldama liidul maksta taasterahastu „Next Generation EU“ raames tagasi ühist võlga ja ühiseid intresse; tunneb muret selle pärast, et tõeliste omavahendite esimene kogum ei anna piisavalt tulu taasterahastu „Next Generation EU“ jaoks võetud laenu tagasimaksmiseks; võtab teadmiseks komisjoni võetud kohustuse esitada ettepanek uute omavahendite teise kogumi kohta 2023. aasta lõpuks; rõhutab seetõttu, et tõeliste omavahendite teine kogum peab olema ambitsioonikas ja tooma piisavalt tulu; kordab oma nõudmist, et need uued omavahendid peavad olema tõelised ja uuenduslikud ning sisaldama ettepanekuid näiteks finantstehingute maksu ja ettevõtlussektoriga seotud rahaliste maksete kohta,

<sup>1</sup> Euroopa tuleviku konverents, ettepanek 16.

<sup>2</sup> Euroopa tuleviku konverents, ettepanek 39.

<sup>3</sup> [Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 2. oktoober 2018, Prantsuse Vabariik vs. Euroopa Parlament, C-73/17, ECLI: EU:C:2018:787, punkt 35.](#)

<sup>4</sup> [ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 28.](#)

samuti tulude kohta, mille eesmärk on toetada selliseid liidu poliitikaid nagu rohe- ja digipööre; kordab, et komisjon peaks esitama seadusandliku ettepaneku digimaksu või muu sarnase meetme kohta, kui OECD/G20 kaasava rahastu 1. samba kokkuleppe rakendamisel ei saavutata edu; on seisukohal, et liidu poliitika rakendamisest saadav tulu peaks laekuma üldtuluna liidu eelarvesse;

3. rõhutab, et kiiresti on vaja uusi tõelisi omavahendeid (tuntud ka kui „uued allikad“), et muuta liidu eelarve vastupidavamaks ja autonoomsemaks, et liit saaks oma poliitikat ellu viia ning tagada oma positsiooni suurema paindlikkusega usaldusväärse ja aruka võlakohustuste emitendina ning tõeliselt suveräänse üksusena;
4. on kindlalt veendunud, et ELi tõeliste omavahendite tähtsust ja nende mõju kodanike igapäevaelule tuleks selgemini väljendada ja kodanikele selgitada;
5. rõhutab, et rohkemate uute tõeliste omavahenditega peaks kaasnema liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksude järkjärguline vähendamine; kordab oma seisukohta, et tagasimaksud riikidele tuleks tühistada;
6. kutsub komisjoni üles esitama pidevalt ning kaasavas ja paindlikus protsessis uusi stabiilseid ja kestlikke tõelisi omavahendeid; ootab sellega seoses komisjoni ettepanekuid ja toetab tõhustatud institutsioonidevahelist koostööd Euroopa strateegilise autonoomia fondi loomisel, et reageerida kriisidele ja välistele vapustustele;
7. rõhutab, et ühtekuuluvuspoliitikale eraldatud vahendite tavapärase ümberpaigutamine muudesse rahastamisvahenditesse, näiteks taaste- ja vastupidavusrahastusse, et rahastada eriolukorras rakendatavat poliitikat, võib kahjustada liidu pika- ja lühiajaliste poliitikaeesmärkide vahelist tasakaalu;

### ***Suurem läbipaistvus ja demokraatlik kontroll omavahendite vastuvõtmisel***

8. nõuab sellega seoses Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 311 lõike 3 muutmist, et parlament saaks tegutseda kaasotsustajana uute omavahendite vastuvõtmisel; rõhutab, et praegune seadusandlik erimenetlus, mis eeldab ühehäälsel hääletamisel nõukogus ja ratifitseerimisel kõigi liikmesriikide poolt, takistab tõsiselt liidu võimet tegutseda nii kiiresti kui vaja;
9. peab kahetsusväärseks rahastamisvahendite, fondide ja ühiste laenuprogrammide, sealhulgas taasterahastu „Next Generation EU“ süstemaatilist loomist ja kasutamist väljaspool liidu eelarvet ning seetõttu ilma Euroopa Parlamendi poolse järelevalve ja kontrollita; nõuab kõikidel juhtudel Euroopa Parlamendi täielikku kaasamist nõukoguga võrdsetel alustel;
10. nõuab lisaks, et omavahendite otsuse rakendusmeetmete vastuvõtmisel kohaldataks seadusandlikku tavamenetlust ja et Euroopa Parlamendile antaks täielik eelarvepädevus;

### ***Võimalikud muud tuluallikad***

11. nõuab alalise ja kestliku mehhanismi loomist, et suurendada ELi võlga, rahastamaks liidu poliitikat ja programme valdkondades, millel on selge Euroopa lisaväärtus, näiteks tervishoiuliidu ja/või tõelise energialiidu rahastamine; teeb ettepaneku, et see

mehhanism peaks tagama, et ELi eelarve suudab paremini kohaneda konkreetsete kriiside ja nende tagajärgedega ning neile kiiresti reageerida, järgides samal ajal subsidiaarsuse põhimõtet;

12. nõuab vastavalt aluslepingute muutmist ja omavahendite ülemmäära püsivat tõstmist;

***Fiskaalvõimekus***

13. pooldab liidu fiskaalvõimekuse suurendamist tõelise fiskaalliidu suunas ja maksustamise vältimise vastase võitluse tugevdamist.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

|   |   |
|---|---|
| <b>Vastuvõtmise kuupäev</b>   | 25.1.2023   |
| <b>Lõpphääletuse tulemus</b>  | +: 14<br>-: 3<br>0: 7   |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>                       | Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>                | Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa  |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7)</b> | Leszek Miller   |

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

| <b>14</b> | <b>+</b>   |
|-----------|--|
| RENEW     | Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt  |
| S&D       | Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira |
| THE LEFT  | Helmut Scholz  |
| VERTS/ALE | Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund   |

| <b>3</b> | <b>-</b>  |
|----------|---|
| ID       | Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison |

| <b>7</b> | <b>0</b>  |
|----------|---|
| PPE      | Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland |

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu