



2022/2172(INI)

27.1.2023

LAUSUNTO

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

omista varoista: uusi alku EU:n rahoitukselle – uusi alku Euroopalle
(2022/2172(INI))

Valmistelija: Helmut Scholz

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 311 artiklan mukaisesti unionin on huolehdittava siitä, että sillä on tavoitteidensa saavuttamiseksi ja politiikkansa toteuttamiseksi tarvittavat varat; ottaa huomioon, että saman artiklan mukaisesti talousarvio on rahoitettava kokonaisuudessaan unionin omin varoin sanotun kuitenkin rajoittamatta muita tuloja;
- B. ottaa huomioon, että bruttokansantuloon perustuvat osuudet muodostavat noin 75 prosenttia unionin talousarviosta, joten unionin politiikat voivat riippua jäsenvaltioiden talousarviopäätöksistä; ottaa huomioon, että unionin talousarviota rahoitetaan myös tullimaksuista ja arvonlisäverosta saatavilla aidoilla omilla varoilla, ja toteaa, että jäsenvaltioilla on tapana pitää näitä unionin talousarvioon maksaminaan kansallisina rahoitusosuuksina;
- C. ottaa huomioon, että Euroopan tulevaisuuskonferenssissa unionin kansalaiset ehdottivat sekä unionin talousarvion vahvistamista uusilla omilla varoilla¹ että sitä, että parlamentin olisi päätettävä unionin talousarviosta samalla tavalla kuin kansallisilla parlamenteilla on oikeus päättää talousarviosta kansallisella tasolla²;
- D. toteaa, että unionin tuomioistuin on katsonut, että ”parlamentin budjettivallan käyttäminen täysistunnossa on (...) perustavanlaatuinen hetki Euroopan unionin demokraattisessa elämässä”³;
- E. toteaa, että unionin talousarvion luottoluokitus on erittäin vahva, ja katsoo, että unionin rahoituksen ja unionin politiikkojen välinen yhteys olisi tehtävä näkyvämmäksi unionin kansalaisille;

Tarvitaan enemmän aitoja omia varoja

- 1. panee merkille, että uusien aitojen omien varojen käyttöönotto on jäljessä aikataulusta, joka vahvistettiin 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen⁴ liitteessä II olevassa oikeudellisesti sitovassa etenemissuunnitelmassa; muistuttaa, että asiassa on edettävä ripeästi; kehottaa siksi neuvostoa hyväksymään viipymättä uusien aitojen omien varojen ensimmäisen korin;
- 2. katsoo, että aitojen omien varojen avulla unionin olisi kyettävä maksamaan takaisin Next Generation EU -välinettä varten otettu yhteinen velka ja velan korot; on huolissaan siitä, että aitojen omien varojen ensimmäinen kori ei tuota riittävästi tuloja Next

¹ Euroopan tulevaisuuskonferenssi, 16. ehdotus.

² Euroopan tulevaisuuskonferenssi, 39. ehdotus.

³ [Unionin tuomioistuimen tuomio 2.10.2018, Ranskan tasavalta v. Euroopan parlamentti, asia C-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, 35 kohta.](#)

⁴ [EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.](#)

Generation EU -välinettä varten otetun lainan takaisin maksamiseksi; panee merkille komission sitoumuksen esittää ehdotus uusien omien varojen toisesta korista vuoden 2023 loppuun mennessä; korostaa siksi, että aitojen omien varojen toisen korin on oltava kunnianhimoinen ja tuotettava riittävät tulot; muistuttaa vaatimuksestaan, että näiden uusien omien varojen on oltava aitoja ja innovatiivisia ja niihin on sisällyttävä esimerkiksi finanssitransaktioveroa ja yrityssektoriin liittyvää rahoitusosuutta koskevat ehdotukset sekä tuloja, joilla on tarkoitus tukea unionin politiikkoja, kuten vihreää ja digitaalista siirtymää; toteaa jälleen, että komission olisi tehtävä lainsäädäntöehdotus digitaaliverosta tai samankaltaisesta toimenpiteestä, jos Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön / G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskevan sopimuksen täytäntöönpanossa ei edistyttä; katsoo, että unionin politiikkatoimien täytäntöönpanosta saatavat tulot olisi otettava unionin talousarvion yleisinä tuloina;

3. korostaa, että tarvitaan kiireellisesti uusia aitoja omia varoja (eli uusia tuloja) unionin talousarvion kestävyuden ja riippumattomuuden parantamiseksi, jotta unioni voi toteuttaa politiikkansa sekä varmistaa asemansa uskottavana ja pätevänä lainan liikkeeseenlaskijana yhä joustavammin ja aidosti suvereenina yhteisönä;
4. on vahvasti sitä mieltä, että unionin aitojen omien varojen merkitys ja niiden vaikutus kansalaisten jokapäiväiseen elämään olisi ilmaistava selkeämmin ja selitettävä kansalaisille;
5. painottaa, että uusien aitojen omien varojen lisääminen olisi yhdistettävä jäsenvaltioiden maksamien bruttokansantuloon perustuvien osuuksien asteittaiseen pienentämiseen; toteaa jälleen, että kansallisista hyvityksistä olisi luovuttava;
6. kehottaa komissiota ehdottamaan jatkuvasti uusia vakaita ja kestäviä aitoja omia varoja osallistavan ja joustavan prosessin avulla; odottaa asiaa koskevia komission ehdotuksia ja kannattaa tehostettua toimielinten välistä yhteistyötä Euroopan strategisen riippumattomuuden rahaston perustamiseksi vastauksena kriiseihin ja ulkoisiin häiriöihin;
7. korostaa, että käytäntö, jossa koheesipolitiikkaan osoitettuja varoja siirretään hätätoimien rahoittamiseksi muihin välineisiin, kuten elpymis- ja palautumistukivälineeseen, uhkaa horjuttaa unionin pitkän ja lyhyen aikavälin politiikkatavoitteiden välistä tasapainoa;

Omien varojen hyväksymisen avoimuuden ja demokraattisen valvonnan lisääminen

8. kehottaa tämän osalta muuttamaan SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohtaa, jotta parlamentti voi osallistua uusien omien varojen hyväksymisestä tehtäviin päätöksiin; korostaa, että nykyinen erityinen lainsäätämisyjärjestys, joka edellyttää neuvoston yksimielisyyttä ja ratifiointia kaikissa jäsenvaltioissa, heikentää merkittävästi unionin kykyä toimia niin nopeasti kuin on tarpeen;
9. pitää valitettavana, että unionin talousarvion ulkopuolelle perustetaan järjestelmällisesti sen ulkopuolella käytettäviä välineitä, rahastoja ja yhteisiä lainanotto-ohjelmia, Next Generation EU -väline mukaan lukien, joita parlamentti ei tämän vuoksi valvo; vaatii, että parlamentti osallistuu kaikissa tapauksissa täysimääräisesti ja tasavertaisesti neuvoston kanssa;

10. kehottaa lisäksi soveltamaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä omista varoista tehdyn päätöksen täytäntöönpanotoimenpiteiden hyväksymiseen ja antamaan parlamentille täyden budjettivallan;

Mahdolliset muut tulolähteet

11. kehottaa luomaan pysyvän ja kestävä mekanismin, jotta EU voi ottaa velkaa unionin politiikkatoimien ja ohjelmien rahoittamiseksi aloilla, joilla saadaan selvää EU:n tason lisäarvoa, esimerkiksi terveysunionin ja/tai aidon energiaunionin rahoittaminen; ehdottaa, että mekanismilla olisi varmistettava, että EU:n talousarviota voidaan mukauttaa paremmin ja että sillä voidaan vastata nopeasti yksittäisiin kriiseihin ja niiden seurauksiin noudattaen samalla toissijaisuusperiaatetta;
12. kehottaa vastaavasti tarkistamaan perussopimuksia ja kasvattamaan pysyvästi omien varojen enimmäismäärää;

Rahoituskapasiteetti

13. katsoo, että unionin rahoituskapasiteettia olisi kasvatettava kohti aitoa fiskaaliunionia ja sen veronkierron torjuntaa olisi vahvistettava.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	25.1.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 14 -: 3 0: 7
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Leszek Miller

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää