



2022/2172(INI)

27.1.2023

MIŠLJENJE

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za proračune

O inicijativi „Own Resources: A new start for EU finances. A new start for Europe“
(„Vlastita sredstva: novi početak za financije EU-a, novi početak za Europu”)
(2022/2172(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Helmut Scholz

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da bi, u skladu s člankom 311. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), Unija sebi trebala osigurati sredstva potrebna za postizanje svojih ciljeva i provođenje svojih politika; budući da se u skladu s istim člankom proračun Unije mora u cijelosti financirati iz vlastitih sredstava, ne dovodeći pritom u pitanje druge prihode;
- B. budući da doprinosi koji se temelje na bruto nacionalnom dohotku (BND) čine oko 75 % proračuna Unije, tako da politike Unije mogu ovisiti o proračunskim odlukama država članica; budući da se proračun Unije financira i stvarnim vlastitim sredstvima kroz carine i porez na dodanu vrijednost, koje države članice obično smatraju nacionalnim doprinosima proračunu Unije;
- C. podsjeća da je na Konferenciji o budućnosti Europe predloženo da se proračun Unije poveća novim vlastitim sredstvima¹ i da bi Europski parlament trebao odlučivati o proračunu Unije, jer je to i pravo parlamenata na nacionalnoj razini²;
- D. budući da je Sud presudio da je „izvršavanje proračunske nadležnosti Parlamenta na plenarnom zasjedanju od posebne važnosti za transparentnost i demokratski legitimitet djelovanja Unije”³;
- E. budući da proračun Unije ima vrlo snažan kreditni rejting i da bi veza između financiranja Unije i politika Unije trebala biti vidljivija građanima EU-a;

Potrebna su veća stvarna vlastita sredstva

1. napominje da uvođenje novih vlastitih sredstava kasni u odnosu na raspored utvrđen u pravno obvezujućem planu iz Priloga II. Međuinstitucijskog sporazuma od 16. prosinca 2020.⁴; ponavlja da je potrebno brzo djelovati; stoga potiče Vijeće da bez daljnje odgode odobri prvi skup novih stvarnih vlastitih sredstava;
2. smatra da bi stvarna vlastita sredstva trebala omogućiti Uniji da otplati zajednički dug i kamate u okviru instrumenta NextGenerationEU; zabrinut je zbog toga što se prvim paketom stvarnih vlastitih sredstava neće ostvariti dostatni prihodi za otplatu zaduživanja u okviru instrumenta NextGenerationEU; prima na znanje obvezu Komisije da do kraja 2023. iznese prijedlog za drugi skup novih vlastitih sredstava; stoga naglašava da drugi paket stvarnih vlastitih sredstava mora biti ambiciozan i da se njime moraju osigurati dostatni prihodi; ponavlja svoj poziv da ta nova vlastita sredstva budu stvarna i inovativna te da uključuju prijedloge, na primjer, za porez na financijske transakcije i financijski doprinos povezan s korporativnim sektorom, kao i za prihode usmjerene na potporu politikama Unije kao što su zelena i digitalna tranzicija; ponavlja

¹ Konferencija o budućnosti Europe, prijedlog 16.

² Konferencija o budućnosti Europe, prijedlog 39.

³ [Presuda Europskog suda od 2. listopada 2018., Francuska Republika/Europski parlament C-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, t. 35.](#)

⁴ [SL L 433 I, 22.12.2020., str. 28.](#)

da bi Komisija trebala podnijeti zakonodavni prijedlog o digitalnom nametu ili sličnoj mjeri u slučaju nedostatka napretka u provedbi sporazuma o prvom stupu Uključivog okvira Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj/skupine G20; smatra da bi prihodi ostvareni provedbom politika Unije trebali ulaziti u proračun Unije kao opći prihodi;

3. naglašava da su hitno potrebna nova stvarna vlastita sredstva (poznata i kao „novi prihodi”) kako bi proračun Unije postao otporniji i autonomniji, a to bi Uniji omogućilo da ostvari svoje politike i osigura svoj položaj vjerodostojnog i pametnog izdavatelja duga uz veću fleksibilnost i kao istinski suvereni subjekt;
4. čvrsto vjeruje da bi građanima trebalo jasnije priopćiti i objasniti važnost stvarnih vlastitih sredstava EU-a i njihov utjecaj na svakodnevni život građana;
5. ustraje u tome da bi više novih stvarnih vlastitih sredstava trebalo kombinirati s postupnim smanjenjem doprinosa država članica koji se temelje na BND-u; ustraje u tome da nacionalne rabati treba ukinuti;
6. poziva Komisiju da u okviru uključivog i fleksibilnog procesa stalno predlaže nova stabilna i održiva stvarna vlastita sredstva; u tom pogledu iščekuje prijedloge Komisije i podržava pojačanu međuinstitucijsku suradnju u pogledu uspostave fonda za stratešku autonomiju za Europu kao odgovor na krize i egzogene šokove; 7. naglašava da praksa prijenosa sredstava dodijeljenih za kohezijsku politiku u druge instrumente, kao što je Mehanizam za otpornost i oporavak, radi financiranja hitnih politika može ugroziti ravnotežu između dugoročnih i kratkoročnih ciljeva politike Unije;

Veća transparentnost i demokratski nadzor u donošenju vlastitih sredstava

8. u tom pogledu poziva na izmjenu članka 311. stavka 3. UFEU-a kako bi Parlament mogao suodlučivati u donošenju novih vlastitih sredstava; ističe da trenutačni posebni zakonodavni postupak koji podrazumijeva jednoglasno odlučivanje u Vijeću i ratifikaciju u svim državama članicama ozbiljno otežava sposobnost Unije da djeluje onoliko brzo koliko je potrebno;
9. žali zbog sustavnog stvaranja i upotrebe instrumenata, fondova i zajedničkih programa zaduživanja, uključujući instrument NextGenerationEU, izvan područja primjene proračuna Unije, što onemogućuje nadzor ili kontrolu Europskog parlamenta; ustraje u tome da Parlament u svim slučajevima bude u potpunosti uključen kao i Vijeće;
10. osim toga, poziva na primjenu redovnog zakonodavnog postupka pri donošenju provedbenih mjera Odluke o vlastitim sredstvima te na dodjelu punih proračunskih ovlasti Parlamentu;

Mogući drugi izvori prihoda

11. poziva na uspostavu trajnog i održivog mehanizma za podizanje duga EU-a u svrhu financiranja politika i programa Unije u područjima s jasnom europskom dodanom vrijednošću, kao što su financiranje zdravstvene unije i/ili stvarne energetske unije; predlaže da bi se tim mehanizmom trebalo osigurati da se proračun EU-a može bolje prilagoditi i na taj način brže reagirati na konkretne krize i njihove posljedice, uz poštovanje načela supsidijarnosti;

12. u skladu s time poziva na izmjenu Ugovorâ i trajno povećanje gornje granice vlastitih sredstava;

Fiskalni kapacitet

13. zalaže se za povećanje fiskalnog kapaciteta Unije prema stvarnoj fiskalnoj uniji i jačanje njezine borbe protiv izbjegavanja plaćanja poreza.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	25.1.2023
Rezultat konačnog glasovanja	+: 14 -: 3 0: 7
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Leszek Miller

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Objašnjenje korištenih znakova:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani