



**2022/2172(INI)**

27.1.2023

# **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la resursele proprii: un nou început pentru finanțele UE. Un nou  
început pentru Europa  
(2022/2172(INI))

Raportor pentru aviz: Helmut Scholz

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, conform articolului 311 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Uniunea trebuie să își asigure mijloacele necesare pentru atingerea obiectivelor sale și pentru realizarea politicilor sale; întrucât, conform aceluiași articol, bugetul Uniunii trebuie să fie finanțat, fără a aduce atingere altor venituri, integral din resurse proprii;
- B. întrucât contribuțiile bazate pe venitul național brut (VNB) reprezintă aproximativ 75 % din bugetul Uniunii, ceea ce înseamnă că politicile Uniunii pot depinde de deciziile bugetare ale statelor membre; întrucât bugetul Uniunii este finanțat și din resurse proprii autentice, prin taxe vamale și taxa pe valoarea adăugată, pe care statele membre tind să le considere contribuții naționale la bugetul Uniunii;
- C. întrucât, în cadrul Conferinței privind viitorul Europei (CoFoE), cetățenii europeni au propus atât consolidarea bugetului Uniunii prin noi resurse proprii<sup>1</sup>, cât și ca Parlamentul să decidă cu privire la bugetul Uniunii, acesta fiind un drept al parlamentelor la nivel național<sup>2</sup>;
- D. întrucât Curtea de Justiție a hotărât că „exercitarea de Parlament a competenței sale bugetare în ședință plenară constituie un moment fundamental al vieții democratice a Uniunii”<sup>3</sup>;
- E. întrucât bugetul Uniunii are un rating de credit foarte solid, iar legătura dintre finanțarea Uniunii și politicile Uniunii ar trebui să primească mai multă vizibilitate pentru cetățenii europeni,

### ***Sunt necesare mai multe resurse proprii autentice***

- 1. observă că introducerea unor noi resurse proprii autentice întârzie în raport cu calendarul stabilit în foaia de parcurs obligatorie din punct de vedere juridic din anexa II la Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020<sup>4</sup>; reiterează necesitatea de a acționa rapid; îndeamnă, prin urmare, Consiliul să aprobe fără întârziere primul pachet de noi resurse proprii autentice;
- 2. consideră că resursele proprii autentice ar trebui să permită Uniunii să ramburseze datoria și dobânzile comune în cadrul instrumentului NextGenerationEU; este preocupat de faptul că primul pachet de resurse proprii autentice nu va genera venituri suficiente pentru a rambursa împrumuturile aferente NextGenerationEU; ia act de angajamentul

---

<sup>1</sup> CoFoE, propunerea 16.

<sup>2</sup> CoFoE, propunerea 39.

<sup>3</sup> [Hotărârea Curții de Justiție din 2 octombrie 2018, Republica Franceză/Parlamentul European, C-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, punctul 35.](#)

<sup>4</sup> [JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.](#)

Comisiei de a prezenta o propunere privind al doilea pachet de noi resurse proprii până la sfârșitul anului 2023; subliniază, prin urmare, că al doilea pachet de resurse proprii autentice trebuie să fie ambițios și să genereze venituri suficiente; își reiterează apelul ca aceste noi resurse proprii să fie autentice și inovatoare și să includă propuneri, de pildă, privind o taxă pe tranzacțiile financiare și o contribuție financiară legată de sectorul corporativ, precum și venituri menite să sprijine politicile Uniunii, cum ar fi tranziția verde și cea digitală; reiterează că Comisia ar trebui să prezinte o propunere legislativă privind o taxă digitală sau o măsură similară în cazul în care nu se înregistrează progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a Acordului privind pilonul 1 al Cadrului incluziv al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică/G20; consideră că veniturile generate de punerea în aplicare a politicilor Uniunii ar trebui să intre în bugetul Uniunii ca venituri generale;

3. subliniază că sunt necesare de urgență noi resurse proprii autentice (cunoscute și sub denumirea de „venituri noi”) pentru ca bugetul Uniunii să devină mai rezilient și mai autonom, astfel încât să permită Uniunii să își pună în aplicare politicile și să îi garanteze statutul de emitent de titluri de creanță credibil și inteligent, cu o flexibilitate crescută și în calitate de entitate cu adevărat suverană;
4. își exprimă convingerea fermă că importanța resurselor proprii autentice ale UE și impactul lor asupra vieții de zi cu zi a cetățenilor ar trebui să le fie comunicate și explicate mai clar acestora;
5. insistă că resursele proprii autentice mai numeroase ar trebui să fie însoțite de reducerea progresivă a contribuțiilor statelor membre bazate pe VNB; reafirmă că reducerile naționale ar trebui anulate;
6. invită Comisia să propună, de manieră constantă și în cadrul unui proces incluziv și flexibil, noi resurse proprii autentice stabile și sustenabile; așteaptă, în acest sens, propunerile Comisiei și sprijină cooperarea interinstituțională consolidată în ceea ce privește instituirea unui fond de autonomie strategică pentru Europa ca răspuns la crize și șocuri exogene; 7. subliniază că practica de a transfera resursele alocate pentru politica de coeziune către alte instrumente, cum ar fi Mecanismul de redresare și reziliență, pentru a finanța politici de urgență, riscă să submineze echilibrul dintre obiectivele de politică ale Uniunii pe termen lung și cele pe termen scurt;

### ***Mai multă transparență și mai mult control democratic în adoptarea resurselor proprii***

8. solicită, în acest sens, modificarea articolului 311 alineatul (3) din TFUE, pentru a conferi Parlamentului dreptul de codecizie atunci când se adoptă noi resurse proprii; subliniază că actuala procedură legislativă specială care implică votul în unanimitate în Consiliu și ratificarea de către toate statele membre afectează grav capacitatea Uniunii de a acționa cu rapiditatea necesară;
9. regretă crearea și utilizarea sistematică de instrumente, fonduri și programe comune de împrumut, inclusiv NextGenerationEU, în afara domeniului de aplicare al bugetului UE și, astfel, în afara oricărei supravegheri sau al oricărui control din partea Parlamentului European; insistă ca Parlamentul să fie pe deplin implicat pe picior de egalitate cu Consiliul în toate cazurile;

10. solicită, de asemenea, aplicarea procedurii legislative ordinare la adoptarea măsurilor de punere în aplicare a Deciziei privind resursele proprii și atribuirea către Parlament a competențelor bugetare depline;

#### *Alte surse posibile de venituri*

11. solicită crearea unui mecanism permanent și sustenabil pentru a crește datoria UE în scopul finanțării politicilor și programelor Uniunii în domenii cu o valoare adăugată europeană clară, de exemplu finanțarea unei uniuni a sănătății și/sau a unei veritabile uniuni energetice; sugerează că mecanismul ar trebui să asigure că bugetul UE se poate adapta mai bine și poate reacționa rapid la crize specifice și la consecințele acestora, respectând totodată principiul subsidiarității;
12. solicită, în consecință, modificarea tratatelor și majorarea permanentă a plafonului privind resursele proprii;

#### *Capacitatea bugetară*

13. pledează pentru creșterea capacității bugetare a Uniunii, în vederea creării unei uniuni fiscale veritabile, precum și pentru consolidarea luptei acesteia împotriva evitării obligațiilor fiscale.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	25.1.2023
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 14 -: 3 0: 7
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Leszek Miller

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>14</b>	<b>+</b>
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

<b>3</b>	<b>-</b>
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

<b>7</b>	<b>0</b>
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri