



**2023/2028(INI)**

20.9.2023.

# **MIŠLJENJE**

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

o stanju temeljnih prava u Europskoj uniji 2022. i 2023.  
(2023/2028(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: François Alfonsi

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja napredak postignut u pregovorima o pristupanju EU-a Europskoj konvenciji o ljudskim pravima, kako se zahtijeva Ugovorom iz Lisabona i nedavno postignut privremeni sporazum o nacrtu revidiranih instrumenata za pristupanje; zahtijeva da se pristupanje dovrši što je prije moguće kako bi se ojačala i bolje uskladila zaštita ljudskih prava u Europi tako da se sve europske institucije obveže na poštovanje Europske konvencije o ljudskim pravima i da se pojedincima omogući pokretanje postupaka protiv Unije izravno pred Europskim sudom za ljudska prava; nadalje traži od EU-a da pristupi Okvirnoj konvenciji Vijeća Europe za zaštitu nacionalnih manjina i Europskoj povelji o regionalnim ili manjinskim jezicima;
2. traži dovršetak pristupanja EU-a i njegovih država članica konvencijama Vijeća Europe, među ostalim Europskoj konvenciji o sprečavanju mučenja i neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, Konvenciji iz Lanzarotea, Kaznenopravnoj konvenciji o korupciji i Građanskopravnoj konvenciji o korupciji te Europskoj socijalnoj povelji i Istanbulske konvenciji; poziva tijela EU-a i država članica da potiču sveobuhvatnu i konstruktivnu suradnju s Vijećem Europe radi jačanja njihovih odgovornosti kako bi se osigurala zaštita temeljnih prava;
3. naglašava važnost Istanbulske konvencije u pogledu zaštite temeljnih prava žena, borbe protiv nasilja i nasilja u obitelji te poziva šest država članica koje je još nisu ratificirale da to učine bez daljnje odgode;
4. traži jačanje ključne uloge Agencije EU-a za temeljna prava, među ostalim proširenjem njezinih zadaća i ovlasti kako bi se dodatno promicala i zaštitila temeljna prava diljem EU-a;
5. naglašava ulogu država članica na svim razinama, posebno na razinama nacionalnih i regionalnih parlamenata, nacionalnih i lokalnih uprava i tijela za izvršavanje zakonodavstva, u osiguravanju potpune primjene Povelje o temeljnim pravima (Povelja) pri provedbi prava EU-a; podsjeća da se Agenciji za temeljna prava moraju dodijeliti dostatni kapaciteti i resursi kako bi mogla obavljati zadaće koje su joj povjerene u skladu s njezinim obnovljenim mandatom;
6. poziva Komisiju i države članice da akterima civilnog društva pruže dodatne informacije i da ih uključe u provedbu Povelje; podsjeća da se, prema Izvješću o temeljnim pravima Agencije za temeljna prava za 2022., zaštita i promicanje temeljnih prava na lokalnoj razini još uvijek može poboljšati; podsjeća da treba zajamčiti da se prava i načela sadržana u Povelji pravilno uzimaju u obzir u svakom koraku zakonodavnog postupka EU-a i da se prati provedba svih prava sadržanih u Povelji na svim razinama upravljanja; naglašava da EU također mora dati prednost obrazovanju i osviještenosti svojih građana o njihovim temeljnim pravima, te osigurati da su dobro informirani i sposobni koristiti ta prava;

7. prima na znanje izvješće Vijeća Europe od 6. listopada 2022. naslovljeno „Sloboda političkog govora: imperativ demokracije”; naglašava da sloboda izražavanja u EU-u ne smije biti ograničena interesima, ustavnim okvirom ili političkim odabirima države članice; naglašava važnost medijskog pluralizma i slobode izražavanja; naglašava da treba osigurati nepristranost nacionalnih regulatornih tijela i njihovu stvarnu neovisnost o vladama; oštro osuđuje neopravdano i nerazmjerno uplitanje tih tijela u novinarsko izražavanje i uredničke odluke u nekim državama članicama; u tom pogledu pozdravlja prijedlog Europskog akta o slobodi medija i traži da ga se žurno odobri;
8. prima na znanje izvješće Vijeća Europe iz lipnja 2022. naslovljeno „Špijunski softver Pegasus i njegovi učinci na ljudska prava”; izražava duboku zabrinutost zbog zaključka da špijunski softver Pegasus ima ili bi mogao imati štetne učinke na ljudska prava i temeljne slobode, uključujući pravo na dostojanstvo, slobodu okupljanja, slobodu vjeroispovijesti pa čak i na fizički te psihološki integritet pojedinca; poziva države članice da smjesta prestanu upotrebljavati špijunski softver Pegasus;
9. prima na znanje mišljenja, izvješća i studije Venecijanske komisije; zahtijeva da ih se poštuje i da ih se primjereno prati;
10. prima na znanje izvješća Organizacije za europsku sigurnost i suradnju i Ureda za demokratske institucije i ljudska prava o promatranju izbora u državama sudionicama u EU-u;
11. žali zbog toga što su temeljna prava i boravišni status građana EU-a i Ujedinjene Kraljevine teško pogođeni povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz EU-a; naglašava da je Protokol o Sjevernoj Irskoj preduvjet za neometan odnos između EU-a i Ujedinjene Kraljevine; poziva vladu Ujedinjene Kraljevine i sve države članice da zajamče potpunu zaštitu prava građana EU-a i Ujedinjene Kraljevine kako je utvrđeno u Sporazumu o povlačenju između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine te Windsorskom okviru, kao i zaštitu prava sadržanih u Sporazumu na Veliki petak;
12. smatra da ruski agresivni rat protiv Ukrajine dovodi EU u novu situaciju, posebno u pogledu mogućeg proširenja koje bi obuhvatilo Ukrajinu, Moldovu, Gruziju i zemlje zapadnog Balkana na temelju kriterija iz Kopenhagena, posebno stabilnosti institucija koje jamče demokraciju, vladavinu prava, ljudska prava te poštovanje i zaštitu manjina;
13. poziva države članice da prema svim osobama koje traže utočište od ruskog agresivnog rata postupaju ljudski i solidarno u skladu s primjenjivim međunarodnim zakonima i sporazumima; u tom pogledu traži potpunu provedbu članka 2. Ugovora o Europskoj uniji, posebno u pogledu poštovanja ljudskih prava, među ostalim u aktualnim pregovorima o novom paktu o migracijama i azilu;
14. pozdravlja činjenicu da je Komisija donijela europski mehanizam vladavine prava i, u skladu s time, godišnju objavu izvješća o vladavini prava od 2020.; oštro osuđuje teška kršenja načela vladavine prava u nekim državama članicama na štetu temeljnih prava i sloboda; posebno izražava duboku zabrinutost zbog odluka kojima se dovodi u pitanje nadređenost prava EU-a i poziva Komisiju da zauzme vrlo čvrst stav protiv stalnih napada u određenim državama članicama na vladavinu prava ili bilo koju od vrijednosti iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji, koristeći se svim dostupnim alatima; pozdravlja

Izvješće Komisije o vladavini prava za 2023., a posebno skup posebnih preporuka državama članicama o nacionalnim pravosudnim sustavima, okvirima za borbu protiv korupcije, slobodi i pluralizmu medija te institucijskim pitanjima povezanim sa sustavom provjere i ravnoteže; ponavlja svoju potporu potpunoj provedbi Uredbe o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava i svoj poziv na sklapanje međuinstitucijskog sporazuma o novom mehanizmu za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava; naglašava da je sljedećom revizijom Ugovorâ potrebno reformirati i ojačati članak 7. Ugovora o Europskoj uniji kako bi se osigurala njegova primjenjivost i učinkovitost;

15. predlaže da poštovanje vladavine prava ne bi trebalo biti samo preduvjet za pristupanje novih država članica, već obvezujuća i provediva obveza koja se primjenjuje na sve države članice i prati tijekom njihova članstva u EU-u<sup>1</sup>;
16. traži uvođenje godišnjih konferencija o vladavini prava nakon izvješća Komisije o vladavini prava s delegacijama iz svih država članica na kojima bi sudjelovali nasumično izabrani građani iz raznolikih skupina, zastupnici u parlamentu, lokalne vlasti, socijalni partneri i predstavnici civilnog društva, na temelju prijedloga Konferencije o budućnosti Europe;
17. žali zbog nedavnih skandala koji su ostavili veliku mrlju na ugledu EU-a, kao što su korupcijski skandal Qatargate i državna špijunaža putem Pegasus, koja je usmjerena protiv nekih zastupnika u Europskom parlamentu; traži temeljito rješavanje svih posljedica tih skandala s namjerom da se potpuno povrati ugled i vjerodostojnost Parlamenta kako bi se očuvalo povjerenje građana u europske institucije;
18. u tom kontekstu pozdravlja donošenje izmjena Poslovnika Europskog parlamenta kojima se želi ojačati njegov integritet, neovisnost i odgovornost;
19. pozdravlja rad istražnog odbora PEGA koji je osnovao Europski parlament kako bi se ispitali postojeći nacionalni zakoni kojima se uređuje nadzor i utvrdilo je li se špijunski softver koristio u političke svrhe, na primjer protiv novinara, političara ili odvjetnika; naglašava da se nezakonitom upotrebom špijunskog softvera od strane nacionalnih vlada narušava europska demokracija i postupci donošenja odluka; traži veću transparentnost u državama članicama u pogledu zakona kojima se uređuje nadzor kako bi se spriječila pojava bilo kakvih novih skandala povezanih s masovnim nadzorom;
20. zgrožen je nalazima izvješća Europskog ureda za borbu protiv prijevара o operativnim aktivnostima Frontexa u Grčkoj, očiglednom zanemarivanju života migranata i aktivnim kršenjima njihovih ljudskih prava te izražava ozbiljnu zabrinutost;
21. traži od institucija EU-a da provode proaktivnu politiku pristupa dokumentima, integriteta i transparentnosti kako bi se osiguralo da građani mogu učinkovito ostvariti svoje pravo na nadzor rada i aktivnosti institucija EU-a;
22. ističe da je neovisno pravosuđe temelj vladavine prava i prava na djelotvornu pravnu zaštitu u skladu s člankom 19. Ugovora o Europskoj uniji, člankom 67. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i člankom 47. Povelje; preporučuje odmak od

---

<sup>1</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 12. veljače 2019. o provedbi Povelje Europske unije o temeljnim pravima u institucijskom okviru EU-a. SL C 449, 23.12.2020., str. 28.

aktualnog pristupa kojim se pitanja u vezi s vladavinom prava u pojedinačnim zemljama rješavaju na *ad hoc* način te traži da se razviju kriteriji i kontekstualne procjene koje bi države članice mogle koristiti kao smjernice za prepoznavanje i rješavanje bilo kakvih problema u vezi s vladavinom prava na regularan i komparativan način;

23. naglašava da je vladavina prava neodvojivo povezana s poštovanjem demokracije i temeljnih prava te da se ta tri načela stoga moraju zajednički pratiti.

## INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Datum usvajanja</b>	20.9.2023
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 21 -: 3 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Włodzimierz Cimoszewicz, Ana Collado Jiménez, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Zdzisław Krasnodębski, Jaak Madison, Victor Negrescu, Max Orville, Paulo Rangel, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	François Alfonsi, Vladimír Bilčík, Mercedes Bresso, Pascal Durand, Alin Mituța
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Sara Skyttedal

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

21	+
PPE	Vladimír Bilčík, Ana Collado Jiménez, Salvatore De Meo, Paulo Rangel, Sara Skyttedal, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Charles Goerens, Sandro Gozi, Alin Mituța, Max Orville
S&D	Mercedes Bresso, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

3	-
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Jaak Madison

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani