



**2023/2028(INI)**

20.9.2023

# **OPINIA**

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie sytuacji w zakresie praw podstawowych w Unii Europejskiej w  
latach 2022 i 2023  
(2023/2028(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: François Alfonsi

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje postępy poczynione w negocjacjach w sprawie przystąpienia UE do europejskiej konwencji praw człowieka (EKPC), zgodnie z wymogami Traktatu z Lizbony, oraz niedawne wstępne porozumienie w sprawie projektów zmienionych instrumentów akcesyjnych; apeluje, aby jak najszybciej sfinalizować to przystąpienie, tak by skonsolidować i uspołnić ochronę praw człowieka w Europie przez zobowiązanie wszystkich instytucji europejskich do przestrzegania EKPC oraz umożliwienie jednostkom wnoszenia spraw przeciwko Unii bezpośrednio do Europejskiego Trybunału Praw Człowieka; ponadto wzywa UE, aby przystąpiła do Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych i Europejskiej karty języków regionalnych lub mniejszościowych;
2. apeluje o zakończenie procesu przystępowania UE i jej państw członkowskich do konwencji przyjętych przez Radę Europy, takich jak Europejska konwencja o zapobieganiu torturom oraz niehumanitarnemu lub poniżającemu traktowaniu albo karaniu, konwencja z Lanzarote, Prawnokarna konwencja o korupcji i Cywilnoprawna konwencja o korupcji, a także Europejska karta społeczna i konwencja stambulska; wzywa organy UE i państw członkowskich, aby wspierały kompleksową i konstruktywną współpracę z Radą Europy w celu zwiększenia swojej odpowiedzialności za zagwarantowanie ochrony praw podstawowych;
3. zaznacza, że konwencja stambulska ma istotne znaczenie dla ochrony podstawowych praw kobiet przez zwalczanie przemocy, w tym przemocy domowej, oraz wzywa sześć państw członkowskich, które jeszcze jej nie ratyfikowały, aby niezwłocznie to uczyniły;
4. wzywa do wzmocnienia kluczowej roli Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA), w tym przez rozszerzenie jej zadań i uprawnień w celu dalszego promowania i ochrony praw podstawowych w całej UE;
5. zwraca uwagę na rolę państw członkowskich na wszystkich szczeblach – w szczególności na szczeblu parlamentów krajowych i regionalnych, administracji krajowych i lokalnych oraz organów ścigania – w zapewnianiu pełnego stosowania Karty praw podstawowych („Karty”) przy wdrażaniu prawa UE; przypomina, że należy przyznać FRA zdolności i zasoby wystarczające do realizacji zadań powierzonych jej zgodnie z jej odnowionym mandatem;
6. zachęca Komisję i państwa członkowskie do dalszego informowania podmiotów społeczeństwa obywatelskiego i do zaangażowania ich we wdrażanie Karty; przypomina, że zgodnie ze sprawozdaniem FRA z 2022 r. w sprawie praw podstawowych nadal istnieje możliwość poprawy sytuacji w zakresie ochrony i propagowania praw podstawowych na szczeblu lokalnym; przypomina, że trzeba zagwarantować właściwe uwzględnianie praw i zasad zapisanych w Karcie na każdym etapie procesu legislacyjnego UE oraz monitorować wdrażanie wszystkich praw

zapisanych w Karcie na wszystkich szczeblach sprawowania rządów; podkreśla, że UE musi również traktować priorytetowo edukację i uświadamianie obywateli na temat przysługujących im praw podstawowych oraz zapewnić im odpowiednie informacje i uprawnienia do korzystania z tych praw.

7. zwraca uwagę na sprawozdanie Rady Europy z 6 października 2022 r. pt. „Freedom of political speech: an imperative for democracy” [Wolność wypowiedzi politycznych: imperatyw demokracji]; zaznacza, że wolności wypowiedzi w UE nie mogą ograniczać interesy, ramy konstytucyjne czy decyzje polityczne któregoś z państw członkowskich; podkreśla znaczenie pluralizmu mediów i wolności wypowiedzi; podkreśla, że należy zapewnić bezstronność i rzeczywistą niezależność krajowych organów regulacyjnych od rządów; zdecydowanie potępia nieuzasadnioną i nieproporcjonalną ingerencję tych władz w wolność wypowiedzi dziennikarskiej i decyzje redakcyjne w niektórych państwach członkowskich; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje wniosek dotyczący europejskiego aktu o wolności mediów i wzywa do jego szybkiego zatwierdzenia;
8. przyjmuje do wiadomości sprawozdanie Rady Europy z czerwca 2022 r. pt. „Oprogramowanie szpiegujące Pegasus i jego wpływ na prawa człowieka”; wyraża głębokie zaniepokojenie zawartym w sprawozdaniu stwierdzeniem, że oprogramowanie szpiegujące Pegasus ma lub może mieć szkodliwy wpływ na prawa człowieka i podstawowe wolności, w tym na prawo do godności, wolność zgromadzeń, wolność religii, a nawet integralność fizyczną i psychiczną jednostki; wzywa państwa członkowskie do natychmiastowego zaprzestania stosowania oprogramowania szpiegującego Pegasus;
9. przyjmuje do wiadomości opinie, sprawozdania i badania Komisji Weneckiej; domaga się, by zastosowano się do nich i podjęto odpowiednie działania następcze;
10. przyjmuje do wiadomości sprawozdania OBWE/ODIHR w sprawie obserwacji wyborów w uczestniczących państwach członkowskich UE;
11. ubolewa, że wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z UE poważnie wpłynęło na prawa podstawowe i status pobytu obywateli UE i Zjednoczonego Królestwa; zaznacza, że Protokół w sprawie Irlandii Północnej jest warunkiem wstępnym dobrych relacji między UE a Zjednoczonym Królestwem; wzywa rząd Zjednoczonego Królestwa i wszystkie państwa członkowskie, aby zagwarantowały pełną ochronę praw obywateli zarówno UE, jak i Zjednoczonego Królestwa, zgodnie z umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE, umową o handlu i współpracy między Zjednoczonym Królestwem a UE oraz ramami windsorskimi, a także zgodnie z porozumieniem wielkopiątkowym;
12. uważa, że wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie stawia UE w nowej sytuacji, a mianowicie potencjalnego rozszerzenia przez przystąpienie Ukrainy, Mołdawii, Gruzji i państw Bałkanów Zachodnich, w oparciu przede wszystkim o kryteria kopenhaskie, w szczególności stabilność instytucji gwarantujących demokrację, praworządność, prawa człowieka oraz poszanowanie i ochronę mniejszości;
13. wzywa państwa członkowskie do humanitarnego i solidarnego traktowania wszystkich osób szukających schronienia przed rosyjską wojną napastniczą, zgodnie z obowiązującymi przepisami i umowami międzynarodowymi; w związku z tym apeluje

o pełne stosowanie art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), szczególnie w odniesieniu do poszanowania praw człowieka, w tym w trwających negocjacjach w sprawie nowego paktu o migracji i azylu;

14. wyraża zadowolenie z przyjęcia przez Komisję europejskiego mechanizmu praworządności, a w konsekwencji coroczną publikację sprawozdania na temat praworządności od 2020 r.; zdecydowanie potępia poważne naruszenia zasad praworządności w niektórych państwach członkowskich ze szkodą dla podstawowych praw i wolności; wyraża głębokie zaniepokojenie w szczególności decyzjami, które podważają nadrzędność prawa UE, i wzywa Komisję, aby wykorzystując wszystkie dostępne narzędzia, zajęła bardzo zdecydowane stanowisko wobec utrzymujących się w niektórych państwach członkowskich ataków na praworządność lub którekolwiek z wartości zapisanych w art. 2 TUE z zadowoleniem przyjmuje sporządzone przez Komisję sprawozdanie na temat praworządności za rok 2023, a w szczególności zestaw konkretnych zaleceń dla państw członkowskich dotyczących krajowych systemów wymiaru sprawiedliwości, ram antykorupcyjnych, wolności i pluralizmu mediów oraz kwestii instytucjonalnych związanych z mechanizmami kontroli i równowagi; ponownie wyraża poparcie dla pełnego wdrożenia rozporządzenia dotyczącego warunkowości w zakresie praworządności i apeluje o porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie nowego mechanizmu na rzecz demokracji, praworządności i praw podstawowych; zaznacza, że przy kolejnej zmianie Traktatów należy zreformować i wzmocnić art. 7 TUE, aby zapewnić jego stosowanie i skuteczność;
15. sugeruje, że poszanowanie praworządności nie powinno być jedynie warunkiem wstępnym przystąpienia nowych państw członkowskich, lecz wiążącym i egzekwawalnym obowiązkiem wszystkich państw członkowskich, monitorowanym przez cały okres ich członkostwa w UE<sup>1</sup>;
16. apeluje, by w następstwie sprawozdania Komisji na temat praworządności organizowano doroczne konferencje na temat praworządności z udziałem delegacji ze wszystkich państw członkowskich oraz losowo wybranych obywateli pochodzących z różnych środowisk, parlamentarzystów, władz lokalnych, partnerów społecznych i przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego, na podstawie propozycji Konferencji w sprawie przyszłości Europy;
17. ubolewa nad niedawnymi skandalami, które nadszarpięły wizerunek UE, takimi jak „afery katarska” i inwigilacja państwowa – m.in. posłów do PE – przy użyciu oprogramowania Pegasus; wzywa do wnikliwego zajęcia się wszystkimi reperkusjami tych skandali w celu pełnego przywrócenia reputacji i wiarygodności Parlamentu, tak by zachować zaufanie obywateli do instytucji europejskich;
18. z zadowoleniem przyjmuje zatem przyjęcie zmian do Regulaminu Parlamentu Europejskiego w celu wzmocnienia jego integralności, niezależności i rozliczalności;
19. z zadowoleniem przyjmuje prace komisji śledczej powołanej w Parlamencie Europejskim (PEGA) w celu zbadania istniejących przepisów krajowych regulujących inwigilację oraz ustalenia, czy oprogramowanie szpiegujące było wykorzystywane do

---

<sup>1</sup> Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 lutego 2019 r. w sprawie stosowania Karty praw podstawowych Unii Europejskiej w ramach instytucjonalnych UE. Dz.U. C 449 z 23.12.2020, s. 28.

celów politycznych, na przykład przeciwko dziennikarzom, politykom lub prawnikom; podkreśla, że bezprawne stosowanie oprogramowania szpiegującego przez rządy krajowe podważa europejską demokrację i procesy decyzyjne; apeluje o większą przejrzystość w państwach członkowskich w odniesieniu do przepisów regulujących inwigilację, aby zapobiec nowym skandalom związanym z masową inwigilacją;

20. jest zbulwersowany i wyraża poważne zaniepokojenie ustaleniami zawartymi w sprawozdaniu Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych w sprawie działań operacyjnych Fronteksu w Grecji oraz rażącym lekceważeniem życia migrantów przez tę agencję i aktywnym łamaniem przez nią praw człowieka;
21. domaga się proaktywnej polityki dostępu do dokumentów, uczciwości i przejrzystości ze strony instytucji UE, aby zapewnić obywatelom możliwość skutecznego korzystania z prawa do kontrolowania pracy i działalności instytucji UE;
22. podkreśla, zgodnie z art. 19 TUE, art. 67 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i art. 47 Karty, że niezależne sądownictwo jest podstawą praworządności i prawa do skutecznej ochrony prawnej; zaleca porzucenie aktualnego podejścia, które zakłada poruszanie kwestii dotyczących praworządności w poszczególnych krajach w sposób doraźny, oraz wzywa do opracowania kryteriów i ocen kontekstowych, które ułatwiłyby państwom członkowskim rozpoznawanie i rozwiązywanie wszelkich ewentualnych problemów w zakresie praworządności w sposób regularny i porównawczy;
23. podkreśla, że praworządność jest nierozzerwalnie związana z poszanowaniem demokracji i praw podstawowych, a zatem te trzy zasady muszą być wspólnie monitorowane.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 20.9.2023  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 21<br>-: 3<br>0: 0  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Włodzimierz Cimoszewicz, Ana Collado Jiménez, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Zdzisław Krasnodębski, Jaak Madison, Victor Negrescu, Max Orville, Paulo Rangel, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | François Alfonsi, Vladimír Bilčík, Mercedes Bresso, Pascal Durand, Alin Mituța   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Sara Skyttedal   |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 21        | +   |
|-----------|---|
| PPE       | Vladimír Bilčík, Ana Collado Jiménez, Salvatore De Meo, Paulo Rangel, Sara Skyttedal, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| Renew     | Charles Goerens, Sandro Gozi, Alin Mituța, Max Orville  |
| S&D       | Mercedes Bresso, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira  |
| The Left  | Helmut Scholz   |
| Verts/ALE | François Alfonsi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund   |

| 3   | -   |
|-----|---|
| ECR | Zdzisław Krasnodębski, Jacek Saryusz-Wolski |
| ID  | Jaak Madison                                |

| 0 | 0 |
|---|---|
|   |   |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się