



2023/2079(INI)

20.9.2023

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la adecvarea reglementărilor Uniunii Europene, subsidiaritatea și proporționalitatea – Raport privind o mai bună legiferare pentru anii 2020, 2021 și 2022
(2023/2079(INI))

Raportor pentru aviz: Jacek Saryusz-Wolski

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că numărul avizelor motivate primite din partea parlamentelor naționale în 2020 s-a ridicat la 13¹ din cele 134 de documente primite oficial de Parlament în temeiul Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității²; ia act de creșterea numărului de avize motivate prezentate în 2021 la 24 din 227 de documente; observă că numărul total de avize primite a crescut, de asemenea, de la 255 în 2020 la 360 în 2021, ceea ce reflectă creșterea numărului de propuneri prezentate de Comisie; evidențiază necesitatea de a evalua diferențele de abordare între statele membre și subliniază necesitatea de a încuraja o participare mai largă a tuturor parlamentelor naționale la procesul decizional;
2. consideră că legislația europeană trebuie să fie adecvată scopului, proporționată, clară, transparentă, adaptată exigențelor viitorului și cuprinzătoare, pentru a aduce beneficii efective cetățenilor și părților interesate;
3. reamintește importanța deosebită a controlului parlamentar în procesul legislativ al Uniunii și își reiterează solicitarea referitoare la dreptul Parlamentului de a iniția propuneri de politici;
4. subliniază că o mai bună legiferare este un element central al „unei Uniuni tot mai strânse” și un obiectiv împărtășit de toate instituțiile UE; reiterează faptul că adecvarea reglementărilor, subsidiaritatea și proporționalitatea, precum și transparența, responsabilitatea și cooperarea dintre instituții, statele membre, cetățeni și părțile interesate, asigurând respectarea deplină a tuturor valorilor europene fundamentale, sunt condiții prealabile esențiale pentru democrația UE;
5. reamintește rolul pe care parlamentele naționale îl joacă în elaborarea politicilor și legislației UE, astfel cum se subliniază în Protocolul nr. 1 la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; invită Comisia și colegiuitorii să sprijine implicarea activă a parlamentelor naționale în procesul legislativ al UE; consideră că principiile subsidiarității și proporționalității (articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană) ar trebui să rămână principii directe în dezvoltarea politicii UE și a statelor membre în domenii de competență partajată, concentrând eforturile UE asupra unor chestiuni semnificative cu valoare adăugată europeană care necesită acțiuni colective; reiterează necesitatea de a evita sarcinile administrative inutile la elaborarea, transpunerea și punerea în aplicare a actelor UE, pentru a menține cât mai scăzută posibil povara pentru cetățeni și întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), asigurându-se, în același timp, că sunt îndeplinite obiectivele legislației;

¹ [Pentru diferențele metodologice în numărare, a se vedea nota de subsol 50 de la pagina 9 din Raportul anual al Comisiei pentru 2020 \(COM\(2021\)0417\). Comisia numără 9 avize motivate în scopuri statistice.](#)

² [JO C 115, 9.5.2008, p. 206.](#)

6. solicită aplicarea abordării bazată pe principiul numărului constant (one-in, one-out), deoarece aceasta joacă un rol important în sprijinirea eforturilor de simplificare a legislației UE și de reducere a birocrăției pentru a sprijini redresarea și reziliența UE; invită Comisia să aibă în vedere cele mai bune practici la nivel național, inclusiv o reducere a sarcinii de reglementare care afectează IMM-urile cu cel puțin 30 %, pentru a reduce presiunile asupra costurilor și a promova competitivitatea;
7. subliniază că este important să se utilizeze pe deplin instrumentele existente pentru consolidarea rolului democrației participative în procesul legislativ al Uniunii, cum ar fi inițiativa cetățenească europeană, dreptul de a adresa petiții Parlamentului, astfel cum se prevede la articolul 44 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, și continuarea punerii în aplicare a adunărilor cetățenilor;
8. solicită alocarea unor resurse suficiente pentru serviciile Parlamentului abilitate să sprijine deputații să își îmbunătățească funcția de colegiuitor, cum ar fi Direcția pentru evaluarea impactului și valoarea adăugată europeană din Parlament;
9. solicită îmbunătățirea evaluărilor de impact cuprinzătoare, cu un accent special pe IMM-uri, inclusiv un test obligatoriu pentru IMM-uri în etapa de evaluare a impactului pentru a analiza pe deplin impactul economic, inclusiv costurile de conformare al propunerilor legislative asupra IMM-urilor; solicită actualizarea testului pe parcursul întregului proces legislativ; recomandă o revizuire cuprinzătoare a testului IMM, inclusiv a utilizării unor instrumente adecvate pentru a facilita contribuția IMM-urilor, revizuirea periodică a evaluărilor de impact și diferențierea între diferitele categorii de dimensiuni ale IMM-urilor; atrage atenția asupra importanței unor evaluări de impact solide, care să țină seama de competitivitatea întreprinderilor europene;
10. reamintește experiențele dobândite în urma pandemiei de COVID-19, care au condus la necesitatea unor acțiuni coordonate pentru a asigura un răspuns eficace în domeniul sănătății publice; subliniază că ar fi necesară o coordonare strânsă între instituții și statele membre pentru a crea o valoare adăugată europeană sporită în materie de sănătate publică pentru toți cetățenii UE;
11. încurajează Comisia și statele membre să simplifice procedurile și să pună în aplicare principiul înregistrării unice și principiul „digital în mod implicit”, înlesnind astfel procesele administrative atât pentru cetățeni, cât și pentru întreprinderi;
12. salută adoptarea, în noiembrie 2021, a unor noi orientări privind o mai bună legiferare și a unui nou set de instrumente, care a fost actualizat în iulie 2023 și care include, de asemenea, elaborarea unor grile de evaluare a subsidiarității, care se limitează în prezent la propunerile de inițiative importante și sensibile din punct de vedere politic, însoțite de o evaluare a impactului; consideră că setul de instrumente al Comisiei pentru o mai bună legiferare ar trebui modificat pentru a evalua mai bine impactul propunerilor Comisiei asupra generațiilor viitoare; evidențiază că setul de instrumente nu oferă o definiție clară a principiului de a nu face rău al Pactului verde european, lăsând la latitudinea serviciilor Comisiei să stabilească dacă o opțiune de politică ar cauza prejudicii; regretă că, fără o definiție clară, există riscul ca norma să fie pusă în aplicare inconsecvent;
13. salută integrarea de către Comisie a previziunilor strategice și abordarea integratoare a

obiectivelor de dezvoltare durabilă care reflectă necesitatea de a anticipa provocările viitoare în procesul de elaborare a politicilor și de a se asigura că toate propunerile legislative contribuie la Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă;

14. reamintește că Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare³ prevede că Comisia ar trebui să prezinte în expunerile sale de motive modul în care măsurile propuse sunt justificate în lumina principiilor subsidiarității și proporționalității; subliniază că acest lucru impune, ca regulă generală, ca fiecare propunere a Comisiei să fie însoțită în mod corespunzător de o evaluare a impactului care să evalueze conformitatea inițiativei cu principiile subsidiarității și proporționalității, precum și eventuala generare a valorii adăugate europene;
15. subliniază că consultarea structurală a părților interesate cu privire la toate noile inițiative politice ale UE este esențială pentru evaluarea proporționalității acestora; salută eforturile Comisiei de a consolida procesul de consultare; consideră că procesul de consultare publică pentru inițiativele strategice poate fi consolidat în continuare, în special pentru a îmbunătăți comunicarea grupurilor subreprezentate, cum ar fi IMM-urile, tinerii și minoritățile;
16. îndeamnă Comisia să ofere o formare și resurse cuprinzătoare parlamentelor naționale, care să le permită să înțeleagă și să evalueze mai bine implicațiile propunerilor UE, promovând astfel o dezbatere mai informată și mai constructivă la nivel național;
17. subliniază necesitatea unei mai bune sensibilizări și înțelegeri a publicului cu privire la procesele legislative ale UE; propune lansarea de campanii educaționale și inițiative menite să informeze publicul cu privire la principiile subsidiarității și proporționalității, precum și cu privire la rolul parlamentelor naționale în elaborarea deciziilor UE și la importanța participării lor active;
18. își reiterează apelul pentru instituirea unui mecanism participativ permanent pentru cetățeni în perioada premergătoare adoptării programului anual de lucru al Comisiei Europene și solicită, prin urmare, revizuirea Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare;
19. este îngrijorat cu privire la lipsa persistentă de transparență în procesul decizional al Consiliului și practica de a supraclasifica documentele și de a aplica o interpretare excesiv de amplă a excepțiilor incluse în Regulamentul (CE) 1049/2001⁴; invită cele trei instituții să asigure o aplicare orientată spre viitor și coerentă a regulamentului menționat mai sus, care să permită un acces adecvat la documentele înregistrate și la toate tipurile de comunicare, cu condiția ca acestea să se refere la o chestiune legată de politicile, activitățile și deciziile care intră în sfera de responsabilitate a instituției;
20. ia act cu îngrijorare de practica Consiliului European de a „încredința sarcini Consiliului și Comisiei”, care depășește rolul de orientare strategică atribuit acestuia prin tratate și, prin urmare, contravine atât literei, cât și spiritului tratatelor; consideră că este necesar să se respecte repartizarea competențelor, astfel cum sunt definite în tratate, pentru a

³ [Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare, JO L 123, 12.5.2016, p. 1.](#)

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

asigura independența și buna funcționare a procesului legislativ;

21. constată că, în 2020 și 2021, nicio propunere a Comisiei nu a atins pragul de patru țări pentru a declanșa un răspuns agregat din partea Comisiei la avizele motivate ale parlamentelor naționale; invită și încurajează parlamentele naționale și regionale să acorde prioritate resurselor pentru verificările subsidiarității și proporționalității pentru a-și consolida controlul proceselor decizionale ale UE; solicită, în același timp, revizuirea dispozițiilor relevante ale tratatului pentru a consolida procedura „cartonașului galben” și pentru a discuta posibilitatea unui mecanism al „cartonașului verde”, pentru a permite parlamentelor naționale să se implice activ și să contribuie proactiv la procesul decizional al UE;
22. încurajează parlamentele naționale să includă în mod sistematic avizele motivate ale parlamentelor regionale cu competențe legislative în avizele lor finale motivate care sunt trimise președinților Parlamentului, Consiliului și Comisiei, în special atunci când competențele regionale exclusive pot fi afectate;
23. încurajează Comisia să colaboreze mai activ cu parlamentele naționale și regionale în cadrul consultării în diferitele etape ale pregătirii politicilor; încurajează, de asemenea, Comisia să își asume un rol mai activ în interacțiunea sa directă cu parlamentele regionale;
24. recomandă ca instituțiile UE să țină mai bine seama de rolul Comitetului European al Regiunilor și al Comitetului Economic și Social European în context legislativ, în calitate de reprezentanți ai autorităților locale și regionale și ai societății civile organizate; reafirmă necesitatea de a reforma Comitetul European al Regiunilor pentru a maximiza impactul acestuia în procesul legislativ;
25. constată că, în 2020, membrii Comisiei au efectuat 101 vizite la parlamentele naționale sau reuniuni cu delegațiile parlamentelor naționale și că, în 2021, acest număr a crescut la 130; încurajează ferm Comisia să își intensifice în continuare participarea la dezbaterile privind propunerile UE în parlamentele naționale;
26. reiterează faptul că este necesară o aplicare eficace a legislației UE pentru a asigura respectarea deplină a principiilor proporționalității și subsidiarității; subliniază că sarcinile de reglementare disproporționată pentru cetățeni și întreprinderi pot fi adesea puse pe seama chestiunilor de conformitate din statele membre; invită Comisia să asigure respectarea deplină și fără întârzieri nejustificate a legislației UE și, prin urmare, să facă uz de toate instrumentele existente; subliniază că politica Comisiei de asigurare a respectării legislației trebuie să fie mai previzibilă și mai transparentă și să întărească securitatea juridică pentru toți actorii;
27. consideră că, în cadrul structurii de guvernanță pe mai multe niveluri a Uniunii, transparența procesului legislativ este extrem de importantă pentru a asigura responsabilitatea publică și legitimitatea procesului decizional; subliniază importanța registrului de transparență al UE în această privință și invită instituțiile să consolideze în continuare utilizarea acestuia; reiterează apelul său pentru unui organism independent de etică (Independent Ethics Body) pentru a asigura implementarea consecventă și deplină a standardelor de etică în toate instituțiile UE;

28. consideră că în cazurile în care Parlamentul își exercită dreptul de inițiativă, de exemplu, privind regulamentele referitoare la propria componență, alegerea deputaților, condițiile generale de exercitare a funcțiilor sale, statutul Ombudsmanului și constituirea comisiilor temporare de anchetă, este necesar să se aibă în vedere, într-un viitor acord interinstituțional, măsuri care ar împiedica Consiliul să refuze negocierile cu Parlamentul;
29. recomandă ca procesul legislativ care decurge din dreptul de inițiativă legislativă conferit Parlamentului prin tratate să includă o cerere de stabilire a unui calendar legislativ pentru inițiativele în cauză, la fel ca în cazul procedurii legislative ordinare; subliniază, în plus, că o astfel de procedură legislativă specială trebuie să respecte dispozițiile Acordului interinstituțional privind obligația instituțională a celor trei instituții de a negocia;
30. constată că provocările actuale, inclusiv aprovizionarea cu energie și schimbările rapide ale peisajului industrial, necesită noi metode de îmbunătățire a cooperării în materie de reglementare; invită, prin urmare, statele membre să ia în considerare impactul reglementărilor lor naționale în cadrul acestor constrângeri și să promoveze orice potențial de coordonare reciprocă mai puternică la nivelul UE.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	20.9.2023
Rezultatul votului final	+: 23 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Włodzimierz Cimoszewicz, Ana Collado Jiménez, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Zdzisław Krasnodębski, Jaak Madison, Victor Negrescu, Max Orville, Paulo Rangel, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Membri supleanți prezenți la votul final	François Alfonsi, Vladimír Bilčík, Mercedes Bresso, Pascal Durand, Alin Mituța
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Sara Skyttedal

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

23	+
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Jacek Saryusz-Wolski
PPE	Vladimír Bilčík, Ana Collado Jiménez, Salvatore De Meo, Paulo Rangel, Sara Skyttedal, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Charles Goerens, Sandro Gozi, Alin Mituța, Max Orville
S&D	Mercedes Bresso, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

0	-

1	0
ID	Jaak Madison

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri