



---

*Comisia pentru afaceri constituționale  
Președintele*

---

20.9.2023

Domnului Adrián Vázquez Lázara  
Președinte  
Comisia pentru afaceri juridice  
BRUXELLES

Subiect:    Aviz referitor la Monitorizarea aplicării legislației Uniunii Europene în 2020,  
              2021 și 2022 (2023/2080(INI))

Domnule Președinte,

În cadrul procedurii menționate mai sus, Comisia pentru afaceri constituționale a fost solicitată pentru a transmite un aviz comisiei dumneavoastră. În cursul reuniunii din 18 iulie 2023, s-a hotărât ca acest aviz să fie transmis sub formă de scrisoare.

Comisia pentru afaceri constituționale a examinat chestiunea la reuniunea sa din 20 septembrie 2023. În cadrul acestei reuniuni<sup>1</sup>, ea a decis să recomande Comisiei pentru afaceri juridice, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție a Parlamentului European.

Vă asigur, Domnule Președinte, de înalta mea considerație.

Salvatore De Meo

---

<sup>1</sup> La votul final au participat: Salvatore De Meo (președinte și raportor pentru aviz), ....

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale:

1. subliniază că, în conformitate cu articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), statul de drept este una dintre valorile noastre fundamentale și trebuie respectat în toate statele membre;
2. salută rapoartele Comisiei privind monitorizarea aplicării dreptului Uniunii Europene în 2020, 2021 și 2022 și recunoaște importanța acestora pentru a se asigura că legislația UE este pusă corect în aplicare și în conformitate cu tratatele UE;
3. consideră că astfel de rapoarte sunt esențiale pentru a permite controlul democratic și pentru a sensibiliza publicul cu privire la aplicarea corectă a dreptului UE în statele membre; subliniază necesitatea de a îmbunătăți acest instrument și de a consolida mecanismele care vizează asigurarea respectării statului de drept, cum ar fi ciclul de raportare privind statul de drept sau Regulamentul privind condiționalitatea, în conformitate cu principiile atribuirii, subsidiarității și proporționalității prevăzute la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE);
4. subliniază importanța statului de drept ca o condiție prealabilă pentru monitorizarea și aplicarea corespunzătoare a dreptului UE; subliniază îngrijorarea sa cu privire la numărul de cazuri de neîndeplinire a obligațiilor legate de statul de drept; salută decizia Comisiei de a prezenta statelor membre recomandări specifice fiecărei țări privind statul de drept; își reafirmă sprijinul pentru crearea unui mecanism al UE pentru democrație, statul de drept și drepturile fundamentale care să fie guvernat de un acord interinstituțional între cele trei instituții, constând într-un ciclu anual de monitorizare a valorilor Uniunii, care să acopere toate aspectele legate de articolul 2 din TUE;
5. subliniază că Conferința privind viitorul Europei a formulat numeroase recomandări privind protejarea statului de drept, care ar trebui să fie urmate de Comisia Europeană, Consiliu și Parlamentul European;
6. subliniază că legislația UE ar trebui să fie formulată într-un mod clar și ușor de înțeles, în conformitate cu principiul securității juridice; subliniază importanța traducerii corecte a legislației UE, necesară pentru transpunerea și punerea în aplicare corespunzătoare; subliniază necesitatea ca Comisia Europeană să ofere orientări și sprijin suplimentare statelor membre în transpunerea legislației UE; invită Comisia și statele membre să investească în continuare în consolidarea capacităților și să sprijine țările candidate în punerea în aplicare și transpunerea acquis-ului actual și viitor al UE, inclusiv prin formarea funcționarilor publici;
7. reamintește principiul transparenței, consacrat în tratatele UE, precum și dreptul cetățenilor UE la justiție și la bună administrare, prevăzut la articolele 41 și 47 din Cartă; evidențiază faptul că, în conformitate cu aceste drepturi și principii, cetățenii trebuie să beneficieze de acces adecvat la proiectele de acte juridice care îi privesc; încurajează statele membre să fie mai transparente în ceea ce privește măsurile naționale de transpunere a directivelor și salută faptul că 14 state membre au fost de acord cu publicarea textului acestor măsuri pe EUR-Lex;

8. subliniază că transpunerea și punerea în aplicare corespunzătoare a dreptului Uniunii, în temeiul articolului 197 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), sunt de o importanță majoră; solicită o evaluare ex ante și ex post adecvată a impactului dreptului UE, astfel cum se prevede în Acordul interinstituțional (AII) privind o mai bună legiferare;
9. constată o scădere a numărului de noi cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în 2021; regretă, cu toate acestea, că numărul cazurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor care au rămas deschise la sfârșitul anului 2021 a crescut cu 7 % față de anul precedent; constată că, potrivit defalcării noilor cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor deschise în 2021, principalele domenii de politică în care au fost inițiate cele mai multe proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de transpunere contra statelor membre au fost stabilitatea financiară, serviciile financiare și piețele de capital, justiția și consumatorii, mobilitatea și transporturile, rețelele de comunicații și tehnologia, migrația și afacerile interne; invită Comisia și autoritățile naționale să monitorizeze și să aplice activ și integral legislația UE în aceste domenii;
10. ia act cu îngrijorare de tendința ascendentă persistentă în ceea ce privește utilizarea mecanismului EU Pilot; subliniază că această procedură nu poate înlocui procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor; invită Comisia să fie mai transparentă în ceea ce privește cazurile EU Pilot și să stabilească criterii clare pentru utilizarea acestui mecanism;
11. regretă faptul că unele cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sunt pendinte de-a lungul întregii perioade, fără nicio acțiune concretă din partea Comisiei și fără sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) pentru statele membre în cauză; ia act de faptul că Ombudsmanul a constatat că, în unele cazuri, acest lucru poate constitui un caz de administrare defectuoasă<sup>2</sup>;
12. consideră că o acțiune rapidă, inclusiv adoptarea unui calendar mai scurt și mai clar pentru procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, este esențială pentru a pune capăt încălcărilor dreptului UE de către statele membre și pentru a asigura protecția deplină a cetățenilor UE;
13. invită Comisia să aplice normele stabilite în comunicarea sa privind „Sancțiunile financiare în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor”, adoptată la 4 ianuarie 2023, în care a stabilit un obiectiv de 12 luni pentru a sesiza CJUE cu privire la cazurile de neîndeplinire a obligațiilor, în cazul în care netranspunerea unei directive persistă după expirarea termenului stabilit de legiuitorul Uniunii;
14. regretă creșterea cu 21 % a numărului de cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor din cauza transpunerii tardive la sfârșitul anului 2021, comparativ cu cazurile deschise la sfârșitul anului 2020; regretă că aplicarea corectă și la timp a dreptului UE rămâne un motiv de îngrijorare în mai multe state membre și sprijină utilizarea sancțiunilor financiare în temeiul articolului 258 și al articolului 260 alineatul (3) din TFUE pe motiv că un stat membru nu a transpus o directivă în legislația națională; reamintește că pragul deficitului de transpunere de 1 % în prezent

---

<sup>2</sup> Ombudsmanul European, cauzele 2238/2021/MHZ & 2249/2021/MHZ, Decizia din 16 decembrie 2022.

nu este sancționat și invită Comisia să ia în considerare pârghii suplimentare pentru a asigura respectarea pragului;

15. subliniază că statele membre, prin intermediul Consiliului UE, sunt direct responsabile pentru elaborarea și adoptarea legislației UE; subliniază că parlamentele naționale și, după caz, parlamentele regionale efectuează o analiză a subsidiarității dreptului UE; salută implicarea timpurie a acestora în procesul decizional al UE și subliniază importanța rolului lor în sprijinirea guvernelor naționale pentru a îmbunătăți calitatea și rapiditatea punerii în aplicare a dreptului UE; sugerează că o coordonare mai strânsă între serviciile diplomatice ale statelor membre și autoritățile de punere în aplicare ar putea contribui la îmbunătățirea punerii în aplicare și a transpunerii dreptului UE; invită statele membre să evite practica „suprareglementării” pentru a reduce la minimum transpunerile incorecte sau întârzierile; constată că ar putea fi îmbunătățite formele existente de cooperare cu parlamentele naționale, cum ar fi delegațiile interparlamentare sau procedurile care implică parlamentele naționale, în schimbul de informații cu privire la elaborarea și aplicarea dreptului Uniunii; subliniază, în acest sens, și necesitatea de a consolida cooperarea și implicarea CoR și a CESE;
16. invită statele membre, în special cele cu o structură statală federală, să adopte mecanisme de coordonare adecvate pentru transpunerea legislației UE, care să permită diferitelor servicii guvernamentale în cauză să coopereze în mod eficient la adoptarea măsurilor de transpunere;
17. subliniază că este important ca CJUE să fie singura responsabilă să se pronunțe cu privire la validitatea dreptului UE și să asigure interpretarea și aplicarea corectă a acestuia.