



---

*Utskottet för konstitutionella frågor  
Ordföranden*

---

20.09.2023

Adrián Vázquez Lázara  
Ordförande  
Utskottet för rättsliga frågor  
BRYSSEL

Ärende: Yttrande över Kontroll av unionsrättens tillämpning 2020, 2021 och 2022  
(2023/2080(INI))

Till ordföranden

Utskottet för konstitutionella frågor har fått i uppdrag att lägga fram ett yttrande för ditt utskott inom ramen för det aktuella förfarandet. Vid utskottssammanträdet den 18 juli 2023 beslutade utskottet att avge detta yttrande i form av en skrivelse.

Vid sitt sammanträde den 20 september 2023 behandlade utskottet för konstitutionella frågor detta ärende. Vid det sammanträdet<sup>1</sup> beslutade utskottet att uppmana utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i sitt förslag till Europaparlamentets resolution.

Med vänlig hälsning

Salvatore De Meo

---

<sup>1</sup> Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: Salvatore De Meo (ordförande och föredragande för yttrande), ..., .

## FÖRSLAG

Utskottet för konstitutionella frågor uppmanar utskottet för rättsliga frågor att infoga följande förslag:

1. Europaparlamentet betonar att rättsstatsprincipen enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) är ett av våra grundläggande värden och ska respekteras i alla medlemsstater.
2. Europaparlamentet välkomnar rapporterna från kommissionen om kontroll av unionsrättens tillämpning 2020, 2021 och 2022 och erkänner deras betydelse för att säkerställa att EU-lagstiftningen genomförs korrekt och i enlighet med EU-fördragen.
3. Europaparlamentet anser att sådana rapporter är viktiga verktyg för att möjliggöra demokratisk kontroll och öka medvetenheten om en korrekt tillämpning av EU-lagstiftningen i medlemsstaterna. Parlamentet betonar behovet av att förbättra detta instrument och stärka de mekanismer som syftar till att säkerställa respekten för rättsstatsprincipen, såsom rapporteringscykeln för rättsstatsprincipen eller villkorlighetsförordningen, i överensstämmelse med principerna om tilldelade befogenheter, subsidiaritet och proportionalitet som fastställs i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).
4. Europaparlamentet betonar betydelsen av rättsstatsprincipen som en förutsättning för en korrekt övervakning och tillämpning av unionsrätten. Parlamentet betonar sin oro över antalet överträdelseförfaranden som rör rättsstatsprincipen. Parlamentet välkomnar kommissionens beslut att lägga fram landsspecifika rekommendationer om rättsstatsprincipen för medlemsstaterna. Parlamentet upprepar sitt stöd för inrättandet av en EU-mekanism för demokrati, rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter, som ska styras av ett interinstitutionellt avtal mellan de tre institutionerna, inklusive en årlig övervakningscykel för unionens värden som omfattar alla aspekter av artikel 2 i EU-fördraget.
5. Europaparlamentet understryker att konferensen om Europas framtid gav många rekommendationer om att skydda rättsstatsprincipen, som bör följas upp av kommissionen, rådet och Europaparlamentet.
6. Europaparlamentet betonar att EU-lagstiftningen bör formuleras på ett tydligt och begripligt sätt i enlighet med rättssäkerhetsprincipen. Parlamentet understryker att en förutsättning för ett korrekt införlivande och genomförande av EU-lagstiftningen är att denna lagstiftning har översatts på ett korrekt sätt. Parlamentet understryker att kommissionen måste ge ytterligare vägledning och stöd till medlemsstaterna vid införlivandet av EU-lagstiftningen. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att investera ytterligare i kapacitetsuppbyggnad och bistå kandidatländerna i deras genomförande och införlivande av EU:s nuvarande och framtida regelverk, bland annat genom utbildning av tjänstemän.
7. Europaparlamentet påminner om den princip om öppenhet som fastställs i EU-fördragen och om unionsmedborgarnas rätt till rättvisa och god förvaltning, som föreskrivs i artiklarna 41 och 47 i stadgan. Parlamentet påpekar att dessa rättigheter och principer innebär att medborgarna ska ges adekvat tillgång till förslag till

rättsakter som berör dem. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna att vara mer transparenta när det gäller de nationella åtgärder som införlivar direktiven, och välkomnar att 14 medlemsstater gick med på att offentliggöra texten till dessa åtgärder i EUR-Lex.

8. Europaparlamentet betonar att ett korrekt införlivande och genomförande av unionsrätten på grundval av artikel 197 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) är av yttersta vikt, Parlamentet efterlyser en lämplig konsekvensbedömning på förhand och i efterhand av EU-lagstiftningen, i enlighet med det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning.
9. Europaparlamentet noterar en minskning av antalet nya överträdelseärenden under 2021. Parlamentet beklagar dock djupt att antalet överträdelseförfaranden som var oavslutade i slutet av 2021 hade ökat med 7 % jämfört med föregående år. Enligt uppdelningen av de nya överträdelseförfaranden som pågick 2021 var det främst på politikområdena finansiell stabilitet, finansiella tjänster och kapitalmarknader, rättsliga frågor och konsumenter, rörlighet och transport, kommunikationsnät och kommunikationsteknik, migration och inrikes frågor som de flesta överträdelseförfarandena mot medlemsstater inleddes. Parlamentet uppmanar kommissionen och de nationella myndigheterna att proaktivt och noggrant övervaka och verkställa tillämpningen av unionsrätten på dessa områden.
10. Europaparlamentet noterar med oro den ihållande uppåtgående trenden i användningen av EU Pilot-mekanismen. Parlamentet understryker att detta förfarande inte kan ersätta överträdelseförfaranden. Parlamentet uppmanar kommissionen att vara mer transparent i EU Pilot-ärenden och att fastställa tydliga kriterier för användningen av denna mekanism.
11. Europaparlamentet beklagar djupt att vissa överträdelseförfaranden pågår länge, utan några konkreta åtgärder från kommissionens sida och utan att ärendet hänskjuts till Europeiska unionens domstol (EU-domstolen) för de berörda medlemsstaterna. Parlamentet noterar att ombudsmannen har konstaterat att detta i vissa fall kan utgöra administrativa missförhållanden<sup>2</sup>.
12. Europaparlamentet anser att snabba åtgärder, inbegripet antagandet av en kortare och tydligare tidsram för överträdelseförfaranden, är avgörande för att få ett slut på medlemsstaternas överträdelser av EU-lagstiftningen och säkerställa ett fullständigt skydd för EU-medborgarna.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i praktiken omsätta de regler som fastställs i dess meddelande ”Ekonomiska sanktioner i överträdelseförfaranden”, som antogs den 4 januari 2023, där den har satt som mål att hänskjuta överträdelseförfaranden till EU-domstolen inom tolv månader, om underlåtenheten att införliva ett direktiv skulle kvarstå efter det att den tidsfrist som fastställts av unionslagstiftaren har löpt ut.
14. Europaparlamentet beklagar djupt att antalet överträdelseärenden om försenat införlivande hade ökat med 21 % i slutet av 2021, jämfört med de ärenden som var

---

<sup>2</sup> Europeiska ombudsmannen, mål 2238/2021/MHZ & 2249/2021/MHZ, beslut av den 16 december 2022.

oavslutade i slutet av 2020. Parlamentet beklagar att en snabb och korrekt tillämpning av EU-lagstiftningen fortfarande är en källa till oro i ett antal medlemsstater och stöder användningen av ekonomiska påföljder enligt artiklarna 258 och 260.3 i EUF-fördraget på grund av att en medlemsstat har underlåtit att omvandla ett direktiv till nationell lagstiftning. Parlamentet påminner om att tröskelvärdet på 1 % för införlivandeunderskottet för närvarande inte är föremål för påföljder, och uppmanar kommissionen att överväga ytterligare mekanismer för att säkerställa att tröskelvärdet efterlevs.

15. Europaparlamentet betonar att medlemsstaterna själva genom Europeiska unionens råd är direkt ansvariga för utarbetandet och antagandet av EU-lagstiftning. Parlamentet påpekar att de nationella parlamenten, och i förekommande fall de regionala parlamenten, genomför subsidiaritetsprövningen av EU:s lagstiftning. Parlamentet välkomnar deras tidiga deltagande i EU:s beslutsprocess och understryker vikten av deras roll när det gäller att stödja de nationella regeringarna i arbetet med att förbättra kvaliteten och snabbheten i genomförandet av EU-lagstiftningen. Parlamentet föreslår att en starkare samordning mellan medlemsstaternas diplomattjänster och de verkställande myndigheterna skulle kunna bidra till att förbättra genomförandet och införlivandet av EU-lagstiftningen. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att undvika överreglering för att minimera felaktiga införlivanden eller förseningar. Parlamentet konstaterar att befintliga former av samarbete med nationella parlament, såsom interparlamentariska delegationer eller förfaranden där nationella parlament deltar i informationsutbyte om utformning och tillämpning av unionsrätten, skulle kunna förbättras. Parlamentet understryker i detta avseende också behovet av att stärka Regionkommitténs och Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs samarbete och deltagande.
16. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna, särskilt de som har en federal statsstruktur, att anta lämpliga samordningsmekanismer för införlivande av EU-lagstiftningen, så att de olika berörda myndigheterna kan samarbeta effektivt vid antagandet av införlivandeåtgärder.
17. Europaparlamentet framhåller hur viktigt det är att Europeiska unionens domstol är ensamt ansvarig för att uttala sig om EU-rättens giltighet och för att säkerställa att den tolkas och tillämpas korrekt.