



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

Komisja Spraw Konstytucyjnych

2014/2257(INI)

19.3.2015

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie Europejskiej inicjatywy obywatelskiej
(2014/2257(INI))

Komisja Spraw Konstytucyjnych

Sprawozdawca: György Schöpflin

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej (*):
Beatriz Becerra Basterrechea, Komisja Petycji

(*) Komisja zaangażowana – art. 54 Regulaminu

PR_INI

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO4

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie Europejskiej inicjatywy obywatelskiej (2014/2257(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 11 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej i art. 24 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Konstytucyjnych w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej (COM(2010)0119 – C7-0089/2010 – 2010/0074(COD)),
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 211/2011 w sprawie inicjatywy obywatelskiej,
 - uwzględniając wysłuchanie publiczne na temat inicjatywy obywatelskiej, które odbyło się w dniu 26 lutego 2015 r. i było zorganizowane wspólnie przez Komisję Spraw Konstytucyjnych i Komisję Petycji,
 - uwzględniając studium Departamentu Tematycznego C Parlamentu zatytułowane „Europejska inicjatywa obywatelska – pierwsze doświadczenia”, opublikowane w 2014 r.,
 - uwzględniając decyzję Europejskiej Rzeczniczki Praw Obywatelskich z dnia 4 marca 2015 r., zamykającą dochodzenie z własnej inicjatywy w sprawie Komisji Europejskiej (OI/9/2013/TN),
 - uwzględniając badanie Biura Analiz Parlamentu Europejskiego z lutego 2015 r. zatytułowane „Wdrażanie europejskiej inicjatywy obywatelskiej”,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Europejskiej z dnia 1 kwietnia 2015 r. w sprawie Europejskiej inicjatywy obywatelskiej;
 - uwzględniając art. 52 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Konstytucyjnych oraz opinie Komisji Prawnej i Komisji Petycji (A8-0000/2015),
- A. mając na uwadze, że europejska inicjatywa obywatelska jest nadzwyczajnym i innowacyjnym narzędziem demokracji uczestniczącej w Unii Europejskiej, której potencjał należy w pełni wykorzystać i zwiększyć, aby osiągnąć najlepsze wyniki;
- B. mając na uwadze, że trzy lata po wejściu w życie rozporządzenia nr 211/2011, które jest stosowane od dnia 1 kwietnia 2012 r., należy ocenić jego stosowanie, aby wskazać wszelkie niedociągnięcia i zaproponować realne rozwiązania w celu ich szybkiego rozpatrzenia;

- C. mając na uwadze, że większość organizatorów europejskich inicjatyw obywatelskich napotkała liczne problemy natury praktycznej i prawnej z opracowywaniem inicjatyw oraz mając na uwadze, że organizatorzy wielu odrzuconych inicjatyw zaskarżyli następnie decyzje Komisji Europejskiej do Trybunału Sprawiedliwości, jak wynika z szeroko zakrojonych kontaktów ze społeczeństwem obywatelskim oraz zebranych o europejskiej inicjatywie obywatelskiej informacji;
- D. mając na uwadze, że wiele instytucji, organizacji pozarządowych, ośrodków analitycznych i grup społeczeństwa obywatelskiego stwierdziło liczne niedociągnięcia w organizowaniu europejskich inicjatyw obywatelskich i zaproponowało ulepszenia;
1. podkreśla, że inicjatywa obywatelska stanowi dla obywateli wyjątkową szansę na określenie i wyrażenie swoich dążeń oraz wezwanie UE do działania; podkreśla, że należy do niej zachęcać, ulepszać ją i wspierać; ponadto podkreśla, że posługiwanie się własnym językiem ojczystym jest prawem obywatelskim i w związku z tym wszystkie działania związane z europejską inicjatywą obywatelską można podejmować we własnym języku ojczystym;
 2. wzywa Komisję do udzielenia organizatorom europejskich inicjatyw obywatelskich możliwie największej liczby wskazówek – w szczególności natury prawnej – za pomocą linii telefonicznej Europe Direct, tak aby byli informowani o istniejących możliwościach i nie popełnili błędu zgłaszając inicjatywę obywatelską, której przedmiot nie należy do kompetencji Komisji, lub też powierzyć zadania doradcze niezależnej firmie lub innemu organowi, tak aby uniknąć ewentualnego konfliktu interesów wewnątrz samej Komisji Europejskiej; zauważa jednak, że w świetle traktatu lizbońskiego kwestie poruszane przez inicjatywy obywatelskie mogą nie należeć całkowicie do kompetencji Komisji Europejskiej; uważa, że Komisja powinna rozważyć możliwość utworzenia we każdym państwie członkowskim biura zajmującego się inicjatywami obywatelskimi;
 3. podkreśla, że w każdym państwie członkowskim, w którym organizatorzy prowadzą swoje kampanie, trzeba udzielać bardziej szczegółowych wytycznych dotyczących interpretacji podstaw prawnych oraz informować o obowiązku ochrony danych i możliwości wykupienia ubezpieczenia przez organizatorów;
 4. podkreśla, że w świetle przepisów art. 4 rozporządzenia 211/2011, jeżeli Komisja odmówi rejestracji danej inicjatywy „Komisja informuje organizatorów o przyczynach tej odmowy oraz o wszystkich możliwych dostępnych dla nich sądowych i pozasądowych środkach prawnych.”; potwierdza w związku z tym, że organizatorzy wnieśli zażaleń dotyczących braku podania szczegółowych i wyczerpujących przyczyn odrzucenia przedłożonych przez nich inicjatyw obywatelskich i zachęca Komisję Europejską do przedstawienia możliwie największej liczby czynników, aby wyjaśnić przyczyny i nakierować organizatorów na możliwe rozwiązanie;
 5. zachęca Komisję do rozważenia możliwości rejestrowania tylko części danej inicjatywy, jeżeli nie wchodzi ona całkowicie w zakres kompetencji Komisji oraz do udzielania organizatorom w momencie rejestracji wskazówek, którą część danej petycji można zarejestrować;

6. wzywa Komisję do zwiększenia łatwości korzystania z oprogramowania służącego do zbierania podpisów online oraz do zaoferowania swoich serwerów do bezpłatnego, stałego przechowywania podpisów online;
7. zachęca Komisję do rozpatrzenia możliwości automatycznego rozpoczynania okresu zbierania podpisów po zarejestrowaniu danej inicjatywy obywatelskiej oraz do umożliwienia organizatorom decydowania, kiedy powinien się on zaczynać;
8. z zadowoleniem przyjmuje propozycję Europejskiego Komitetu Społeczno-Ekonomicznego dotyczącą zapewnienia bezpłatnych tłumaczeń tekstów inicjatyw europejskich, aby zmniejszyć koszt zorganizowania inicjatywy obywatelskiej i zachęca komitet do opracowania niezbędnych ram operacyjnych;
9. uważa, że podawanie różnych danych osobowych na poparcie inicjatyw obywatelskich w 28 państwach członkowskich, jak określono w rozporządzeniu 211/2011 na podstawie różnych przepisów krajowych, jest zbyt skomplikowane dla organizatorów i sugeruje, aby rozważono możliwość utworzenia cyfrowego obywatelstwa UE; w związku z tym wzywa Komisję do zbadania tej kwestii w ramach agendy cyfrowej;
10. zauważa delikatny problem osobistej odpowiedzialności organizatorów za ochronę danych przy zbieraniu danych osobowych sygnatariuszy i proponuje, aby zmniejszyć zakres wymaganych danych lub rozszerzyć odpowiedzialność na ochotników prowadzących kampanię oraz aby zmienić brzmienie art. 13 rozporządzenia 211/2011, dotyczącego odpowiedzialności tak, aby stało się jasne, że odpowiedzialność osobista nie jest nieograniczona; w tym celu proponuje, aby zaczerpnąć inspirację z artykułu 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/99/WE w sprawie ochrony środowiska poprzez prawo karne i ustanowić, że organizatorzy są odpowiedzialni za „czyny dokonane bezprawnie i umyślnie lub będące skutkiem przynajmniej rażącego niedbalstwa”;
11. proponuje, aby okres, w którym państwa członkowskie mają wydać certyfikat zgodności systemu zbierania podpisów online został przedłużony do dwóch miesięcy (zamiast jednego miesiąca), a okres zbierania deklaracji poparcia przez organizatorów do 18 miesięcy (zamiast 12 miesięcy);
12. zachęca państwa członkowskie do okazania elastyczności, kiedy otrzymają niewiele więcej niż progową liczbę 1 miliona deklaracji poparcia dla danej inicjatywy obywatelskiej i umożliwiły jej przedłożenie;
13. wzywa Komisję do skorygowania brzmienia art. 10 lit. c) rozporządzenia 211/2011, aby umożliwić właściwe monitorowanie udanej inicjatywy obywatelskiej, w tym debatę parlamentarną nad daną inicjatywą na sesji plenarnej, a następnie głosowanie nad nią; wzywa Komisję do rozpoczęcia przygotowań do opracowania aktu prawnego dotyczącego inicjatyw obywatelskich przeprowadzonych pomyślnie w ciągu 12 miesięcy od ich przyjęcia;
14. uważa, że aby podkreślić polityczny wymiar inicjatyw obywatelskich, wysłuchanie publiczne, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia 211/2011, powinno być zorganizowane w taki sposób, aby umożliwić organizatorom nawiązanie dialogu z

posłami do Parlamentu Europejskiego; podkreśla, że wysłuchania na temat inicjatyw obywatelskich powinny być organizowane przez neutralny komitet, na którym nie spoczywa główna odpowiedzialność za przedmiot inicjatyw;

15. zachęca Komisję Europejską do zbadania możliwości finansowania inicjatyw obywatelskich z budżetu UE za pomocą europejskich programów takich jak „Europa dla Obywateli” oraz „Prawa, równość i obywatelstwo”, ponieważ organizacja inicjatyw obywatelskich naprawdę potrzebuje wsparcia finansowego i zgłoszono w tym wiele poprawek do budżetu UE;
16. z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie Komisji z dnia 1 kwietnia 2015 r. w sprawie europejskiej inicjatywy obywatelskiej i wzywa Komisję, aby w przeglądzie zapewniła wdrożenie wszystkich właściwych środków prawnych, jeżeli dana inicjatywa obywatelska zostanie uznana za przeprowadzoną pomyślnie;
17. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji, a także rządowi i parlamentom państw członkowskich.