



2020/2220(INL)

1.7.2021

ONTWERPVERSLAG

over de hervorming van de kieswet van de Europese Unie
(2020/2220(INL))

Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Domènec Ruiz Devesa

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE BIJ DE ONTWERPRESOLUTIE	12

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de hervorming van de kieswet van de Europese Unie (2020/2220(INL))

Het Europees Parlement,

- gezien de verklaring van 9 mei 1950, waarin de oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) werd voorgesteld als een eerste fase van een Europese volkerengemeenschap,
- gezien de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen (“de Verkiezingsakte”), gehecht aan het besluit van de Raad van 20 september 1976, zoals gewijzigd bij Besluit 2002/772/EG, Euratom van de Raad van 25 juni en 23 september 2002, en bij Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018,
- gezien de Verdragen, en met name de artikelen 9, 10 en 14 en artikel 17, lid 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en artikel 20, artikel 22, artikel 223, lid 1, en artikel 225 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en artikel 2 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van nationale parlementen in de Europese Unie,
- gezien Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie,
- gezien Richtlijn 93/109/EG van de Raad van 6 december 1993 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn¹,
- gezien de vorige resoluties van het Europees Parlement over de verkiezingsprocedure voor het Europees Parlement, en met name de resolutie van het Europees Parlement van 15 juli 1998 over de opstelling van een ontwerp voor een verkiezingsprocedure houdende gemeenschappelijke beginselen voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement, zijn resolutie van 22 november 2012 over de verkiezingen voor het Europees Parlement in 2014², zijn resolutie van 4 juli 2013 over verbetering van de modaliteiten voor de organisatie van de Europese verkiezingen van 2014³, en zijn resolutie van 11 november 2015 over de hervorming van de kieswet van de Europese Unie⁴,
- gezien de resoluties van het Europees Parlement van 13 maart 2013⁵ en 7 februari 2018⁶ over de samenstelling van het Europees Parlement,

¹ PB L 329 van 30.12.1993, blz. 34.

² PB C 419 van 16.12.2015, blz. 185.

³ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0323.

⁴ PB C 366 van 27.10.2017, blz. 7.

⁵ PB C 36 van 29.1.2016, blz. 56.

⁶ PB C 463 van 21.12.2018, blz. 83.

- gezien de resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2020 over de stand van zaken met betrekking tot het Europese verkiezingsproces⁷,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, en met name de artikelen 13, 21 en 31,
 - gezien het kaderakkoord van 20 oktober 2010 over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie, zoals gewijzigd op 7 februari 2018,
 - gezien het informatief rapport getiteld “Werkelijk stemrecht van personen met een handicap bij de EP-verkiezingen” van het Europees Economisch en Sociaal Comité waaraan het in zijn plenaire zitting op 20 maart 2019 zijn goedkeuring heeft gehecht en het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité getiteld “De noodzaak om te garanderen dat personen met een handicap daadwerkelijk kunnen stemmen bij verkiezingen voor het Europees Parlement”, dat door het Europees Economisch en Sociaal Comité op 2 december 2020 is goedgekeurd,
 - gezien Mededeling COM(2020)790 van de Commissie van 3 december 2020 betreffende het actieplan voor Europese democratie,
 - gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (Handvest), en met name de artikelen 11, 23 en 39,
 - gezien de artikelen 46 en 54 van het Reglement van het Europees Parlement,
 - gezien het verslag van de Commissie constitutionele zaken (A9-0000/2021),
- A. overwegende dat het Europees Parlement, sinds in 1976 met de Europese Verkiezingsakte de basis werd gelegd voor de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, voortdurend heeft verzocht om hervorming van de kieswet van de Europese Unie en streeft naar een meer legitieme, eenvormige en Europese verkiezingsprocedure;
- B. overwegende dat met het Verdrag van Lissabon een positieve stap voorwaarts is gezet dankzij de bevestiging dat het Europees Parlement gerechtigd is een voorstel in te dienen met betrekking tot de Verkiezingsakte en de formulering daarvan;
- C. overwegende dat andere belangrijke wijzigingen van het Verdrag van Lissabon met name betrekking hadden op de formulering van artikel 14 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), in dier voege dat het Parlement dient te bestaan uit vertegenwoordigers van de burgers van de Unie en niet van de volkeren van de lidstaten, alsook de rol van het Parlement bij de verkiezing van de voorzitter van de Europese Commissie, die moet worden verkozen met inachtneming van de uitslag van de verkiezingen voor het Europees Parlement;
- D. overwegende dat met de procedure voor de verkiezingen van 2014 een precedent is geschapen voor de rol van het Parlement bij de verkiezing van de voorzitter van de

⁷ Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0327.

Europese Commissie; overwegende dat het niet mogelijk was om die procedure onderdeel te laten uitmaken van de algehele hervorming van de kieswet van de EU, en dit heeft bijgedragen aan de politieke achtergrond van het onverwacht buiten toepassing blijven van de Spitzenkandidaat-procedure na de Europese verkiezingen van 2019, wat het gevolg was van het gebrek aan een gemeenschappelijke indicatie van de Europese politieke partijen en parlementaire fracties ter ondersteuning van een van de Spitzenkandidaten en het feit dat de Europese Raad het niet eens kon worden over de voordracht van een van de Spitzenkandidaten;

- E. overwegende dat enkele bestaande algemene bepalingen in de huidige Europese Verkiezingsakte de weg wijzen naar noodzakelijke verbeteringen, zoals de bepalingen waarin wordt gesteld dat kandidaten moeten worden gekozen op basis van evenredige vertegenwoordiging, hetzij volgens een lijstenstelsel, hetzij volgens een stelsel van één overdraagbare stem; dat er vrijheid bestaat voor het instellen van kiesdistricten op nationaal niveau; dat er een nationale kiesdrempel mag worden ingevoerd die niet hoger is dan 5 % van de uitgebrachte stemmen, en dat leden van het Europees Parlement geen dubbelmandaat mogen hebben in een nationaal parlement en het Europees Parlement;
- F. overwegende dat, ondanks enkele stappen voorwaarts in het definiëren van gemeenschappelijke normen voor de verkiezingsprocedures voor het Europees Parlement, de huidige EU-verkiezingen nog steeds grotendeels worden bepaald door nationale wetten en er om die reden meer verbeteringen moeten worden doorgevoerd om te komen tot een echt eenvormige procedure voor de Europese verkiezingen;
- G. overwegende dat de opkomst die is geregistreerd bij de Europese verkiezingen van 2019 de hoogste was van alle verkiezingen voor het Europees Parlement in de afgelopen twintig jaar; overwegende dat de hogere opkomst een positief signaal is dat aantoont dat de burgers van de Unie meer interesse tonen in de ontwikkeling van het proces van Europese integratie, zoals tevens blijkt uit de resultaten van de speciale Eurobarometer van 9 maart 2021;
- H. overwegende dat de trend van een hogere kiezersopkomst kan worden bestendigd wanneer de band en het verantwoordingsmechanisme tussen kiezers en kandidaten worden versterkt en de EU-brede dimensie wordt gecultiveerd;
- I. overwegende dat een goed functionerend kiesstelsel het vertrouwen en de steun onder de bevolking vergroot en de burgers van de Unie meer vertrouwen geeft in hun vermogen om door middel van het uitbrengen van hun stem op democratische wijze verandering te brengen in de samenleving;
- J. overwegende dat de voltooiing van het ratificatieproces inzake Besluit 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 nog geen feit is maar dat dit niet de noodzakelijke wijzigingen van de kiesstelsels van de Unie kan tegenhouden;
- K. overwegende dat het groeiende politieke momentum en de veranderende omstandigheden in de lidstaten kansen kunnen creëren om eindelijk steviger elementen en bepalingen in de verkiezingsprocedures te introduceren die de Europese dimensie van de verkiezingen benadrukken;

- L. overwegende dat een juiste aanpak van de hervorming van de Europese kieswet gebaseerd moet zijn op respect voor de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid en de invoering van gemeenschappelijke minimumnormen;
- M. overwegende dat de hervorming van de verkiezingsprocedure voor het Europees Parlement gericht moet zijn op het versterken van de democratische en transnationale dimensie van de Europese verkiezingen en de democratische legitimiteit van het besluitvormingsproces van de Unie, het bevorderen van het concept burgerschap van de Unie, het verbeteren van de werking van het Europees Parlement en het bestuur van de Unie, het verlenen van een grotere mate van legitimiteit aan de werkzaamheden van het Europees Parlement, het versterken van de beginselen van electorale gelijkheid en gelijke kansen, het vergroten van de doeltreffendheid van het systeem voor de organisatie van Europese verkiezingen, alsook een nauwere band moet creëren tussen de leden van het Europees Parlement en hun kiezers, met name de jongeren;
- N. overwegende dat de mogelijkheid om een eenvormige verkiezingsprocedure te ontwikkelen op basis van rechtstreekse algemene verkiezingen sinds 1957 is verankerd in de Verdragen;
- O. overwegende dat een daadwerkelijke harmonisering van de verkiezingsprocedure van het Europees Parlement in alle lidstaten kan bijdragen tot de bevordering van het recht van alle burgers van de Unie om op voet van gelijkheid deel te nemen aan het democratische leven in de Unie, en tegelijkertijd de politieke dimensie van de Europese integratie kan versterken;
- P. overwegende dat de Europese politieke partijen in de beste positie verkeren om “een bijdrage te leveren aan de vorming van een Europees politiek bewustzijn” en daarom een grotere rol moeten spelen in de campagnes voor de Parlementsverkiezingen teneinde hun zichtbaarheid te vergroten en het verband aan te tonen tussen een stem voor een specifieke nationale partij en de gevolgen daarvan voor de omvang van een Europese fractie in het Europees Parlement;
- Q. overwegende dat de procedure voor de voordracht van kandidaten voor de verkiezingen van het Europees Parlement sterk verschilt van lidstaat tot lidstaat en van partij tot partij, met name wat betreft transparantie en democratische normen; overwegende dat, echter, open, transparante en democratische procedures voor de selectie van kandidaten van cruciaal belang zijn voor de opbouw van vertrouwen in het politieke stelsel;
- R. overwegende dat de termijnen voor de indiening van de kieslijsten voor de Europese verkiezingen sterk uiteenlopen in de verschillende lidstaten, en momenteel variëren van 17 dagen tot 83 dagen; overwegende dat kandidaten en kiezers in de Unie bijgevolg in een ongelijke positie verkeren qua tijd om campagne te voeren of na te denken over hun stemkeuze;
- S. overwegende dat de termijnen voor de voltooiing van de kiezerslijsten voor de Europese verkiezingen sterk uiteenlopen in de verschillende lidstaten, hetgeen de uitwisseling van informatie tussen lidstaten over kiezers (bedoeld om dubbele stemmen te voorkomen) moeilijk zo niet onmogelijk maakt;

- T. overwegende dat de vorming van een gemeenschappelijk kiesdistrict waarvan de kieslijsten worden aangevoerd door de kandidaat-Commissievoorzitter van elke politieke familie, de Europese democratie in hoge mate zou versterken en de verkiezing van de voorzitter van de Commissie verder zou legitimeren;
- U. overwegende dat niet alle lidstaten hun burgers de mogelijkheid bieden vanuit het buitenland te stemmen, en dat de voorwaarden voor uitsluiting van het kiesrecht sterk uiteenlopen tussen de lidstaten die deze mogelijkheid wel bieden; overwegende dat het toekennen van het recht om deel te nemen aan de verkiezingen aan alle burgers van de Unie die buiten de Unie verblijven een bijdrage zou leveren aan de electorale gelijkheid; overwegende dat lidstaten hiervoor wel hun administraties beter op elkaar af moeten stemmen, om te voorkomen dat kiezers twee keer in twee verschillende lidstaten hun stem uitbrengen;
- V. overwegende dat het kiesrecht voor personen met een handicap moet worden gegarandeerd, en dat met name de wettelijke belemmeringen voor verstandelijk gehandicapte meerderjarigen moeten worden weggenomen, opdat de toegang tot stembureaus voor personen met fysieke en zintuiglijke gebreken is gegarandeerd, alsook de beschikbaarheid van alternatieve methoden van stemmen, in het bijzonder door middel van het uitbrengen van een poststem;
- W. overwegende dat er op Europees niveau een verkiezingsautoriteit moet worden opgericht die optreedt als netwerk van de centrale contactautoriteiten van de lidstaten, aangezien dit de toegang tot informatie over de voorschriften inzake de Europese verkiezingen zou vergemakkelijken, het proces zou stroomlijnen en het Europese karakter van deze verkiezingen zou versterken;
- X. overwegende dat stemmen per post, langs elektronische weg en via het internet het verloop van de Europese verkiezingen doeltreffender en aantrekkelijker voor kiezers kan maken, mits het hoogst mogelijke niveau van gegevensbescherming wordt gewaarborgd;
1. stelt voor de verkiezingsprocedure voor het Europees Parlement te hervormen teneinde op concrete wijze vorm te geven aan een Europese publieke ruimte, middels het invoeren van gemeenschappelijke minimumnormen en het doorvoeren van wetswijzigingen vóór de Europese verkiezingen van 2024;
 2. acht het van essentieel belang de transparantie en democratische verantwoordingsplicht van het Parlement te verbeteren door de Europese dimensie van de verkiezingen duidelijker voor het voetlicht te brengen, met name door het debat tijdens verkiezingscampagnes om te buigen van nationale kwesties naar echt Europese vraagstukken; acht het voorts van essentieel belang dat de Europese verkiezingen de vorm krijgen van één Europese verkiezing, in tegenstelling tot een verzameling van 27 afzonderlijke nationale verkiezingen, zoals de Europese verkiezingen tot nu toe over het algemeen worden ervaren;
 3. is van mening dat Europese politieke partijen en bewegingen een centralere rol moeten spelen in het Europese verkiezingsproces en duidelijk zichtbaar moeten worden voor de kiezers;

4. stelt vast dat uiteenlopende verkiezingsculturen hebben geleid tot een spectrum van verschillende verkiezingssystemen; is daarom van mening dat om een gedeelde Europese kieswet te benaderen en gelijkstelling van de stem van de burgers van de Unie te waarborgen, gemeenschappelijke minimumnormen nodig zijn omtrent ten minste de volgende aspecten: het recht om een partij te registreren en zich kandidaat te stellen voor verkiezingen; de beschikbaarheid van stembiljetten; het voordragen van kandidaten; laagdrempeligheid van het stemmen; of de gebeurtenissen op de dag van de verkiezingen;
5. verzoekt om het vastleggen van een gemeenschappelijk kader, met benchmarks en minimumnormen voor verkiezingsregels in de hele Europese Unie, en stelt voor om bij de uitvoering van de centrale elementen van dit voorgestelde kader te focussen op een sterke coördinatie met nationale maatregelen;
6. merkt op dat de Commissie de rol speelt van facilitator tijdens de institutionele besprekingen tussen het Europees Parlement en de Raad over de hervorming van de Europese kieswet; acht het van cruciaal belang een constructieve dialoog aan te gaan met de Commissie, onder meer om de resultaten van het in 2019 opgerichte Europees samenwerkingsnetwerk voor verkiezingen te evalueren en daaraan inspiratie te ontleen;
7. benadrukt het verband tussen de voorgestelde maatregelen voor de hervorming van de Verkiezingsakte en het Reglement van het Europees Parlement, de verordening betreffende Europese politieke partijen, en het actieplan voor Europese democratie van de Europese Commissie uit december 2020, in het bijzonder het verband tussen onderdelen zoals:
 - het feit dat de meeste regels die gelden voor verkiezingen enkel toepasbaar zijn binnen een bepaalde jurisdictie of geen rekening houden met de grenzeloze onlineruimte,
 - de behoefte aan nauwere samenwerking tussen regelgevende instanties van de lidstaten,
 - de doelstelling van meer transparantie in advertenties en uitingen van politieke partijen moet ook tot uiting komen in de bepalingen van de kieswet;
8. is van mening dat gendergelijkheid een belangrijk horizontaal element is voor het bereiken van een hoogwaardiger democratie in de EU en de opkomst van een Europese openbare ruimte; verzoekt de lidstaten om dit uitgangspunt samen met de bepalingen die zijn vervat in het voorstel van het Parlement in de aangehechte wetgevingshandeling op een alomvattende wijze toe te passen, in overeenstemming met hun eigen bevoegdheden; verzoekt om de invoering van kandidatenlijsten met een gelijk aantal mannelijke en vrouwelijke kandidaten op de verkiesbare plekken, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de zogenaamde man-vrouwrits of andere soortgelijke methoden, aangezien er in veel lidstaten geen wetgeving bestaat die gelijke vertegenwoordiging van mannelijke en vrouwelijke kandidaten bij verkiezingen garandeert;
9. acht het van essentieel belang dat zowel Europese als nationale politieke partijen en bewegingen kiezen voor democratische, weloverwogen en transparante procedures voor de selectie van hun kandidaten voor het Europees Parlement, inclusief de lijsttrekker, met directe betrokkenheid van individuele burgers die partijlid zijn bij onder andere de

verkiezing van hun afgevaardigden; is van mening dat zulk een democratische selectie vergezeld moet gaan van de nodige informatie over de capaciteiten en prestaties van de aspirant-kandidaten;

10. is van mening dat alle Europese kiezers in staat moeten worden gesteld hun voorkeurskandidaat voor het voorzitterschap van de Commissie kenbaar te maken, en dat deze Spitzenkandidaten zich kandidaat moeten kunnen stellen in alle lidstaten, op voordracht van een Europese politieke partij, een beweging of een coalitie van Europese politieke partijen die een gemeenschappelijk verkiezingsprogramma presenteren;
11. verzoekt de Europese politieke partijen en bewegingen om hun kandidaten voor het voorzitterschap van de Commissie – of kandidaten namens een coalitie van Europese partijen en bewegingen – ten minste twaalf weken vóór aanvang van de verkiezingsperiode voor te dragen; stelt dat er moet worden gezorgd voor bindende democratische procedures en transparantie bij de selectie van kandidaten; verwacht dat deze Spitzenkandidaten op plek één van de overeenkomstige lijst van het gemeenschappelijk kiesdistrict worden geplaatst;
12. verzoekt om verbetering van de zichtbaarheid van Europese politieke partijen en bewegingen via mediacampagnes en op stembiljetten en alle verkiezingsmaterialen; stelt vast dat nationale partijen tijdens de verkiezingscampagne hun banden met de Europese politieke partijen en bewegingen en de overeenkomstige Spitzenkandidaat kenbaar moeten maken;
13. verwacht van de leiders van de Europese politieke partijen en parlementaire fracties dat zij overeenstemming bereiken over een gemeenschappelijke aanbeveling aan de Europese Raad wat betreft de voordracht van een kandidaat voor het voorzitterschap van de Europese Commissie, op basis van de uitslag van de Europese verkiezingen en de aanwezigheid van een potentiële meerderheid in het nieuw verkozen Parlement; verwacht dat de voorzitter van de Europese Raad te rade gaat bij voornoemde leiders van de Europese politieke partijen en parlementaire fracties in het belang van de nominatieprocedure, en is van mening dat deze procedure kan worden geformaliseerd middels een politieke overeenkomst tussen de Europese politieke partijen en een interinstitutionele overeenkomst tussen het Parlement en de Europese Raad;
14. stelt voor om een werkwijze te introduceren waarbij parlementaire fracties die dat willen een “mandaatovereenkomst” bereiken, teneinde een politieke follow-up van de Europese verkiezingen te waarborgen en als manier om een meerderheid binnen het Parlement te behalen voorafgaand aan de benoeming van de Commissie;
15. is van mening dat de invoering van een gemeenschappelijk kiesdistrict waaruit zesenvestig leden van het Europees parlement worden verkozen, en waarin de kieslijsten worden aangevoerd door de kandidaten van de verschillende politieke families voor het voorzitterschap van de Commissie, de kans biedt de democratische en transnationale dimensie van de Europese verkiezingen meer leven in te blazen; is van mening dat de totstandbrenging van een gemeenschappelijk kiesdistrict alleen haalbaar is wanneer er een geografisch en demografisch evenwicht en een evenwichtige man/vrouwverdeling wordt gewaarborgd, en door te garanderen dat kleinere lidstaten geen concurrentienadeel ondervinden in vergelijking met grotere lidstaten; stelt in dezen voor om te komen tot

- invoering van bindende demografische vertegenwoordiging in de lijsten voor het gemeenschappelijk kiesdistrict, zoals maximumdrempels voor kandidaten die woonachtig zijn in dezelfde lidstaat en een minimale verplichte vertegenwoordiging van onderdanen van verschillende lidstaten; moedigt Europese partijen en bewegingen aan om in de gezamenlijke lijsten kandidaten afkomstig uit alle lidstaten voor te dragen;
16. is van mening dat transnationale lijsten instrumenteel kunnen zijn in de formatie van echte en doeltreffende Europese politieke partijen en bewegingen;
 17. stelt voor om algemene bepalingen op te nemen voor het beheer van de campagne-uitgaven in verband met de Europese verkiezingen, die moeten gelden voor alle entiteiten die goedkeuring kregen voor het presenteren van een kandidatenlijst met potentiële leden voor het Europees Parlement in het EU-brede kiesdistrict; verzoekt in dezen om een goede coördinatie met de komende herziening van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/20214;
 18. herinnert eraan dat de minimumleeftijd voor kandidaatstelling in de 27 lidstaten varieert van 18 tot 25 jaar; verzoekt om invoering in de lidstaten van één geharmoniseerde leeftijd voor het passief en actief kiesrecht als manier om werkelijke electorale gelijkheid te waarborgen en discriminatie te voorkomen wat betreft het meest fundamentele aspect van burgerschap, namelijk het recht op deelname aan het democratisch proces;
 19. is van mening dat transparantie van het verkiezingsproces en toegang tot betrouwbare informatie essentiële elementen zijn voor de vorming van een Europees politiek bewustzijn en het behalen van een verkiezingsopkomst die hoog genoeg is om als een mandaat van het electoraat te worden beschouwd; benadrukt dat burgers ruim van tevoren moeten worden geïnformeerd – te weten twaalf weken voor de verkiezingen – over de kandidaten die meedoen aan de Europese verkiezingen en over de banden van nationale politieke partijen met een Europese politieke partij;
 20. benadrukt dat er qua termijn voor voltooiing van de kiezerslijsten voor de Europese verkiezingen grote verschillen tussen de lidstaten bestaan; stelt voor om als algemene norm voor het vaststellen en voltooiën van de kiezerslijsten uiterlijk 14 weken voor de dag van de verkiezingen aan te houden, teneinde de informatie over kiezers accurater te maken en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten te vereenvoudigen, en om het voorkomen van dubbele stemmen te vergemakkelijken, opdat dergelijke dubbele stemmen, ongeacht of deze het resultaat zijn van administratieve fouten of inbreuken op de kieswet, onderworpen zijn aan doeltreffende, proportionele en afschrikkende sancties op nationaal niveau, en worden bestraft met corrigerende maatregelen door de lidstaten;
 21. stelt voor een Europese Verkiezingsautoriteit op te richten die belast is met de coördinatie van informatie over de Europese verkiezingen, het toezicht op de tenuitvoerlegging van de gemeenschappelijke normen van de Europese kieswet en het toezicht op de uitwisseling van informatie over het stemmen van burgers van de Unie buiten hun land van herkomst; is van mening dat een dergelijk orgaan kan zorgen voor een efficiënte uitwisseling van informatie tussen nationale instanties, en dan met name de uitwisseling van best practices; stelt voor dat het beheer van het register van kieslijsten voor gezamenlijke kiesdistricten een hoofdtaak van deze autoriteit zou zijn;
 22. stelt voor om gemeenschappelijke minimumeisen te formuleren voor de vaststelling van de kieslijsten;

23. is van mening dat het van essentieel belang is de laagdrempeligheid van het stemmen bij Europese verkiezingen te bevorderen en te garanderen dat alle burgers die overeenkomstig de nationale wetgevingen stemrecht hebben, met inbegrip van burgers van de Unie die buiten hun land van oorsprong wonen, daklozen en gevangenen, in staat zijn hun stemrecht uit te oefenen; verzoekt de lidstaten om de toegankelijkheid van stembureaus en het stemrecht van mensen met een handicap te verbeteren;
24. verzoekt de lidstaten om algemene vereisten in te voeren die alle burgers van de Unie die in een derde land wonen of werken het recht geven hun stem uit te brengen bij verkiezingen voor het Europees Parlement;
25. is van mening dat het invoeren van stemmen per post noodzakelijk is voor kiezers die op de dag van de verkiezingen niet in staat zijn naar het stembureau te gaan, en dat dit de Europese verkiezingen op operationeel vlak efficiënter en aantrekkelijker kan maken voor kiezers die zich in specifieke of uitzonderlijke omstandigheden bevinden; verzoekt de lidstaten de mogelijkheid te overwegen van het invoeren van aanvullende instrumenten, zoals elektronisch stemmen of internetstemmen, op een manier die past bij hun nationale tradities en met inachtneming van passende veiligheidsmaatregelen;
26. is van mening dat de vaststelling van een gemeenschappelijke Europese verkiezingsdag resulteert in meer samenhang van de pan-Europese verkiezingen en stelt daarom voor om 9 mei als Europese verkiezingsdag aan te wijzen, ongeacht de dag van de week waarop deze datum valt, met de mogelijkheid om die dag als nationale feestdag aan te wijzen; acht het van belang dat de eerste officiële prognoses van de verkiezingsuitslag in alle lidstaten tegelijkertijd bekend worden gemaakt, namelijk op de dag van de verkiezingen om 21:00 uur MET;
27. acht het van belang dat er na iedere verkiezing een evaluatierapport wordt opgesteld om het verloop van de Europese verkiezingen te beoordelen en om zo nodig verbeteringen voor te stellen;
28. dient bij de Raad het bijgevoegde voorstel in tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen;
29. verzoekt zijn voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad, de Commissie en de parlementen en regeringen van de lidstaten.

BIJLAGE BIJ DE ONTWERPRESOLUTIE

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, en tot intrekking van Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad en de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen zoals opgenomen in de bijlage bij dat besluit, en tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 223, lid 1,

Gezien het voorstel van het Europees Parlement,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen² (“de Verkiezingsakte”), gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad³, is op 1 juli 1978 in werking getreden en is sindsdien gewijzigd bij Besluit 2002/772/EG, Euratom⁴ van de Raad en bij Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018⁵.
- (2) Overeenkomstig artikel 223, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) zijn de bepalingen voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, vastgesteld door de Raad, met eenparigheid van stemmen en volgens een bijzondere

¹ Standpunt van het Europees Parlement van..., (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van...

² PB L 278 van 8.10.1976, blz. 5.

³ Besluit 76/787/ECSC, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976 (PB L 278 van 8.10.1976, blz. 1).

⁴ Besluit 2002/772/EG, Euratom van de Raad van 25 juni 2002 en 23 september 2002 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom (PB L 283 van 21.10.2002, blz. 1).

⁵ Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976 (PB L 178 van 16.7.2018, blz. 1), niet in werking.

wetgevingsprocedure, en na goedkeuring van het Europees Parlement naar aanleiding van een voorstel dat door het Europees Parlement is opgesteld.

- (3) Ingevolge het Verdrag van Lissabon is aan het Europees Parlement niet alleen het initiatiefrecht met betrekking tot de bepalingen betreffende de verkiezing van zijn leden toegekend, maar is ook het karakter van het mandaat van de leden van het Europees Parlement gewijzigd, doordat ze rechtstreekse vertegenwoordigers van de burgers van de Unie zijn geworden in plaats van “vertegenwoordigers van de volkeren van de Staten die in de Gemeenschap zijn verenigd”. Dit betreft fundamentele veranderingen die tot uiting moeten komen in een gemoderniseerde Europese kieswet door nieuwe elementen toe te voegen die erop gericht zijn de democratische legitimiteit te versterken en de rol en de bevoegdheden van het Europees Parlement in hun volledige omvang tot uitdrukking te brengen.
- (4) Ondanks de bepalingen van de Verkiezingsakte worden de verkiezingen voor het Europees Parlement grotendeels bepaald door nationale regels die sterk verschillen in de verschillende lidstaten, met als gevolg een scala aan verschillende kiesstelsels. De verkiezingen voor het Europees Parlement vinden plaats op verschillende dagen, en er wordt gestemd op nationale partijen met nationale kandidaten op grond van nationale programma's. Het nader tot elkaar brengen van deze verschillende kiesstelsels door vaststelling van een meer eenvormige Europese kieswet die is gebaseerd op duidelijke gemeenschappelijke beginselen en regels biedt een waarborg voor gelijkheid van alle kiezers in de Unie, en zal de Europese publieke ruimte versterken.
- (5) Overeenkomstig artikel 17, lid 7, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is het Europees Parlement gerechtigd de voorzitter van de Europese Commissie te kiezen. Teneinde op passende wijze uitdrukking te geven aan dit recht moet de Europese openbare ruimte op zodanige wijze worden ingericht dat alle Europese kiezers mogen aangeven wie hun voorkeurskandidaat voor het voorzitterschap van de Europese Commissie is. Om dit mogelijk te maken, moet een Spitzenkandidaat die door een Europese politieke partij, politieke beweging of een coalitie van Europese politieke partijen is voorgedragen, zich achter een gemeenschappelijk verkiezingsprogramma voor alle lidstaten kunnen scharen. Eveneens moet er een EU-breed kiesdistrict worden gecreëerd, waarvan de kieslijsten worden aangevoerd door de kandidaat-Commissievoorzitter van elke politieke familie, om zodoende de democratische en pan-Europese dimensie van de Europese verkiezingen te versterken. Dit EU-brede kiesdistrict moet worden onderworpen aan duidelijke regels om gender- en demografische evenredigheid te waarborgen, en daarbij moet speciale aandacht worden besteed aan kleine en middelgrote lidstaten.
- (6) Overeenkomstig artikel 10, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) draagt het bestaan van politieke partijen op Europees niveau bij aan de vorming van een Europees politiek bewustzijn, en aan het verwoorden van de wil van de burgers van de Unie. Europese politieke partijen en bewegingen moeten daarom een centralere rol gaan spelen in het Europese verkiezingsproces, onder meer door in de gelegenheid te worden gesteld pan-Europese lijsten in het EU-brede kiesdistrict te presenteren, zodat zij bekend worden bij en beter zichtbaar worden voor de kiezers, zowel op de stembiljetten als in campagnematerialen en -publicaties.

- (7) In het actieplan voor Europese democratie⁶ doet de Commissie een toezegging om de toegankelijkheid van democratische participatie te bevorderen. Daaronder wordt onder meer verstaan, een evenredige participatie vanuit alle delen van de bevolking in het democratische proces, alsook een evenwichtige gendervertegenwoordiging in de politiek en besluitvorming. In haar strategie voor gendergelijkheid 2020-2025⁷ heeft de Commissie gesteld dat gelijke participatiekansen van essentieel belang zijn voor een representatieve democratie op alle niveaus. Gendergelijkheid en democratische, weloverwogen en transparante procedures voor de selectie van kandidaten voor de verkiezingen voor het Europees Parlement, met inbegrip van de lijsttrekker, zijn belangrijke horizontale elementen voor het versterken van de representativiteit van de democratie.
- (8) Transparantie van het verkiezingsproces en toegang tot betrouwbare en tijdige informatie over kiezers en kandidaten zijn belangrijke voorwaarden voor een betrouwbaar verkiezingsproces, een vergroot Europees politieke bewustzijn en het behalen van een goede opkomst bij de verkiezingen. Het is belangrijk om de uitwisseling van informatie over kiezers tussen lidstaten mogelijk te maken teneinde dubbele stemmen te voorkomen. Bovendien moeten de burgers van de Unie ruim voor de Europese verkiezingen worden geïnformeerd over de kandidaten die aan de verkiezingen meedoen en over de verbondenheid van nationale politieke partijen aan een Europese politieke partij. Daartoe moeten er verplichte tijdslimieten worden vastgesteld voor de samenstelling van de kiezerslijst en de kandidatenlijsten.
- (9) Er moet een Europese Verkiezingsautoriteit worden opgericht die het overzicht bewaakt over het EU-brede kiesdistrict. Een dergelijke Europese Verkiezingsautoriteit zou een essentiële coördinerende rol hebben op het vlak van informatiestromen over de Europese verkiezingen, en zou controle uitvoeren op de toepassing van de algemene normen van de Europese kieswet, door te zorgen voor doeltreffende uitwisseling van informatie en best practices tussen nationale instanties. In aanvulling.
- (10) Om participatie in de verkiezingen voor het Europees Parlement onder kiezers aan te moedigen moeten de lidstaten voorzieningen treffen voor vooraf stemmen en stemmen per post. Om volledig gebruik te maken van de mogelijkheden die technologie ons biedt, zouden de lidstaten ook elektronisch stemmen en internetstemmen kunnen toestaan, mits daarbij de betrouwbaarheid van de resultaten, het stemgeheim en de bescherming van persoonsgegevens onaangetast blijven, in overeenstemming met het toepasselijke recht van de Unie.
- (11) Burgers van de Unie hebben het recht deel te nemen aan het democratische leven, met name door te stemmen of zich kandidaat te stellen bij verkiezingen voor het Europees Parlement. De lidstaten moeten de vereiste maatregelen nemen om hun burgers die in derde landen wonen of werken, dakloos zijn of een gevangenisstraf uitzitten in de EU in staat te stellen hun stemrecht uit te oefenen bij de verkiezingen voor het Europees

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende het actieplan voor Europese democratie (COM(2020)0790).

⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – "Een Unie van gelijkheid: strategie voor gendergelijkheid 2020-2025" (COM(2020)0152).

Parlement. Ook moet gezorgd worden voor stembureaus die toegankelijk zijn voor alle burgers, met name personen met een handicap.

- (12) De minimumleeftijd voor het uitoefenen van actief en passief kiesrecht varieert in de 27 lidstaten. Er moet in de hele Unie één geharmoniseerde leeftijd voor actief en passief stemmen worden ingevoerd teneinde gelijkheid te waarborgen en discriminatie te vermijden op het gebied van het meest fundamentele burger- en politieke recht – het stemrecht.
- (13) In de Verkiezingsakte van 1976 is een gemeenschappelijke verkiezingsperiode vastgesteld, waarbinnen de lidstaten zelf de exacte datum en tijd voor de verkiezingen kunnen bepalen. Voor een echt pan-Europese verkiezing is niet alleen een gemeenschappelijke periode maar ook een gemeenschappelijke verkiezingsdag een vereiste. De verkiezingen voor het Europees Parlement moeten worden gehouden op 9 mei, de Dag van Europa, de gedenkdag van de Schumanverklaring van 9 mei 1950.
- (14) De Verkiezingsakte moet dienovereenkomstig worden ingetrokken en vervangen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening worden de vereiste bepalingen vastgesteld voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen volgens een in alle lidstaten eenvormige verkiezingsprocedure en gemeenschappelijke beginselen.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- (1) “politieke partij”: een vereniging van burgers die politieke doeleinden nastreeft en die erkend is door, of opgericht is in overeenstemming met, de rechtsorde van ten minste één lidstaat en die het voornemen heeft een Europese coalitie van nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen te vormen dan wel van een bestaande fractie deel te gaan uitmaken teneinde een kandidatenlijst te presenteren en campagne te voeren voor het EU-brede kiesdistrict;
- (2) “politieke beweging”: een vereniging van burgers die politieke doeleinden nastreeft en die niet is opgericht als politieke partij maar in plaats daarvan is geregistreerd als een vereniging van kiezers in overeenstemming met toepasselijke nationale bepalingen en die het voornemen heeft een Europese coalitie van nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen te vormen dan wel van een bestaande fractie deel te gaan uitmaken teneinde een kandidatenlijst te presenteren en campagne te voeren voor het EU-brede kiesdistrict;
- (3) “Europese coalitie van nationale politieke partijen en/of nationale politieke

bewegingen”: een lijstverbinding van een aantal nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen die in aantal gelijk is aan een kwart van de lidstaten, zo nodig naar boven afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal, die een kandidatuur presenteert en campagne voert voor het EU-brede kiesdistrict;

- (4) “Europese politieke partij”: een politieke alliantie van nationale politieke partijen die politieke doeleinden nastreeft en is geregistreerd bij de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen in overeenstemming met Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 ⁽⁸⁾ met het doel een kandidatuur te presenteren en campagne te voeren voor het EU-brede kiesdistrict;
- (5) “Europese politieke beweging”: een transnationale vereniging van burgers met aanwezigheid in minstens een kwart van de lidstaten, die in aantal ten minste 0,01 % van de stemgerechtigden in de betreffende lidstaten uitmaakt, die politieke doeleinden nastreeft maar niet is opgericht als een Europese politieke partij, en die bevoegd is een kandidatuur te presenteren en campagne te voeren voor het EU-brede kiesdistrict;
- (6) “Europese lijstverbinding”: een lijstverbinding van twee of meer Europese politieke partijen en/of Europese politieke bewegingen die een kandidatenlijst presenteert voor en campagne voert in het EU-brede kiesdistrict. Nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen kunnen ook toetreden tot een dergelijke lijstverbinding op voorwaarde dat zij geen banden hebben met een Europese politieke partij en dat er geen andere nationale politieke partij is met banden met de Europese politieke partijen van de lijstverbinding;
- (7) “Europese electorale entiteit”: een Europese politieke partij, een Europese politieke beweging, een Europese lijstverbinding, of een Europese coalitie van nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen;
- (8) “Transnationale lijst”: de kandidatuur/kandidatenlijst die wordt gepresenteerd in het EU-brede kiesdistrict;
- (9) “Verkiezingsperiode”: de periode die 14 weken voor de verkiezingsdag begint en op de verkiezingsdag eindigt;
- (10) “Financiering uit de EU-begroting”: een subsidie die wordt toegekend in overeenstemming met Titel VIII of een bijdrage die wordt toegekend in overeenstemming met Titel XI van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en van de Raad (“het Financieel Reglement”).

Artikel 3

Nationale bepalingen

Behoudens de bepalingen van deze verordening en wat betreft de onderdelen die niet bij deze verordening zijn geregeld, gelden voor de verkiezingsprocedure in elke lidstaat de nationale

⁸ Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, PB 2014/L 317/1.

bepalingen.

Deze nationale bepalingen, waarin eventueel rekening kan zijn gehouden met de eigenheden van de lidstaten, mogen echter geen afbreuk doen aan het wezenlijk proportionele karakter van het kiesstelsel.

Artikel 4

Kiesrecht

Iedere Europese burger vanaf 18 jaar heeft actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement, in zowel het nationale als het EU-brede kiesdistrict, onverminderd de regelingen in de lidstaten die op de datum van inwerkingtreding van deze verordening een minimumleeftijd lager dan 18 jaar voorschrijven voor het in aanmerking komen voor het actief en passief kiesrecht.

Artikel 5

Uitoefening van het kiesrecht

De lidstaten waarborgen dat alle burgers van de Unie, met inbegrip van de burgers die in een derde land wonen of werken en burgers die dakloos zijn of een gevangenisstraf uitzitten in de EU, recht hebben op en in staat zijn tot het uitoefenen van hun stemrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement, zulks wat betreft burgers die een gevangenisstraf uitzitten onverminderd nationale wetgeving of rechterlijke uitspraken die in overeenstemming met nationale wetgeving zijn gedaan.

Artikel 6

Enkelvoudig kiesrecht

1. Bij de verkiezing van de leden van het Europees Parlement mag niemand meer dan eenmaal zijn stem uitbrengen.
2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om te waarborgen dat bij de verkiezingen voor het Europees Parlement in de nationale kiesdistricten dubbel stemmen wordt bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Artikel 7

Toegankelijkheid

De lidstaten waarborgen dat stembureaus vrij zijn van fysieke en zintuiglijke barrières, met name voor personen met een handicap.

Artikel 8

Stemmen per post

1. De lidstaten treffen bij de verkiezingen voor het Europees Parlement voorzieningen voor het stemmen per post, ook voor burgers die in een derde land wonen, en nemen maatregelen om te waarborgen dat er per post kan worden gestemd, met name door personen met een

handicap. De lidstaten nemen alle vereiste maatregelen om bij het stemmen de betrouwbaarheid en het stemgeheim te waarborgen en persoonsgegevens te beschermen in overeenstemming met het toepasselijke recht van de Unie.

2. De lidstaten kunnen aanvullende mogelijkheden voor het uitbrengen van stemmen langs elektronische weg of via het internet aanbieden, onverminderd de mogelijkheid van stemmen bij volmacht zoals toegestaan ingevolge toepasselijke nationale bepalingen ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening. In het geval van elektronisch stemmen, internetstemmen of stemmen bij volmacht nemen de lidstaten alle vereiste maatregelen om bij het stemmen de betrouwbaarheid en het stemgeheim te waarborgen en persoonsgegevens te beschermen, in overeenstemming met het toepasselijke recht van de Unie.

Artikel 9

Vaststelling van de kiezerslijst

De uiterste termijn voor de vaststelling en voltooiing van de kiezerslijst is in alle lidstaten 14 dagen voor de verkiezingsdag, zoals bedoeld in artikel 19, lid 1.

Artikel 10

Beginselen voor de selectie van kandidaten

Alle politieke partijen, politieke bewegingen en Europese electorale entiteiten die deelnemen aan de verkiezingen voor het Europees Parlement nemen democratische procedures en transparantie in acht bij de selectie van hun kandidaten ter verkiezing voor het Europees Parlement.

In de kandidatenlijsten voor de verkiezingen voor het Europees Parlement is gendergelijkheid gewaarborgd. Dit wordt gewaarborgd doordat kandidatenlijsten een evenredig aantal mannelijke en vrouwelijke kandidaten moeten omvatten voor de verkiesbare plaatsen. Op het stembiljet staan afwisselend de namen van mannelijke en vrouwelijke kandidaten.

Artikel 11

Presentatie van kandidaten

De uiterste termijn voor de presentatie van de kandidatenlijsten voor de verkiezingen voor het Europees Parlement is twaalf weken voor de verkiezingsdag, zoals bedoeld in artikel 19, lid 1.

Artikel 12

Kiestelsel

1. De verkiezingen worden gehouden door middel van rechtstreekse, algemene, vrije en geheime verkiezingen.
2. De leden van het Europees Parlement worden in alle lidstaten en in het EU-brede kiesdistrict gekozen als vertegenwoordigers van de burgers van de Unie volgens een stelsel van evenredige vertegenwoordiging.
3. In de afzonderlijke lidstaten worden de leden van het Europees Parlement gekozen volgens

het lijstenstelsel of het stelsel van één overdraagbare stem. De lidstaten kunnen het uitbrengen van voorkeurstemmen toestaan, overeenkomstig de procedure die zij besluiten vast te leggen.

4. In het EU-brede kiesdistrict worden de leden van het Europees Parlement gekozen volgens het gesloten lijstenstelsel.

Artikel 13

Kiesdrempel

1. De lidstaten kunnen een minimumdrempel voor de zetelverdeling in de nationale kiesdistricten vaststellen. Op nationaal niveau mag deze drempel niet hoger zijn dan 5 % van het totale aantal uitgebrachte geldige stemmen.

2. Er is geen minimumdrempel voor de zetelverdeling in het EU-brede kiesdistrict, zoals bedoeld in artikel 15.

Artikel 14

Nationale kiesdistricten

Afhankelijk van de specifieke nationale situatie en onverminderd artikel 15 kunnen de lidstaten kiesdistricten voor de verkiezing van het Europees Parlement instellen of hun verkiezingsgebied anders indelen, evenwel zonder dat algemeen genomen afbreuk wordt gedaan aan het proportionele karakter van het kiesstelsel.

Elke lidstaat stelt een maximum vast voor de uitgaven van de kandidaten in verband met de verkiezingscampagnes in het respectieve nationale kiesdistrict, in overeenstemming met de respectieve nationale bepalingen.

Artikel 15

EU-breed kiesdistrict

1. Er wordt één kiesdistrict gevormd, dat bestaat uit het totale gebied van de Europese Unie waaruit zesenzeventig leden van het Europees Parlement worden verkozen.

2. De verkiezingen voor het EU-brede kiesdistrict doen geen afbreuk aan het aantal leden van het Europees Parlement dat per lidstaat wordt verkozen.

3. Er wordt een uniforme verkiezingsprocedure gebruikt voor de verkiezing van de parlementsleden in het EU-brede kiesdistrict.

4. Europese politieke partijen, Europese politieke bewegingen, Europese lijstverbindingen, of Europese coalities van nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen kunnen registratielijsten indienen bij de Europese Verkiezingsautoriteit zoals bedoeld in artikel 27.

5. De Europese electorale entiteiten verstrekken uiterlijk twaalf weken voor de verkiezingsdag een document aan de Europese Verkiezingsautoriteit waaruit blijkt dat alle kandidaten toestemming verlenen voor hun opname in de lijst. Op dit document zijn de volledige namen van de kandidaten, het nummer van hun identiteitskaart of paspoort, hun woonplaats, de

plaats en datum van ondertekening, en hun handtekening vermeld.

6. In geval van een voordracht van een kandidatuur door een Europese politieke beweging moet de kandidatenlijst in ten minste een kwart van de lidstaten worden ondersteund door een aantal kiezers dat ten minste gelijk is aan 0,01 % van de stemgerechtigden in de lidstaten in kwestie.

7. Wanneer de kandidatuur wordt ingediend door een Europese lijstverbinding moet deze bestaan uit ofwel ten minste twee Europese politieke partijen, ofwel ten minste twee Europese politieke bewegingen, ofwel één Europese politieke partij en één Europese politieke beweging.

8. Wanneer de kandidatuur wordt ingediend door een Europese coalitie van nationale politieke partijen en/of nationale politieke bewegingen moeten die in aantal ten minste gelijk zijn aan een kwart van de lidstaten, zo nodig naar boven afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal.

9. De Europese Verkiezingsautoriteit verifieert of de ingediende kandidatenlijsten voldoen aan de vereisten die in onderhavig artikel zijn genoemd, en maakt elf weken voor de verkiezingsdag bekend wie de kandidaten zijn.

10. Per Europese electorale entiteit mag er niet meer dan één kandidatuur worden ingediend.

11. Op het stemformulier met de kandidatenlijst voor het EU-brede kiesdistrict staan de naam en het logo van de respectievelijke Europese electorale entiteit.

12. De kandidatenlijst voor het EU-brede kiesdistrict bevat de namen van kandidaten die, in overeenstemming met het Europese recht, ingezetenen van de Unie zijn.

13. Wat betreft kandidaten die in een derde land wonen, wordt voor de samenstelling van de lijst als verblijfplaats van de kandidaat zijn/haar verblijfplaats vóór het verlaten van de Europese Unie aangehouden. Wat betreft kandidaten die in een derde land zijn geboren en wonen, wordt voor de samenstelling van de lijst als verblijfplaats van de kandidaat de lidstaat waarvan de kandidaat onderdaan is, aangehouden.

14. De kandidatenlijst voor het EU-brede kiesdistrict bevat evenveel kandidaten als het aantal mandaten zoals bedoeld in lid 1.

15. De lijsten bevatten kandidaten die zonder herhaling van verblijfplaats woonachtig zijn in ten minste de helft van de lidstaten, gedefinieerd als een aantal dat overeenkomt met het totale aantal lidstaten gedeeld door twee.

16. Met het oog op demografisch evenwicht in de kandidatenlijst verschijnt achtereenvolgens een gelijk aantal kandidaten uit een van de lidstaten in elk van de vijf in Bijlage 1 genoemde lidstatengroepen, totdat de lijstpositie is bereikt die overeenkomt met het totale aantal lidstaten gedeeld door twee, zo nodig naar boven afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal.

17. De volgorde van de kandidaten uit de lidstaten in elk van de vijf in Bijlage 1 genoemde lidstatengroepen varieert per lijstonderdeel van vijf lijstposities totdat de lijstpositie is bereikt die overeenkomt met het totale aantal lidstaten gedeeld door twee, zo nodig naar boven

afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal.

18. De totale bevolking van de lidstaten wordt door de Commissie (Eurostat) berekend op basis van de meest recente gegevens die de lidstaten hebben verstrekt overeenkomstig een methode die in Verordening (EU) nr. 1260/2013 van het Europees Parlement en de Raad is vastgelegd.

19. De verkiezingscampagnes voor het EU-brede kiesdistrict beginnen acht weken voor de dag van de verkiezingen. Op de dag van de verkiezingen mag geen campagne meer gevoerd worden.

20. Europese en nationale publieke omroepen wijzen zendtijd toe naar rato van de uitkomst van de voorgaande verkiezingen voor het EU-brede kiesdistrict, en waarborgen een minimumzendtijd voor iedere kandidatenlijst.

21. De lidstaten stellen de Europese Verkiezingsautoriteit in het bezit van de verkiezingsuitslagen die per kandidatenlijst zijn behaald. De Europese Verkiezingsautoriteit verzamelt de nationale uitslagen en maakt de kandidaten bekend die zijn verkozen als leden van het Europees Parlement na verdeling van de zetels in overeenstemming met de methode d'Hondt, zoals beschreven in lid 22.

22. De zetelverdeling op basis van de gecontroleerde uitslagen wordt uitgevoerd in overeenstemming met de volgende regels:

- a) Het aantal door de kandidaten behaalde stemmen wordt van hoog naar laag geordend in een kolom,
- b) Het aantal per kandidaat behaalde stemmen wordt achtereenvolgens gedeeld door 1, 2, 3, etc., tot aan het getal dat overeenkomt met het aantal zetels behorende bij het kiesdistrict, en op deze wijze wordt een tabel samengesteld zoals de tabel in Bijlage 2. De zetels worden toegewezen aan de kandidaten die de hoogste quotiënten hebben behaald in de tabel, in aflopende volgorde,
- c) Wanneer twee zetels van twee verschillende kandidaten hetzelfde quotiënt hebben, wordt de zetel toegewezen aan de lijst met het hoogste totaal aantal behaalde stemmen. Wanneer twee kandidaten hetzelfde aantal stemmen hebben behaald, zal het eerste geval van gelijke stemmen worden beslecht middels loting en zullen volgende gevallen van gelijke stemmen op andere wijze worden beslecht.

23. In geval van het overlijden of aftreden of het vervallen van het mandaat van een lid van het Parlement dat is verkozen in het EU-brede district, zal de vacature worden ingevuld door de volgende kandidaat op de kandidatenlijst waarin het lid dat is overleden, afgetreden of wiens/wier mandaat is vervallen oorspronkelijk verkiesbaar was.

24. Wanneer een zetel van een lid dat in het EU-brede kiesdistrict was verkozen vacant wordt door overlijden, aftreden of het vervallen van zijn/haar mandaat, brengt de voorzitter van het Europees Parlement de Europese Verkiezingsautoriteit daarvan onmiddellijk op de hoogte.

Artikel 16

Financiering van de verkiezingscampagne voor het EU-brede kiesdistrict

1. Elke Europese electorale entiteit die van de Europese Verkiezingsautoriteit toestemming heeft gekregen om een lijst met kandidaat-leden voor het Europees Parlement in het EU-brede kiesdistrict te presenteren, benoemt een algemeen beheerder die verantwoordelijk is voor het opstellen van een algemeen boekhoudkundig plan voor de inkomsten en uitgaven van de verkiezingscampagne.

2. De algemeen beheerder van de verkiezingen is een ingezetene van de Unie die niet wegens strafrechtelijke veroordeling is gediskwalificeerd voor het zich verkiesbaar stellen voor of vervullen van een openbaar ambt in de lidstaat waar hij/zij woonachtig is.

De algemeen beheerder van de verkiezingen mag zich niet kandidaat stellen voor verkiezingen.

3. De algemeen beheerder van de verkiezingen registreert minstens twaalf weken voor de verkiezingsdag een bankrekening. Deze bankrekening wordt geopend bij een financiële instelling die gevestigd is in dezelfde stad als die waar de electorale entiteit haar hoofdkantoor heeft.

Alle gelden die bestemd zijn voor het financieren van verkiezingsuitgaven worden op deze bankrekening gestort en alle uitgaven worden via deze bankrekening betaald.

4. Onverminderd artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1141/2014 wordt de verkiezingscampagne van Europese electorale entiteiten uitsluitend gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie.

In eerste instantie wordt aan de electorale entiteiten die bij de vorige verkiezingen ten minste één zetel hebben behaald een bedrag van 0,50 EUR toegekend per stem die toen in het EU-brede kiesdistrict werd behaald. De Commissie zal iedere vijf jaar een inflatiecorrectie toepassen op dit uitgangsbetrag.

Alle bedragen die niet volledig zijn besteed aan de campagne worden teruggestort ten gunste van de algemene begroting van de Europese Unie.

5. Uitgaven in verband met de Europese verkiezingscampagne moeten door de Europese politieke partijen in hun jaarrekening duidelijk als zodanig worden aangemerkt overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.

6. De Europese electorale entiteiten moeten de financiële verslaglegging van de verkiezingscampagne binnen zes maanden na de verkiezingen overleggen aan de Europese Rekenkamer, met inbegrip van de jaarrekening en bijbehorende toelichting, en verslag doen van de inkomsten, uitgaven, activa en passiva van de campagne op basis van de internationale standaarden voor jaarrekeningen zoals bedoeld in artikel 2 van Verordening (EG) nr. 1606/2002⁹.

7. De financiële verslaglegging van de verkiezingscampagne wordt door de verkiezingsautoriteit gepubliceerd op een speciaal voor dat doel opgezette website.

8. De Europese electorale entiteiten verstrekken ten behoeve van de accountantscontrole alle

⁹ Verordening (EG) nr. 1606/2002 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 243 van 11.9.2002, blz. 1).

gevraagde informatie aan de Europese Rekenkamer.

9. De Europese Rekenkamer informeert de Europese Verkiezingsautoriteit, de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) over elk vermoeden van onwettige activiteiten, fraude of corruptie, welke de financiële belangen van de Europese Unie kunnen schaden.

10. Naar aanleiding van de bevindingen van de Europese Rekenkamer mag de verkiezingsautoriteit sancties opleggen ten bedrage van maximaal driemaal het bedrag dat door een Europese electorale entiteit op oneigenlijke wijze is uitgegeven voor een verkiezingscampagne voor het EU-brede kiesdistrict.

11. Naar aanleiding van de bevindingen van de Europese Rekenkamer mag de Europese Verkiezingsautoriteit, in gevallen waarin er drie of meer overtredingen zijn vastgesteld, verhinderen dat de Europese electorale entiteit in kwestie bij de volgende verkiezingen voor het Europees Parlement een lijst voor het EU-brede kiesdistrict presenteert.

12. Tegen de beslissingen van de Europese Verkiezingsautoriteit kan beroep worden aangetekend bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, in overeenstemming met de relevante bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Artikel 17

Algemene campagnevoorwaarden

1. Een verkiezingscampagne begint niet eerder dan acht weken voor de verkiezingsdag. Een verkiezingscampagne omvat met name het verzoek om een stem uit te brengen die leidt tot verkiezing in het Europees Parlement, in gedrukte of digitale vorm, of middels andere vormen van openbare communicatie, reclame-uitingen in de media, en openbare evenementen. Het verkiezingscampagnemateriaal moet een verwijzing bevatten naar het eventuele programma van de Europese electorale entiteit waaraan de nationale partij gelieerd is.

2. In de nationale kiesdistricten krijgen de namen en logo's van de nationale partijen en, voor zover van toepassing, nationale politieke bewegingen, evenveel zichtbaarheid op de stembiljetten die gebruikt worden bij de Europese verkiezingen als die van de Europese politieke partijen, Europese politieke bewegingen en Europese lijstverbindingen, ingeval zij daaraan gelieerd zijn.

De lidstaten moeten de informatieverstrekking over dergelijke onderlinge banden in verkiezingsuitzendingen op televisie en radio en in ander verkiezingscampagnemateriaal aanmoedigen en ondersteunen.

3. Bij de verkiezingen voor het Europees Parlement zijn de regels voor het versturen van verkiezingsmateriaal aan kiezers dezelfde als die voor nationale, regionale en lokale verkiezingen in de desbetreffende lidstaat.

4. De lidstaten waarborgen dat de Europese electorale entiteiten in de verkiezingscampagne voor het EU-brede kiesdistrict op gelijke wijze worden behandeld en gelijke kansen krijgen ten opzichte van nationale partijen en nationale politieke bewegingen.

Artikel 18

Nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten

1. Elke lidstaat wijst een contactautoriteit aan die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten met hun tegenhangers in de overige lidstaten en met de Europese Verkiezingsautoriteit zoals bedoeld in artikel 27.
2. De in lid 1 genoemde nationale autoriteit begint, in overeenstemming met toepasselijke EU-wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens, uiterlijk zes weken voor de verkiezingsdag, zoals bedoeld in artikel 19, lid 1, met het verzenden van de gegevens zoals omschreven in Richtlijn 93/109/EG¹⁰ van de Raad betreffende burgers van de Unie die in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn op de kiezerslijst zijn geplaatst of zich kandidaat hebben gesteld, aan desbetreffende tegenhangers en de Europese Verkiezingsautoriteit.

Artikel 19

Verkiezingsdag

1. De verkiezingen voor het Europees Parlement worden gehouden op 9 mei in het laatste jaar van een parlementaire zittingsperiode, zoals bedoeld in artikel 20. De verkiezingen eindigen in alle lidstaten om 21:00 uur lokale tijd op diezelfde dag.
2. Een lidstaat mag de uitslag van zijn telling pas officieel bekendmaken na sluiting van de stembussen in de lidstaat waar de kiezers als laatste hun stem kunnen uitbrengen tot het in lid 1 aangegeven tijdstip.
3. Verkiezingsdag wordt gehouden onverminderd andere activiteiten die in de lidstaten worden georganiseerd ter viering van de Dag van Europa.

De lidstaten mogen de verkiezingsdag uitroepen tot nationale feestdag.

Artikel 20

Parlementaire zittingsperiode

1. De periode van vijf jaar waarvoor de leden van het Europees Parlement zijn gekozen, begint bij de opening van de eerste zitting na iedere verkiezing.
2. De ambtstermijn van ieder lid van het Europees Parlement begint en eindigt tegelijk met de in lid 1 bedoelde periode.

Artikel 21

Bijeenroeping van het parlement

In aanvulling op de verplichting die is vastgelegd in artikel 229 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie komt het Europees Parlement, zonder de noodzaak bijeen te worden geroepen, bijeen op de eerste dinsdag na het verstrijken van een maand gerekend

¹⁰ Richtlijn 93/109/EG van de Raad van 6 december 1993 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn (PB L 329 van 30.12.1993, blz. 34).

vanaf de verkiezingsdag.

Artikel 22

Onderzoek van geloofsbrieven

Het Europees Parlement onderzoekt de geloofsbrieven van de leden van het Europees Parlement.

Daartoe neemt het Europees Parlement nota van de officieel door de lidstaten en de Europese verkiezingsautoriteit bekendgemaakte uitslagen en beslist het over de bezwaren die eventueel kunnen worden ingebracht op grond van de bepalingen van deze verordening uitgezonderd de bezwaren die voortvloeien uit de nationale bepalingen waarnaar deze verordening verwijst.

Artikel 23

Onverenigbaarheid

1. De hoedanigheid van lid van het Europees Parlement is onverenigbaar met die van:

- lid van de regering van een lidstaat,
- lid van een nationaal of regionaal parlement, dan wel nationale of regionale vergadering, met wetgevende bevoegdheid,
- lid van de Europese Commissie,
- rechter in, griffier van of advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie,
- lid van de directie van de Europese Centrale Bank,
- lid van de Rekenkamer,
- Europese Ombudsman,
- lid van het Economisch en Sociaal Comité,
- lid van het Comité van de Regio's,
- lid van comités of lichamen die krachtens het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie of het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie zijn opgericht met oog op het beheer van de middelen van de Unie of ter vervulling van een permanente taak van rechtstreeks administratief beheer,
- lid van de Raad van bestuur, van de directie of beambte van de Europese Investeringsbank,
- ambtenaar of ander personeelslid in actieve dienst van de instellingen van de Europese Unie of van de daaraan verbonden gespecialiseerde lichamen of van de Europese Centrale Bank.

2. Bovendien mag elke lidstaat op nationaal niveau regels invoeren ter zake van onverenigbaarheid met de hoedanigheid van lid van het Europees Parlement.

3. Leden van het Europees Parlement op wie lid 1 en 2 van toepassing worden tijdens de in artikel 20 bedoelde zittingsperiode van vijf jaar, worden overeenkomstig artikel 25 vervangen.

Artikel 24

Externe parlementaire activiteiten

Nadat zij zijn verkozen, wijzen leden van het Europees Parlement de gemeente en zo nodig de regio in de lidstaat aan waar zij woonachtig zijn en van waaruit zij externe parlementaire activiteiten zullen ontplooiën.

Artikel 25

Persoonlijke en onafhankelijke stem

1. Leden van het Europees Parlement brengen hun stem uit op individuele en persoonlijke titel. Zij mogen niet gebonden zijn aan instructies en mogen geen bindend mandaat aanvaarden. Zij vertegenwoordigen alle burgers van de Unie.

2. De leden van het Europees Parlement genieten de voorrechten en immuniteiten die op hen van toepassing zijn uit hoofde van Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

Artikel 26

Vacatures

1. Een zetel wordt vacant wanneer het mandaat van een lid van het Europees Parlement ten einde komt als gevolg van zijn/haar aftreden of overlijden of het vervallen van zijn/haar mandaat.

2. Behoudens de overige bepalingen van deze verordening stelt elke lidstaat passende procedures vast om de tijdens de zittingsperiode zoals bedoeld in artikel 20 vacant geworden zetels gedurende de resterende zittingsperiode te doen bezetten.

3. Wanneer de wetgeving van een lidstaat uitdrukkelijk voorschrijft dat het mandaat van een lid van het Europees Parlement vervalt, loopt het mandaat van de betrokkene ten einde op grond van de bepalingen van die wetgeving. De bevoegde nationale autoriteiten brengen het Europees Parlement daarvan op de hoogte.

4. Wanneer een zetel vacant is geworden door aftreden of overlijden, brengt de voorzitter van het Europees Parlement de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat daarvan onverwijld op de hoogte.

5. Wanneer het Parlement vaststelt dat een zetel van een verkozen lid uit het EU-brede kiesdistrict vacant is geworden, stelt de Voorzitter de Europese verkiezingsautoriteit daarvan

in kennis, met het verzoek onverwijld invulling te geven aan de vacature.

Aan vacante zetels van verkozen leden uit het EU-brede kiesdistrict wordt invulling gegeven door de eerstvolgende kandidaat op de kandidatenlijst in kwestie, overeenkomstig de vastgestelde rangorde.

Artikel 27

Europese Verkiezingsautoriteit

1. Hierbij wordt een Europese Verkiezingsautoriteit opgericht om de uitwisseling van informatie over de Europese verkiezingen in de hele EU te coördineren, de voortgang in de uitvoering van deze verordening te controleren en toe te zien op de uitwisseling van informatie over burgers van de Unie die buiten hun eigen land hun stem uitbrengen, alsook om het verkiezingsproces in het EU-brede kiesdistrict ten uitvoer te brengen en de voortgang ervan te controleren.

2. De Europese Verkiezingsautoriteit is onafhankelijk en oefent haar bevoegdheden uit in volledige overeenstemming met deze verordening.

De Verkiezingsautoriteit vervult alle functies die verband houden met het verkiezingsproces in het EU-brede kiesdistrict en onderhoudt contacten met de autoriteiten die in artikel 18 worden genoemd.

De kandidatenlijsten voor het EU-brede kiesdistrict moet worden ingediend bij de verkiezingsautoriteit, die verifieert of aan de in deze verordening vastgelegde voorwaarden is voldaan. De verkiezingsautoriteit draagt zorg voor oprichting en beheer van een register van de verschillende kandidatenlijsten voor het EU-brede kiesdistrict die zijn ingediend door de Europese electorale entiteiten, en de informatie in dit register is openbaar.

Onverminderd artikel 18 moeten autoriteiten die daaromtrent zijn benaderd uiterlijk zes weken voor de verkiezingsdag de gegevens van hun respectievelijke nationale kiezerslijsten aan de verkiezingsautoriteit verzenden.

In haar besluiten houdt de verkiezingsautoriteit volledig rekening met de fundamentele rechten van actief en passief kiesrecht.

3. Elke lidstaat mag één lid voor de verkiezingsautoriteit voordragen, en dit lid moet hoogleraar in de rechtsgeleerdheid of hoogleraar politieke wetenschappen zijn. In een afzonderlijke stemming kiezen de leden van de verkiezingsautoriteit met gewone meerderheid van stemmen een voorzitter, vicevoorzitter en secretaris. De verkiezingsautoriteit neemt beslissingen met eenparigheid van stemmen of, indien dit niet mogelijk is, met gewone meerderheid van stemmen.

De leden van de verkiezingsautoriteit mogen geen leden zijn van het Europees Parlement, houders zijn van een verkiezingsmandaat, of huidige of voormalige medewerkers zijn van een EU-instelling of een Europese politieke partij of beweging of Europese politieke stichting.

4. De verkiezingsautoriteit wordt vertegenwoordigd door haar voorzitter, die namens de verkiezingsautoriteit al haar beslissingen neemt.

Wanneer de voorzitter van de verkiezingsautoriteit niet langer voldoet aan de voorwaarden voor de uitoefening van zijn of haar taken, mag hij of zij worden ontslagen met instemming van 3/5 van de leden van de verkiezingsautoriteit op basis van een door de meerderheid van de leden opgesteld rapport waarin het voorstel tot ontslag wordt gemotiveerd.

De voorzitter van de verkiezingsautoriteit verricht zijn of haar taken in volledige onafhankelijkheid. Wanneer de voorzitter in naam van de verkiezingsautoriteit optreedt, vraagt noch aanvaardt hij instructies van instellingen of regeringen of van enig andere instantie, bureau of agentschap. De voorzitter van de verkiezingsautoriteit onthoudt zich van elke handeling die onverenigbaar is met de aard van zijn of haar taken.

De leden van de verkiezingsautoriteit worden benoemd voor een ambtstermijn van vijf jaar, die niet kan worden verlengd.

De ambtstermijn van vijf jaar van de verkiezingsautoriteit begint dertig dagen na aanvang van de parlementaire zittingsperiode zoals bedoeld in artikel 20.

Een vacature bij de verkiezingsautoriteit als gevolg van aftreden, pensionering, ontslag of overlijden wordt ingevuld volgens dezelfde procedure als geldt voor de initiële aanstelling.

5. De verkiezingsautoriteit bevindt zich fysiek in het Europees Parlement, dat aan de verkiezingsautoriteit de benodigde kantooruimte, medewerkers en diensten ter beschikking stelt en zorgt voor faciliteiten voor administratieve ondersteuning.

6. De verkiezingsautoriteit dient binnen één jaar na de Europese verkiezingen een verslag in bij het Europees Parlement over de organisatie van de Europese verkiezingen en de tenuitvoerlegging van deze verordening en de realisatie van de doelstellingen daarvan. De Europese Verkiezingsautoriteit houdt toezicht op de procedure die in artikel 15 is vastgelegd.

7. De Europese Verkiezingsautoriteit wordt gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie, daaronder mede begrepen de honorering van de leden van de verkiezingsautoriteit gedurende de verkiezingsperiode.

De vergoedingen zijn toereikend om het volledig en onafhankelijk functioneren van de verkiezingsautoriteit te waarborgen. De voorzitter van de verkiezingsautoriteit legt een ontwerpbegrotingsplan voor aan het Europees Parlement. Dit ontwerpbegrotingsplan wordt openbaar gemaakt. Met betrekking tot deze fondsen delegeert het Europees Parlement de taken van ordonnateur aan de voorzitter van de verkiezingsautoriteit.

Artikel 28

Wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014

Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 wordt als volgt gewijzigd:

in artikel 21 wordt lid 1 vervangen door:

“1. Onder voorbehoud van het bepaalde in de tweede alinea kan de financiering van Europese politieke partijen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron worden gebruikt voor de financiering van campagnes die Europese electorale entiteiten voeren voor verkiezingen voor het Europees Parlement, waaraan zij of hun leden deelnemen.

Overeenkomstig artikel 16 van Verordening ... van de Raad betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen wordt de financiering en mogelijke beperking van verkiezingsuitgaven voor alle politieke partijen, kandidaten en derden in de nationale kiesdistricten, naast hun deelname aan de verkiezingen van het Europees Parlement, in elke lidstaat door nationale bepalingen geregeld.”

Artikel 29

Intrekking

1. De Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, alsook Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad waarin deze Akte is vastgelegd, worden ingetrokken.
2. Verwijzingen naar de ingetrokken Akte gelden als verwijzingen naar deze verordening.

Artikel 30

Overgangsbepaling

Voor de doelstellingen van artikel 16, lid 4, tweede alinea, en uitsluitend met betrekking tot de verkiezingen van 2024 voor het Europees Parlement in het EU-brede kiesdistrict, wordt de financiering van de verkiezingen ten gunste van Europese electorale entiteiten berekend op basis van de totaalstelling van de stemmen die in de verkiezingen voor het Europees Parlement van 2019 zijn uitgebracht op de nationale politieke partijen en nationale politieke bewegingen die aan hen zijn gelieerd. In het geval van Europese coalities of nationale politieke partijen of bewegingen wordt de financiering van de verkiezingen berekend op basis van de stemmen die zijn uitgebracht in de verkiezingen voor het Europees Parlement van 2019 op elke nationale politieke partij of beweging die aan de huidige coalitie is gelieerd.

Artikel 31

Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de goedkeuring van de bepalingen van deze verordening door de lidstaten, overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen.
2. De lidstaten stellen het secretariaat-generaal van de Raad in kennis van de voltooiing van hun nationale procedures.

Artikel 32

Herzieningsclausule

De lijst van lidstaten in elk van de vijf cohorten in Bijlage 1 bij deze verordening zal worden gewijzigd in geval van wijzigingen in de bevolkingsaantallen in verband met uitbreiding van de Europese Unie met nieuwe lidstaten, overeenkomstig artikel 49 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU).

BIJLAGE 1 TABEL – 27 EU-LIDSTATEN OP BASIS VAN BEVOLKINGSAANTALLEN

Onderverdeling	Lidstaat	Totale bevolking
Groep A (37,9 miljoen - 83,1 miljoen)	Duitsland	83.166.711
	Frankrijk	67.320.216
	Italië	59.641.488
	Spanje	47.332.614
	Polen	37.958.138
Groep B (10,7 miljoen - 19,3 miljoen)	Roemenië	19.328.838
	Nederland	17.407.585
	België	11.522.440
	Griekenland	10.718.565
	Tsjechië	10.693.939
Groep C (6,9 miljoen - 10,2 miljoen)	Zweden	10.327.589
	Portugal	10.295.909
	Hongarije	9.769.526
	Oostenrijk	8.901.064
	Bulgarije	6.951.482
Groep D (2,7 miljoen - 5,8 miljoen)	Denemarken	5.822.763
	Finland	5.525.292
	Slowakije	5.457.873
	Ierland	4.964.440
	Kroatië	4.058.165
	Litouwen	2.794.090
Groep E (500 000 - 2,1 miljoen)	Slovenië	2.095.861
	Letland	1.907.675
	Estland	1.328.976
	Cyprus	888.005
	Luxemburg	626.108
	Malta	514.564

Bron: <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00001/default/table?lang=en>

BIJLAGE 2

Praktisch voorbeeld – Methode d’Hondt

Praktisch voorbeeld: 1 000 000 geldige stemmen uitgebracht in een kiesdistrict waar vijf vertegenwoordigers worden gekozen.

A (350 000 stemmen), B (300 000 stemmen), C (150 000 stemmen), D (100 000 stemmen), E (70 000 stemmen), F (30 000 stemmen)

Verdeling	1	2	3	4	5
A	350.000	175.000	116.666	87.500	70.000
B	300.000	150.000	100.000	75.000	60.000
C	150.000	75.000	50.000	37.500	30.000
D	100.000	50.000	33.333	25.000	20.000
E	70.000	35.000	23.333	17.500	14.000
F	30.000	15.000	10.000	7.500	6.000

Bijgevolg verwerft A twee zetels, verwerft B twee zetels en verwerft C één zetel.

BIJLAGE 3

Praktisch voorbeeld van een transnationale lijst van 46 kandidaten met gebruik van segmenten bestaande uit vijf categorieën naar bevolkingsaantal

A1, A2, A3, A4, A5, B1, B2, B3, B4, B5, C1, C2, C3, C4, C5, D1, D2, D3, D4, D5, D6, E1, E2, E3, E4, E5, E6 zijn voorbeelden van kandidaten uit de lidstaten gecategoriseerd naar bevolkingsaantal

Voorbeeld van een transnationale lijst		
Segmenten	Verkiezbare plek	Kandidaten uit
Segment 1	1	B3
	2	A2
	3	E6
	4	D3
	5	C4
Segment 2	6	A1
	7	B1
	8	C1
	9	E1
	10	D5
Segment 3	11	D2
	12	B4
	13	A4
	14	C3
	15	E3
Segment 4	16	E2
	17	D1
	18	A3
	19	B2
	20	C2
Segment 5	21	A5
	22	E4
	23	D4
	24	C5
	25	B5
Segment 6	26	E5
	27	D6
	28	B4
	29	A2
	30	C3
Segment 7	31	E6
	32	A1
	33	B5
	34	D1
	35	C1
Segment 8	36	D2
	37	B3
	38	E3
	39	C4
	40	A4
Segment 9	41	E5
	42	D3
	43	A3
	44	C5
	45	B2

Segment 10	46	A5
------------	----	----