



2024/2008(ACI)

20.3.2024

PROIECT DE RAPORT

referitor la încheierea unui acord între Parlamentul European, Consiliu, Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană
(2024/2008(ACI))

Comisia pentru afaceri constituționale

Raportor: Daniel Freund

CUPRINS

| | Pagina |
|--|---------------|
| PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN | 3 |
| ANEXĂ: ACORD între Parlamentul European, Consiliu, Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană | 7 |

PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind încheierea unui acord între Parlamentul European, Consiliu, Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană (2024/2008(ACI))

Parlamentul European,

- având în vedere deciziile Conferinței președinților din 14 și 19 martie 2024 de aprobare a proiectului de acord interinstituțional de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană,
- având în vedere proiectul de acord între Parlamentul European, Consiliu, Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană (denumit în continuare „acordul”),
- având în vedere articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană,
- având în vedere articolul 232 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 8 iunie 2023 referitoare la o propunere de instituire a unui organism de etică interinstituțional și anexele la aceasta¹,
- având în vedere rezoluția sa din 16 septembrie 2021 referitoare la consolidarea transparenței și a integrității în instituțiile UE prin crearea unui organism european de etică independent²,
- având în vedere rezoluția sa din 15 decembrie 2022 referitoare la suspiciunile de corupție din partea Qatarului și la nevoia mai amplă de transparență și responsabilitate în instituțiile europene,
- având în vedere rezoluția sa din 16 februarie 2023 referitoare la înființarea unui organism de etică independent al UE³,
- având în vedere rezoluția sa din 16 februarie 2023 referitoare la monitorizarea măsurilor solicitate de Parlament pentru consolidarea integrității instituțiilor europene,

¹ COM(2023)0311.

² JO C 117, 11.3.2022, p. 159.

³ JO C 283, 11.8.2023, p. 31.

- având în vedere rezoluția sa din 12 iulie 2023 referitoare la înființarea organismului de etică al UE⁴,
 - având în vedere articolul 148 alineatul (1) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri constituționale (A90000/2024),
- A. întrucât independența, transparența și responsabilitatea instituțiilor UE sunt extrem de importante pentru legitimitatea lor democratică și pentru a câștiga încrederea cetățenilor;
- B. întrucât este necesar să se abordeze deficiențele care decurg din actualul cadru etic, care este fragmentat la nivelul instituțiilor, organismelor, oficiilor și agențiilor UE, având norme, proceduri și niveluri de aplicare diferite;
- C. întrucât Parlamentul a propus, în rezoluția sa din 16 septembrie 2021, și a reiterat, în rezoluțiile sale ulterioare din 16 februarie 2023 și 12 iulie 2023, instituirea unui organism de etică ambițios, autentic și independent;
- D. întrucât Comisia a prezentat propunerea sa de instituire a unui organism de etică interinstituțional la 8 iunie 2023, prezentând un organism de standardizare care, în principal, nu are capacitatea de a examina cazuri individuale și potențiale încălcări ale normelor etice;
- E. întrucât rezoluțiile Parlamentului din 16 februarie 2023 și 12 iulie 2023 referitoare la înființarea unui organism de etică independent al UE au servit drept mandat de negociere al Parlamentului;
- F. întrucât un organism de etică interinstituțional va contribui la consolidarea încrederii în instituțiile Uniunii și a legitimității lor democratice, precum și la crearea unei culturi instituționale bazate pe cele mai înalte standarde etice;
- G. întrucât normele etice actuale ale Parlamentului din Regulamentul său de procedură prevăd numeroase declarații scrise standardizate, inclusiv declarații de interese personale, declarații de avere, declarații privind conștientizarea conflictelor de interese în cazul persoanelor care ocupă funcții publice, raportorilor, raportorilor alternativi și participanților la o delegație oficială sau la negocieri interinstituționale, declarații privind reuniunile programate cu reprezentanții de interese, inclusiv atunci când sunt delegate asistenților lor, declarații privind contribuțiile raportorilor la dosarele lor, declarații de participare la evenimente organizate de terți, declarații privind cadourile și declarații ale intergrupurilor sau ale grupărilor informale privind sprijinul financiar extern,
1. salută acordul care permite stabilirea de standarde etice comune riguroase și examinarea cazurilor individuale de către experții independenți la cererea unei instituții sau a unui organism consultativ care este parte la acord privind orice declarație a membrilor săi;
 2. subliniază că puterea decizională finală privind punerea în aplicare revine în continuare

⁴ Texte adoptate, P9_TA(2023)0281.

autorităților relevante ale instituțiilor sau organismelor; ia act de faptul că orice consultare a experților independenți cu privire la un caz individual începe cu o cerere din partea unei părți la acord în ceea ce privește propriii săi membri;

3. regretă decizia Consiliului European de a nu adera la acord;
4. regretă refuzul Consiliului de a autoriza extinderea domeniului de aplicare al acordului cel puțin la reprezentanții la nivel ministerial ai statului membru care deține președinția Consiliului, argumentând că nu există niciun temei juridic în tratate pentru a adopta standarde minime comune care să se aplice reprezentanților statelor membre; consideră că membrii Consiliului, la fel ca deputații în Parlamentul European, ar putea fi obligați să respecte normele stabilite de Consiliu în baza competenței sale de autoorganizare, care ar prevala în cazul unui conflict cu normele naționale; subliniază, în acest context, că reprezentanții statelor membre reuniți în cadrul Consiliului acționează în calitatea lor de membri ai Consiliului atunci când adoptă acte juridice ale UE; se angajează să solicite o clarificare juridică pentru a stabili dacă Consiliul ar putea obliga membrii săi prin standarde minime comune;
5. consideră că experții independenți, care sunt numiți prin consensul părților la acord, trebuie să aibă experiență profesională în special în domeniile eticii, integrității și transparenței, pe lângă cerințele prevăzute la articolul 5 alineatul (2) din acord, referitoare la parcursul lor în care au dat dovadă de o conduită profesională ireproșabilă și la experiența lor în funcții de rang înalt în organizațiile publice europene, naționale sau internaționale;
6. subliniază rolul esențial al experților independenți în examinarea cazurilor individuale la cererea unei părți la acord; este de părere că fiecare parte care trimite un mic eșantion aleatoriu de cazuri experților independenți ar contribui enorm la elaborarea sau actualizarea unui standard de etică;
7. ia act de faptul că experții independenți desemnează un președinte din rândul lor; consideră că experții independenți ar trebui să aibă autonomie deplină în organizarea activității lor, precum și în convocarea reuniunilor proprii;
8. consideră că recomandarea motivată a experților independenți, fără a aduce atingere Regulamentului general privind protecția datelor și drepturilor personale, ar trebui făcută publică, împreună cu decizia autorității competente, care ar trebui să ofere o explicație în cazul în care recomandările nu sunt pe deplin respectate;
9. își menține angajamentul de a se implica în mod constructiv în revizuirea acordului, care urmează să fie efectuată la trei ani de la intrarea sa în vigoare pentru a îmbunătăți și a consolida organismul de etică, astfel cum se prevede la articolul 21 din acord;
10. aprobă încheierea acordului prezentat în anexă;
11. încredințează Președintei sarcina de a semna acordul împreună cu președintele Consiliului, președinta Comisiei, președintele Curții de Justiție a Uniunii Europene, președinta Băncii Centrale Europene, președintele Curții de Conturi, președintele Comitetului Economic și Social European și președintele Comitetului Regiunilor și de a asigura publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*;

12. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu anexa, spre informare, tuturor părților la acord.

ANEXĂ: ACORD între Parlamentul European, Consiliu, Comisia Europeană, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Banca Centrală Europeană, Curtea de Conturi Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul European al Regiunilor de instituire a unui organism interinstituțional pentru standarde de etică destinat membrilor instituțiilor și organismelor consultative menționate la articolul 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană