

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

2003/0043(CNS)

24.11.2004

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου όσον αφορά την σύναψη Συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα για την επανεισδοχή ατόμων που διαμένουν παράνομα

(SEC(2003)0255 – 10666/2003 – 12383/2004 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Geoffrey Van Orden

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ιστορικό

Σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης του Άμστερνταμ, έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή νέες εξουσίες για τη διαπραγμάτευση συμφωνιών επανεισδοχής σε όλη την επικράτεια της ΕΕ. Οι συμφωνίες επανεισδοχής καθορίζουν τους (αμοιβαίους) όρους σύμφωνα με τους οποίους τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν ως προς την επανεισδοχή ατόμων που παραμένουν παράνομα στα εδάφη των εν λόγω χωρών. Ακόμη και πριν από την έναρξη ισχύος της Συνθήκης του Άμστερνταμ, η ΕΕ είχε συμπεριλάβει ρήτρες επανεισδοχής σε ορισμένες από τις συμφωνίες σύνδεσης και συνεργασίας. Οι εν λόγω συμφωνίες/ρήτρες έχουν θεσπισθεί προκειμένου να εισακουσθούν ανησυχίες για τη σημαντική αύξηση δραστηριοτήτων λαθρομετανάστευσης οργανωμένων ομάδων εγκληματιών, καθώς και άλλων συναφών εγκληματικών δραστηριοτήτων, και στο πλαίσιο αποφασιστικών προσπαθειών για την ενίσχυση της συνεργασίας της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης.

Η πρώτη τέτοιου είδους συμφωνία υπεγράφη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Χονγκ Κονγκ το 2001. Η ΕΕ υπογράφει και συνάπτει επί του παρόντος συμφωνίες με το Μακάο και τη Σρι Λάνκα. Επίσης, το Συμβούλιο έχει αναθέσει εντολές στην Επιτροπή για τη διαπραγμάτευση συμφωνιών επανεισδοχής με το Μαρόκο, τη Ρωσία, το Πακιστάν, την Ουκρανία, την Αλγερία, την Τουρκία, την Κίνα και την Αλβανία.

Συμφωνία με τη Σρι Λάνκα

Στις 8 Σεπτεμβρίου 2000, το Συμβούλιο Υπουργών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων αποφάσισε να εξουσιοδοτήσει την Επιτροπή να διαπραγματευθεί συμφωνία επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα. Η Επιτροπή διαβίβασε εγκαίρως κείμενο στις αρχές της Σρι Λάνκα και ακολούθησαν απαντήσεις και δύο γύροι επίσημων διαπραγματεύσεων. Η συμφωνία μονογραφήθηκε στις Βρυξέλλες στις 30 Μαΐου 2002.

Το Συμβούλιο θα πρέπει να αποφασίσει, με ομοφωνία, όσον αφορά τη σύναψη της συμφωνίας και το Κοινοβούλιο καλείται επίσημα να γνωμοδοτήσει, με βάση το άρθρο 300, παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, με αρμόδια επί της ουσίας την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων.

Η συμφωνία, που αποτελείται από 22 άρθρα, 7 παραρτήματα και 5 κοινές δηλώσεις, καθορίζει τις εσωτερικές ρυθμίσεις για την έμπρακτη εφαρμογή της.

Οι υποχρεώσεις επανεισδοχής ισχύουν για αμφότερες τις πλευρές (δηλαδή την Ευρωπαϊκή Κοινότητα και την εν λόγω τρίτη χώρα). Κατ' εξαίρεση, η συμφωνία δεν ισχύει στην επικράτεια της Δανίας. Υπάρχουν διατάξεις προστασίας δεδομένων καθώς και για τη σύσταση μιας Μικτής Επιτροπής Επανεισδοχής ("η μικτή επιτροπή") με ειδικά καθήκοντα και αρμοδιότητες για τη λήψη αποφάσεων νομικής ισχύος επί ορισμένων τεχνικών ζητημάτων. Η εν λόγω επιτροπή θα αποτελείται από εκπροσώπους της Κοινότητας (της Επιτροπής, επικουρούμενης από εμπειρογνώμονες των κρατών μελών) και της Σρι Λάνκα. Η συμφωνία προβλέπει επίσης ότι όλα τα έξοδα μεταφοράς που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο

της επανεισδοχής ή της μετεπιβίβασης, έως τα σύνορα του κράτους τελικού προορισμού, που προκύπτουν κατ' εφαρμογή της συμφωνίας, επιβαρύνουν το αιτούν συμβαλλόμενο μέρος.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι η Σρι Λάνκα δεν έχει αποδεχθεί τη μονομερή χρήση εκ μέρους των κρατών μελών της ΕΕ, των κανονικών ταξιδιωτικών εγγράφων της ΕΕ για λόγους απέλασης. Αντ' αυτού, συμφώνησε ως προς κοινό προσωρινό ταξιδιωτικό έγγραφο το οποίο θα μπορούσε να χρησιμοποιείται, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, για λόγους επιστροφής στο πλαίσιο της παρούσας συμφωνίας (άρθρο 2, παράγραφος 2, άρθρο 3, παράγραφος 3, άρθρο 4, παράγραφος 2, άρθρο 5, παράγραφος 4).

Η συμφωνία έχει "απεριόριστη διάρκεια" ισχύος.

Εν κατακλείδι, η επιτροπή μας πιστεύει ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να συνάψει τη συμφωνία αυτή με τη Σρι Λάνκα και, συνεπώς, ζητούμε από την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων να εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας.

Ωστόσο, η επιτροπή μας επισημαίνει ότι σε όλες τις παρεμφερείς συμφωνίες είναι ανάγκη να προσδίδεται σπουδαιότητα σε ζητήματα κεντρικής σημασίας, όπως είναι η διασφάλιση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα για την επανεισδοχή ατόμων που διαμένουν παράνομα, και να ζητήσει από το Συμβούλιο να θέσει το ταχύτερο δυνατό σε εφαρμογή τη συμφωνία αυτή.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου όσον αφορά την σύναψη Συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας της Σρι Λάνκα για την επανεισοδοχή ατόμων που διαμένουν παράνομα
Αριθμός διαδικασίας	2003/0043(CNS)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	LIBE
Ενισχυμένη συνεργασία	Όχι
Συντάκτης(κτρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Geoffrey Van Orden 13.09.2004
Εξέταση στην επιτροπή	23.11.2004
Ημερομηνία έγκρισης των προτάσεων	23.11.2004
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	υπέρ: 43 κατά: 0 αποχές: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Vittorio Emanuele Agnoletto, Angelika Beer, Monika Beňová, Elmar Brok, Philip Claeys, Simon Coveney, Ryszard Czarnecki, Γιώργος Δημητρακόπουλος, Anna Elzbieta Fotyga, Klaus Hänsch, Toomas Hendrik Ilves, Ιωάννης Κασουλίδης, Bogdan Adam Klich, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Edward H.C. McMillan-Scott, Willy Meyer Pleite, Francisco José Millán Mon, Pierre Moscovici, Baroness Nicholson of Winterbourne, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Raúl Romeva i Rueda, Libor Rouček, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Francis Wurtz, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Giovanni Claudio Fava, Hélène Flautre, Glyn Ford, Milan Horáček, Alexander Graf Lambsdorff, Ιωάννης Μάτσης, Doris Pack, Αθανάσιος Παφίλης, Rihards Pīks, Dariusz Rosati, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström
Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	