

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för utrikesfrågor

2003/0043(CNS)

24.11.2004

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes
frågor

över förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska
gemenskapen och Sri Lanka om återtagande av personer utan uppehållstillstånd
(SEK(2003)0255 – 10666/2003 – 12383/2004 – C6-0070/2004 –
2003/0043(CNS))

Föredragande: Geoffrey Van Orden

KORTFATTAD MOTIVERING

Bakgrund

Bestämmelser i Amsterdamfördraget gav kommissionen nya förhandlingsbefogenheter avseende EU-omfattande arrangemang för återtagande. I återtagandavtal fastställs ömsesidiga bestämmelser enligt vilka de avtalsslutande parterna enas om att återta personer som illegalt vistas på den andra partens territorium. EU införde återtagandeklausuler i flera associerings- och samarbetsavtal också innan Amsterdamfördraget trädde i kraft. Dessa avtal/klausuler var ägnade att hantera problem i anslutning till den markanta ökningen av verksamhet bland organiserade kriminella grupper som ägnar sig åt människosmuggling och annan brottslig verksamhet i relation till detta, och som ett medvetet försök att stärka Europeiska gemenskapens samarbete när det gäller att bekämpa illegal invandring.

Det första avtalet om detta ingicks mellan Europeiska unionen och Hong Kong 2001. För närvarande är EU i färd med att underteckna och ingå avtal med Macao och Sri Lanka. Rådet har även gett kommissionen mandat att förhandla om återtagandavtal med Marocko, Ryssland, Pakistan, Ukraina, Algeriet, Turkiet, Kina och Albanien.

Avtal med Sri Lanka

Rådet (rättsliga och inrikesfrågor) beslutade den 8 september 2000 att befullmäktiga kommissionen att förhandla om ett återtagandavtal mellan Europeiska gemenskapen och Sri Lanka. I enlighet med detta lade kommissionen fram en text för myndigheterna på Sri Lanka på vilken skriftliga svar och två omgångar av formella förhandlingar följde. Avtalet paraferades i Bonn den 30 maj 2002.

Rådet skall enhälligt fatta beslut om ingående av avtalet och parlamentet kommer att höras formellt, på basis av artikel 300.3 i Fördraget om Europeiska unionen. Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor är ansvarigt utskott inom parlamentet.

Avtalet, som består av 22 artiklar, sju bilagor och fem gemensamma förklaringar, fastställer de interna ordningarna för den praktiska tillämpningen.

Återtagandeskyldigheter gäller för båda parter (det vill säga Europeiska gemenskapen och tredje landet i fråga). En undantagsbestämmelse gör att avtalet inte avser danskt territorium. Bestämmelser om uppgiftsskydd ingår, liksom om inrättandet av en gemensam kommitté för återtagande ("den gemensamma kommittén") med särskilda uppgifter och befogenheter när det gäller att fatta beslut med rättslig verkan i vissa tekniska frågor. Den här kommittén kommer att bestå av företrädare för gemenskapen (Europeiska kommissionen, bistådd av sakkunniga från medlemsstaterna) och för Sri Lanka. Enligt avtalets bestämmelser skall alla transportkostnader i samband med återtagande och transitering fram till den slutliga bestämmelsestatens gräns bäras av den begärande staten.

Noteras bör att Sri Lanka inte godtog att EU:s medlemsstater ensidigt får använda EU:s enhetligt utformade resedokument i utvisningssyfte, men gick med på att införa ett gemensamt provisoriskt resedokument som under vissa omständigheter kan användas för återsändande enligt detta avtal (artiklarna 2.2, 3.3, 4.2 och 5.4).

Avtalet gäller ”på obestämd tid”.

Sammanfattningsvis anser det här utskottet att rådet bör sluta det här avtalet med Sri Lanka och vi uppmanar därför utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att godkänna ingåendet av detta avtal.

Samtidigt önskar vi understryka nödvändigheten av att man i alla sådana här avtal fäster uppmärksamhet vid nyckelfrågor som till exempel att se till att de mänskliga rättigheterna garanteras under hela förfarandet.

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott godkänna slutandet av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Sri Lanka om återtagande av personer utan uppehållstillstånd och att uppmana rådet att genomföra avtalet så snart som möjligt.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Förslaget till rådets beslut om ingående av avtal mellan Europeiska gemenskapen och Sri Lanka om återtagande av personer utan uppehållstillstånd
Referensnummer	2003/0043(CNS)
Ansvarigt utskott	LIBE
Förstärkt samarbete	Nej
Föredragande av yttrande Utnämning	Geoffrey Van Orden 13.09.2004
Behandling i utskott	23.11.2004
Antagande av ändringsförslag	23.11.2004
Slutomröstning: resultat	för: 43 emot: 0 nedlagda röster: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Vittorio Emanuele Agnoletto, Angelika Beer, Monika Beňová, Elmar Brok, Philip Claeys, Simon Coveney, Ryszard Czarnecki, Giorgos Dimitrakopoulos, Anna Elzbieta Fotyga, Klaus Hänsch, Toomas Hendrik Ilves, Ioannis Kasoulides, Bogdan Adam Klich, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Edward H.C. McMillan-Scott, Willy Meyer Pleite, Francisco José Millán Mon, Pierre Moscovici, Baroness Nicholson of Winterbourne, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Raúl Romeva i Rueda, Libor Rouček, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Francis Wurtz, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Giovanni Claudio Fava, Hélène Flautre, Glyn Ford, Milan Horáček, Alexander Graf Lambsdorff, Ioannis Matsis, Doris Pack, Athanasios Pafilis, Rihards Pīks, Dariusz Rosati, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	