

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Spraw Zagranicznych

2003/0043(CNS)

24.11.2004

OPINIA

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

w sprawie projektu decyzji Rady dotyczącej zawarcia Umowy między Wspólnotą Europejską a Demokratyczno-Socjalistyczną Republiką Sri Lanki w sprawie readmisji osób przebywających bez zezwolenia (SEC(2003)0255 - 10666/2003 - 12383/2004 – C6-0070/2004 – 2003/0043(CNS))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Geoffrey Van Orden

KRÓTKIE UZASADNIENIE

Kontekst

Na podstawie Traktatu Amsterdamskiego Komisja uzyskała nowe uprawnienia w zakresie negocjowania unijnych umów o readmisji. W umowach o readmisji ustanawiane są (na zasadzie wzajemności) warunki, na podstawie których strony umowy zgadzają się dokonać readmisji osób przebywających nielegalnie na ich terytorium. Jeszcze przed wejściem w życie Traktatu Amsterdamskiego, UE włączyła klauzule dotyczące readmisji w szereg porozumień o stowarzyszeniu i współpracy, których jest stroną. Wspomniane porozumienia/klauzule wychodzą na przeciw obawom związanym ze znacznym wzrostem działalności zorganizowanych grup przestępczych w zakresie nielegalnego przewozu imigrantów oraz powiązanej działalności przestępczej, a także są odpowiedzią na określone próby wzmocnienia wspólnotowej współpracy w zakresie zwalczania nielegalnej imigracji.

Pierwszą tego typu umową, jaką Unia Europejska wprowadziła w życie, była umowa z Hongkongiem z 2001 r. Obecnie EU zmierza do podpisania i zawarcia umów z Makao i Sri Lanką. Komisja otrzymała również od Rady pełnomocnictwa do negocjowania umów o readmisji z Marokiem, Rosją, Pakistanem, Ukrainą, Algierią, Turcją, Chinami i Albanią.

Umowa ze Sri Lanką

Dnia 8 września 2000 r. Rada ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych podjęła decyzję o upoważnieniu Komisji do prowadzenia negocjacji zmierzających do podpisania umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Demokratyczno-Socjalistyczną Republiką Sri Lanki. Zgodnie z powyższym Komisja przedstawiła władzom Sri Lanki tekst umowy, na który otrzymała odpowiedzi pisemne. Następnie odbyły się dwie rundy formalnych negocjacji. Umowa została sygnowana w Bonn dnia 30 maja 2002 r.

Obecnie Rada będzie musiała podjąć jednogłośnie decyzję o zawarciu tej umowy, w związku z czym do Parlamentu został skierowany formalny wniosek o wyrażenie opinii, na podstawie art. 300, ust. 3 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych jest komisją wiodącą w tej sprawie.

Umowa składa się z 22 artykułów, 7 załączników i 5 wspólnych deklaracji, zawierających wewnętrzne ustalenia, dotyczące jej wprowadzenia w życie.

Obowiązki dotyczące readmisji mają zastosowanie do obu stron umowy (tj. zarówno do Wspólnoty Europejskiej jak i kraju trzeciego objętego tą umową). W drodze wyjątku, umowa ta nie ma zastosowania na obszarze Danii. Umowa zawiera postanowienia dotyczące ochrony danych oraz ustanowienia Wspólnego Komitetu ds. Readmisji ("wspólny komitet") posiadającego specjalne zadania i uprawnienia do podejmowania decyzji ze skutkiem prawnym w odniesieniu do niektórych kwestii technicznych. Wspomniany Komitet ma się składać z przedstawicieli Wspólnoty (przedstawiciele Komisji Europejskiej, wspierani przez ekspertów z Państw Członkowskich) oraz przedstawicieli Sri Lanki. Umowa stanowi również, że wszelkie koszty związane z przeprowadzeniem readmisji i tranzytem wynikającymi ze stosowania postanowień Układu, aż do granicy państwa ostatecznego przeznaczenia są pokrywane przez państwo żądające readmisji.

Należy zaznaczyć, że Sri Lanka nie zgodziła się na jednostronne stosowanie przez Państwa Członkowskie UE standardowych unijnych dokumentów dotyczących podróży w celu dokonania wydalenia. W zamian za to, zgodziła się na stosowanie, przy zaistnieniu określonych okoliczności, wspólnych tymczasowych dokumentów dotyczących podróży w celu umożliwienia powrotu, na zasadach określonych w umowie (Art. 2, ust. 2; Art. 3, ust. 3; art. 4, ust. 2; art. 5 ust. 4).

Umowa obowiązuje "na czas nieokreślony".

Podsumowując, zdaniem Komisji AFET Rada powinna zawrzeć omawianą umowę ze Sri Lanką i dlatego zwracamy się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych o wydanie opinii na korzyść zawarcia tej umowy.

Pragniemy jednakże podkreślić, iż we wszystkich tego typu umowach należy zwracać szczególną uwagę na to, by w czasie przeprowadzania procedury, kwestie takie jak zapewnienie stosowania praw człowieka były zagwarantowane.

WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, jako komisji odpowiedzialnej w tej sprawie, o wydanie pozytywnej opinii na temat zawarcia umowy między Wspólnotą Europejską i Demokratyczno Socjalistyczną Republiką Sri Lanki w sprawie readmisji osób przebywających bez zezwolenia i wzywa Radę do zawarcia tej umowy w jak najkrótszym czasie.

PROCEDURA

Tytuł	Projekt decyzji Rady dotyczącej zawarcia umowy między Wspólnotą Europejską a Demokratyczno-Socjalistyczną Republiką Sri Lanki w sprawie readmisji osób przebywających nielegalnie
Numer procedury	2003/0043(CNS)
Komisja przedmiotowo właściwa	LIBE
Ścisłjsza współpraca	Nie
Sprawozdawca: Data powołania	Geoffrey Van Orden 13.09.2004
Rozpatrzenie w komisji	23.11.2004
Data zatwierdzenia wskazówek	23.11.2004
Wynik głosowania końcowego	za: 43 przeciw: 0 wstrzymujących się: 0
Posłowie obecni podczas końcowego głosowania	Vittorio Emanuele Agnoletto, Angelika Beer, Monika Beňová, Elmar Brok, Philip Claeys, Simon Coveney, Ryszard Czarnecki, Giorgos Dimitrakopoulos, Anna Elzbieta Fotyga, Klaus Hänsch, Toomas Hendrik Ilves, Ioannis Kasoulides, Bogdan Adam Klich, Helmut

	Kuhne, Joost Lagendijk, Edward H.C. McMillan-Scott, Willy Meyer Pleite, Francisco José Millán Mon, Pierre Moscovici, Baroness Nicholson of Winterbourne, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Raúl Romeva i Rueda, Libor Roucek, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Francis Wurtz, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Zastępcy obecni podczas końcowego głosowania	Giovanni Claudio Fava, Hélène Flautre, Glyn Ford, Milan Horáček, Alexander Graf Lambsdorff, Ioannis Matsis, Doris Pack, Athanasios Pafilis, Rihards Pīks, Dariusz Rosati, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström
Zastępcy (art. 178 ust. 2) obecni podczas końcowego głosowania	