

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro zahraniční věci

2005/2030(INI)

31. 8. 2005

STANOVISKO

Výboru pro zahraniční věci

pro Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

k Zelené knize o veřejných zakázkách v oblasti obrany
(KOM(2004)0608 – 2005/2030(INI))

Navrhovatelka: Angelika Beer

(*) Užší spolupráce mezi výbory – článek 47 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vítá sdělení Komise a podporuje její úsilí „přispět k postupnému vytvoření evropského trhu s obranným vybavením (EDEM), jenž je transparentnější a otevřený členskými státy a jenž, pokud budou respektovány zvláštnosti tohoto odvětví, by byl ekonomicky efektivnější“;
2. souhlasí s názorem Komise, že současné politiky přiměřené návratnosti investic (*juste retour*) a offsetových programů za veřejné zakázky ve vojenské oblasti značně poškozují hospodářskou soutěž a že jejich výsledkem je umělá dělba práce mezi účastníky na trhu tohoto odvětví, což je velkou překážkou účinného fungování veřejných zakázek;
3. souhlasí s Komisí, že je potřeba vytvořit evropský obranný trh proto, aby byly na minimum sníženy vojenské výdaje vzhledem k velikosti trhu a potřebě špičkových technologií a rozsáhlých investic;
4. upozorňuje na to, že na úrovni EU je nutno vyvinout veškeré úsilí ke zvýšení harmonizace, standardizace a spolupráce ve věci veřejných zakázek v oblasti obrany v souladu s konkrétními potřebami EBOP a že v rámci toho postupu by mělo být překonání nedostatků v plnění Akčního plánu k evropskému vojenskému potenciálu (ECAP) pro všechny členské státy prioritou;
5. vyzývá Komisi, aby usilovala o snížení významu článku 296 Smlouvy o ES;
6. vyzývá Komisi, aby usilovala o odstranění článku 296 Smlouvy o založení ES jako o konečný cíl snah o vytvoření promyšleného regulačního rámce pro veřejné zakázky v oblasti obrany v Evropě; zdůrazňuje však potřebu podrobné a důkladné diskuse o obsahu článku 296 Smlouvy a také o praxi obecného využívání odchylky od jeho uplatňování do doby, než bude zrušen;
7. prozatím souhlasí s Komisí, že je nutno vyvinout veškeré úsilí, aby se podařilo přesvědčit vnitrostátní agentury zabývající se veřejnými zakázkami v oblasti obrany, aby přerušily dosavadní praxi obecného využívání odchylky od uplatňování článku 296 a aby přijaly opatření zajišťující, že veřejné zakázky v oblasti obrany se budou ve větší míře řídit právními předpisy Společenství, nikoli ryze vnitrostátními právními předpisy;
8. poznamenává, že podle současných vnitrostátních předpisů a předpisů Společenství jsou některé vnitrostátní obranné trhy, např. trh ve Spojeném království, ve velké míře otevřeny konkurenci, zatímco na jiných konkurence téměř vůbec neexistuje; naléhá proto na vlády, aby na vnitrostátní úrovni přijaly rozhodnutí vedoucí k otevření jejich obranných trhů širší konkurenci;
9. plně podporuje návrhy Komise předložené v Zelené knize ze dne 23. září 2004; Komise by měla jednak vydat sdělení s výkladem, jasně formulující její odhodlanost zabránit

dalšímu zneužívání článku 296, jednak souběžně navrhnout novou směrnici, jež bude uzpůsobena zvláštnímu charakteru obranného trhu při zadávání veřejných zakázek na dodávky zbraní, munice a válečného materiálu podléhajícím článku 296;

10. vyzývá členské státy, aby aktivně spolupracovaly s Komisí při přípravě této směrnice a aby daly Evropské obranné agentuře (EDA) pokyn k vypracování kodexu jednání pro veřejné zakázky v oblasti obrany, jichž se týká článek 296, jakožto doplňku k iniciativě Komise;
11. zdůrazňuje, že takové kroky se vzájemně doplňují, protože se budou týkat různých segmentů trhu veřejných zakázek v oblasti obrany, a že konkrétně přípravná práce agentury EDA na kodexu může dospět k výsledkům velmi přínosným pro budoucí práci na navrhované směrnici; vyjadřuje však své znepokojení nad tím, že na straně členských států není politická vůle uznat potřebnost zvláštní směrnice, a vyzývá je, aby nedopustily, aby pokrok při přípravě kodexu jednání zastavil úsilí o vypracování směrnice;
12. vyzývá Komisi, aby úzce spolupracovala s agenturou EDA na souběžném vytváření komplexního akčního plánu, doprovázeného opatřeními v příslušných oblastech, jako např. bezpečnost dodávek, převoz materiálu a jeho vývoz, státní podpora a offsetové programy, jež jsou nutná k vytvoření rovných podmínek pro spravedlivou hospodářskou soutěž v rámci EU;
13. vyzývá Komisi, aby plně uznala význam malých a středních podniků a jejich podílu na výrobě produktů s dvojitým užitím a vojenského materiálu pro obranné a bezpečnostní účely;
14. je si vědom skutečnosti, že problémy s veřejnými zakázkami v oblasti obrany mají částečně spojitost s tím, že neexistuje skutečná „obousměrná cesta“ mezi Evropou a Spojenými státy; proto klade otázku, zda by evropským agenturám zabývajícím se veřejnými zakázkami v oblasti obrany nemělo být doporučeno, aby své nákupy prováděly častěji v Evropě; je přesvědčen, že nové právní předpisy týkající se veřejných zakázek v oblasti obrany by neměly být používány jako nástroj, který by umožnil společnostem ze Spojených států jednostranně proniknout na trhy veřejných zakázek v oblasti obrany v Evropě;
15. vyzývá Komisi – společně s Evropskou obrannou agenturou – aby předložily dlouhodobé návrhy, v nichž bude uvedeno, jak by mohly užší vazby mezi trhy veřejných zakázek v EU a v USA a také v zemích, jako je Ukrajina a – ve specifických odvětvích – Rusko, vést jak k větší možnosti výběru, tak k účinnější specializaci;
16. souhlasí s Komisí, že politika EU týkající se obranného vybavení by měla být založena na řádném zvážení a dodržování zásad etiky a slušného jednání v obchodu se zbraněmi, a v duchu této myšlenky nabádá Komisi, aby předložila návrhy, jež by uvedly veřejné zakázky v oblasti obrany do souladu s nutností dodržovat zásady kodexu jednání EU o vývozu zbraní; znovu opakuje, že dokud nebude výše uvedený kodex jednání právně závazný, jeho cíl zvýšit transparentnost a přispět k etické SZBP se nepodaří splnit;
17. žádá Komisi, aby v této záležitosti nadále spolupracovala s Evropským parlamentem a aby

ji v nejvyšší možné míře předběžně s Parlamentem konzultovala a zachovala co nejvyšší možnou úroveň transparentnosti;

18. žádá Komisi, aby prozkoumala, zda členské státy klasifikují při určitých příležitostech zařízení a technologie dvojího užití jako produkty pro vojenské účely, a vyhýbají se tak povinnosti uplatňovat právní předpisy EU pro veřejné zakázky.

POSTUP

Název	Zelená kniha o veřejných zakázkách v oblasti obrany		
Referenční údaje	2005/2030(INI)		
Příslušný výbor	IMCO		
Výbor požádaný o stanovisko	AFET		
Datum jmenování	10.3.2005		
Užší spolupráce	Ano		
Navrhovatelka	Angelika Beer		
Datum jmenování	8.12.2004		
Projednáni ve výboru	26.5.2005	4.7.2005	29.8.2005
Datum přijetí pozměňovacích návrhů	30.8.2005		
Výsledek závěrečného hlasování	pro:	42	
	proti:	5	
	zdrželi se:	0	
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, Monika Beňová, André Brie, Elmar Brok, Ryszard Czarnecki, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Camiel Eurlings, Anna Elzbieta Fotyga, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Toomas Hendrik Ilves, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Cecilia Malmström, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Baroness Nicholson of Winterbourne, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Paweł Bartłomiej Piskorski, Bernd Posselt, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siwiec, Hannes Swoboda, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec		
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Árpád Duka-Zólyomi, Alexandra Dobolyi, Giovanni Claudio Fava, Alexander Lambsdorff, Rihards Pīks, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström, Alexander Stubb		
Náhradníci (čl. 178 odst. 2) přítomní při závěrečném hlasování			