

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za zunanje zadeve

2005/2030(INI)

31.8.2005

MNENJE

Odbora za zunanje zadeve

za Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov

o Zeleni knjigi o javnih naročilih na področju obrambe
(KOM(2004)0608 – 2005/2030(INI))

Pripravljalnica mnenja: Angelika Beer

(*) Okrepljeno sodelovanje med odbori - člen 47 Poslovnika

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za zunanje zadeve poziva Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja sporočilo Komisije in odobrava njena prizadevanja za prispevek k „postopni izgradnji evropskega trga za obrambno opremo (European Defence Equipment market, EDEM), bolj transparentnega in odprtega med državami članicami, ki bi ga, ob upoštevanju posebnosti tega področja, naredila ekonomsko učinkovitejšega“;
2. se strinja s Komisijo, da trenutna politika „pravičnega donosa na naložbo“ in nadomestil za javna naročila na področju obrambe vodi v obširno izkrivljanje konkurence ter umetno delitev dela med industrijskimi partnerji in precej ovira uspešnost javnih naročil;
3. se strinja s Komisijo, da je evropski obrambni trg potreben za zmanjšanje stroškov vojaških izdatkov glede na velikost trga ter potrebo po napredni tehnologiji in velikih naložbah;
4. opozarja, da je na ravni EU treba storiti vse za večjo usklajenost, standardizacijo na področju javnih naročil za obrambo v skladu s sprejetimi standardi povezljivosti zveze NATO in sodelovanje na področju javnih naročil za obrambo v skladu s specifičnimi potrebami evropske varnostne in obrambne politike (EVOP) ter da bi medtem moralo biti presejanje pomanjkljivosti evropskega akcijskega načrta zmogljivosti (ECAP) prednostna naloga vseh držav članic;
5. poziva Komisijo, da si prizadeva doseči zmanjšanje pomena člena 296 Pogodbe ES;
6. poziva Komisijo, da si kot glavni cilj svojih prizadevanj za uvedbo skladnega regulativnega okvira za javna naročila na področju obrambe v Evropi prizadeva doseči umik člena 296 iz Pogodbe ES; hkrati spodbuja vsa prizadevanja za zmanjšanje pomena omenjenega člena in Komisiji predlaga, da sproži obširno in temeljito razpravo o vsebini člena 296 Pogodbe ES kot tudi o praksi splošnega odstopanja pred njegovim umikom;
7. hkrati se strinja s Komisijo, da bi bilo treba storiti vse, da se nacionalne agencije za javna naročila na področju obrambe prepriča, da prenehajo uporabljati prakso splošnega odstopanja od uporabe člena 296 in da sprejmejo ukrepe, s katerimi bodo zagotovile, da bo javna naročila za obrambo v večji meri urejala zakonodaja Skupnosti, ne pa nacionalna zakonodaja;
8. ugotavlja, da so po sedanjih nacionalnih predpisih in predpisih Skupnosti nekateri nacionalni obrambni trgi večinoma odprti za konkurenco, medtem ko drugi ostajajo skoraj popolnoma zaprti; zato poziva vlade, da na nacionalni ravni sprejmejo odločitve, ki bi odprle obrambne trge širši konkurenci;
9. popolnoma podpira predloge Komisije, predlagane v Zeleni knjigi z dne 23. septembra 2004; Komisija mora sprejeti razlago, v kateri bo pojasnila svojo odločenost zaustaviti zlorabo člena 296, ter ob upoštevanju posebnosti obrambnega področja in člena 296 pripraviti novo direktivo o javnih naročilih orožja, streliva in vojaških sredstev;

10. poziva države članice, da pri tej direktivi dejavno sodelujejo s Komisijo in da Evropski obrambni agenciji naročijo, naj kot dopolnilo dejavnostim Skupnosti pripravi kodeks ravnanja za javna naročila na področju obrambe, za katera velja člen 296;
11. poudarja, da so taki ukrepi dopolnilni, ker se bodo posvečali različnim delom trga javnih naročil na področju obrambe, in da lahko posebno pripravljalo delo, ki ga opravlja Evropska obrambna agencija v zvezi s Kodeksom ravnanja, privede do rezultatov, ki bodo zelo koristni za prihodnjo obravnavo predlagane direktive; izraža zaskrbljenost spričo pomanjkanja politične pripravljenosti držav članic, da bi priznale potrebo po posebni direktivi, in jih poziva, naj ne dopustijo, da bi napredek s Kodeksom ravnanja oviral pripravo direktive;
12. poziva Komisijo, da z Evropsko obrambno agencijo tesno sodeluje pri pripravi celovitega akcijskega načrta skupaj s spremljajočimi ukrepi na sorodnih področjih, kot so recimo zanesljivost oskrbe, prevoz in izvoz, državna pomoč in nadomestila, ki so potrebni za vzpostavitev enakovrednih pogojev za pošteno konkurenco v Evropi;
13. poziva Komisijo, naj prizna vlogo malih in srednje velikih podjetij in njihov prispevek k proizvodnji izdelkov z dvojno rabo in vojaških izdelkov za obrambne in varnostne namene;
14. ugotavlja, da so težave z javnimi naročili na področju obrambe v EU deloma povezane z odsotnostjo dejanskega dvostranskega sodelovanja z ZDA; zato zastavlja vprašanje, ali bi morali evropskim agencijam za javna naročila na področju obrambe priporočiti, naj opravljajo več nakupov v Evropi; je prepričan, da nova zakonodaja EU o javnih naročilih na področju obrambe ne bi smela omogočati interesom korporacij iz ZDA, da enostransko vstopajo na evropske trge javnih naročil na področju obrambe;
15. poziva Komisijo naj - skupaj z Evropsko obrambno agencijo - oblikuje dolgoročne predloge, ki bodo pokazali, kako bi večja povezanost trgov javnih naročil na področju obrambe EU in ZDA kot tudi trgov v državah kot so Ukrajina in v določenih sektorjih Rusija lahko vodila k večji izbiri in bolj učinkoviti specializaciji;
16. soglaša s Komisijo, da bi morala politika EU o obrambni opremi temeljiti na upoštevanju in spoštovanju načel etičnosti in pravičnosti pri trgovini z orožjem; to upoštevajoč, spodbuja Komisijo, da oblikuje predloge za uskladitev javnih naročil na področju obrambe v skladu s potrebo po spoštovanju Kodeksa ravnanja EU pri izvozu orožja; ponavlja, da Kodeks ravnanja svojega namena, da izboljša transparentnost in prispeva k etični SZVP, ne bo izpolnjeval, dokler ne bo pravno zavezujoč;
17. poziva Komisijo, da glede tega še naprej sodeluje z Evropskim parlamentom in da ohrani najvišjo možno raven predhodnih posvetovanj in preglednosti.
18. poziva Komisijo, naj preveri, ali države članice v nekaterih primerih označujejo opremo in tehnologijo z dvojno rabo kot vojaško opremo in se tako izognejo izvajanju zakonodaje EU na področju javnih naročil.

POSTOPEK

Naslov	Zelena knjiga o javnih naročilih na področju obrambe		
Št. postopka	2005/2030(INI)		
Pristojni odbor	IMCO		
Odbori, zaproseni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	AFET 10.3.2005		
Okrepljeno sodelovanje	da		
Pripravljavec(-ka) mnenja Datum imenovanja	Angelika Beer 8.12.2004		
Obravnavo v odboru	26.5.2005	4.7.2005	29.8.2005
Datum sprejetja pobud	30.8.2005		
Izid končnega glasovanja	za:	42	
	proti:	5	
	vzdržani:	0	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, Monika Beňová, André Brie, Elmar Brok, Ryszard Czarnecki, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Camiel Eurlings, Anna Elzbieta Fotyga, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Toomas Hendrik Ilves, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Cecilia Malmström, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Baroness Nicholson of Winterbourne, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Paweł Bartłomiej Piskorski, Bernd Posselt, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, Gitte Seeberg, Marek Maciej Siewiec, Hannes Swoboda, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Árpád Duka-Zólyomi, Alexandra Dobolyi, Giovanni Claudio Fava, Alexander Lambsdorff, Rihards Pīks, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström, Alexander Stubb		
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju			