

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Väliskomisjon*

**2006/0062(CNS)**

31.1.2007

## **ARVAMUS**

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu otsus Euroopa Ühenduse ja Vene Föderatsiooni vahelisele lühiajaliste viisade väljastamise lihtsustamise lepingule allakirjutamise kohta  
(KOM(2006)0188 – C6-0169/2006 – 2006/0062(CNS))

Arvamuse koostaja: Ari Vatanen

PA\_Legapp

## LÜHISELGITUS

Arvamuse koostaja usub, et Euroopa Ühenduse ja Vene Föderatsiooni vahelise lühiajaliste viisade väljastamise lihtsustamise lepingu sõlmimine paralleelselt tagasivõtulepingu sõlmimisega on samm edasi vabaduse, turvalisuse ja õiguse ühisruumi lõpuleviimisel ELi ja Venemaa strateegilises partnerluses.

Leping toob mõningast kasu nii ELile kui ka Venemaale, eelkõige seetõttu, et leping tugineb vastastikkusele ning loob õiguslikult siduvad eeskirjad mitmes valdkonnas, sealhulgas viisataotluse läbivaatamismenetluse pikkus. Lisaks sellele seatakse lepingus piirangud reisi eesmärki tõendavatele dokumentidele, nähakse ette viisatasude ühtlustamine ning lihtsustatud tingimused mitmekordsete viisade väljastamiseks paljudele inimrühmadele, sealhulgas üliõpilastele, diplomaatidele, äritegelastele ja ajakirjanikele.

Siiski usub arvamuse koostaja, et lepingu reguleerimisala tuleks laiendada, nii et see hõlmaks teisi väga olulisi küsimusi, näiteks viisa väljastamisest keeldumine, reisidokumentide tunnustamine, toimetulekuks piisavate vahendite olemasolu tõendamine ning sissepääsust keeldumise ja väljasaatmise meetmed. Ta loodab, et komisjonil on võimalik need küsimused tõstatada lepingu haldamise eest vastutavas ühiskomitees.

ELi ja Vene Föderatsiooni vaheliste viisaküsimuste keerukuse tõttu, mille hulka kuuluvad näiteks ajakirjanike väljasaatmisega seotud küsimused, peab arvamuse koostaja soovitavaks luua ombudsmani ametikoht, kes võtaks vastu kodanike kaebusi viisaotsuste kohta ja kes juhiks ka ühiskomiteed.

Kaks kõige tõsisemat tõket Venemaale ja Venemaal reisimisele on küllakutse nõue ning kohustuslik tülikas registreerimismenetlus, mida rakendatakse kõikide Venemaa viisade suhtes. Kui inimeste liikumist ELi ja Venemaa vahel tahetakse tõeliselt hõlbustada, peavad nii Venemaa kui ka EL tegema eriti suuri jõupingutusi lahenduse leidmiseks.

Samuti tuleb märkida, et viimastel aastatel on välisajakirjanikel, vaimulikel, misjonäridel ja kodanikuühiskonna organisatsioonide liikmetel olnud Vene viisa saamise ja pikendamise raskusi. Sellega seoses tuleb eriti mainida Vene ametivõimude otsus keelduda Rootsi riikliku telejaama SVT korrespondendi Bert Sundströmi akrediteeringu ja tööviisa pikendamisest, mille tõttu ta pidi 3. septembril 2005 Stockholmi tagasi pöörduma.

Liitigi on äärmiselt sobimatu, et teatavatesse Venemaa piirkondadesse reisimisel kehtivad lisaload või lisatasud, näiteks sõit Tšetšeeni Vabariiki või Ida-Venemaa ja Siberi mõnda ossa, samal ajal kui ELi Schengeni viisa võimaldab piiramatut liikumist. Arvamuse koostaja on seisukohal, et eelkõige tegutseb lepingu mõtte vastaselt Venemaa föderaalne julgeolekuteenistus (FSB), kes teatas vahetult pärast viisalihtsustuslepingule allakirjutamist välismaalaste liikumist piiravate nõukogude stiilis piiritsoonide kasutuselevõtmisest.

Lisaks on arvamuse koostaja mures, et lepingut võidakse kasutada Gruusia territoriaalset terviklikkust rikkuvate separatistlike suundumuste kaudseks tunnustamiseks. Ta on seisukohal, et leping ei pea automaatselt hõlmama Lõuna-Osseetia ja Abhaasia elanikke, kellel on Vene kodakondsus, ning kutsub ELi ja Venemaad üles seda teemat tõsiselt arutama.

Veelgi enam, ta tuleb meelde, et liikmesriikide ja komisjoni poolt detsembris 2005 kokkulepitud ühises lähenemises ELi viisalihtsustuspoliitika arendamisele sätestati teatavad kriteeriumid, millele tuleb anda hinnang enne viisalihtsustsläbirääkimiste alustamist kolmandate riikidega. Üks olulisimaid nõudeid oli see, et tagasivõtuleping pidi olema juba sõlmitud või aktiivses läbirääkimisfaasis. Kuid Venemaa puhul seda korda ei järgitud.

Ühises lähenemises viisalihtsustusele määratleti teatavad riigid, millega ELil on eriline suhe, eelkõige kandidaatriigid ja ühinemise potentsiaalsed kandidaatriigid ning Euroopa naabusstrateegiaga hõlmatud riigid. Seepärast on tal eriti hea meel viisalihtsustuse edusammude üle seoses Ukrainaga, kellega parafeeriti leping oktoobris, ning Albaania, Bosnia ja Hertsegoviina, endise Jugoslaavia Makedoonia Vabariigi, Montenegro ja Serbia üle, kelle suhtes võeti läbirääkimismandaat vastu novembris. Raportöör rõhutab siiski, et eesmärk on viisavaba reisimine.

Lõpuks usub ta, et kui EL peab Venemaaga läbirääkimisi viisakohustusest vabastamise üle, tuleks järgida nõukogu määrust (EÜ) nr 539/2001, mille kohaselt viisakohustusest vabastatakse igal üksikjuhul eraldi, hinnates mitmesuguseid kriteeriume, mis käsitlevad muu hulgas ebaseaduslikku sisserännet, avalikku korda ja julgeolekut ning Euroopa Liidu välissuhteid kolmandate riikidega, kusjuures võetakse arvesse ka piirkondliku ühtekuuluvuse ja vastastikkusega seotud seiku.

\*\*\*\*\*

Väliskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil teha ettepanek kiita komisjoni ettepanek heaks.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Ettepanek võtta vastu nõukogu otsus Euroopa Ühenduse ja Vene Föderatsiooni vahelisele lühiajaliste viisade väljastamise lihtsustamise lepingule allakirjutamise kohta
<b>Viited</b>	KOM(2006)0188 – C6-0169/2006 – 2006/0062(CNS)
<b>Vastutav komisjon</b>	LIBE
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	AFET 13.6.2006
<b>Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev</b>	
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Ari Vatanen 3.5.2006
<b>Endine arvamuse koostaja</b>	
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	24.1.2007
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	30.1.2007
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+: 53 -: 8 0: 2
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Roberta Alma Anastase, Panagiotis Beglitis, Bastiaan Belder, Marco Cappato, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Ana Maria Gomes, Klaus Hänsch, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Stanimir Ilchev, Ioannis Kasoulides, Bogdan Klich, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Eugen Mihaescu, Emilio Menéndez del Valle, Willy Meyer Pleite, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pascu, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, Katrin Saks, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, Konrad Szymański, Antonio Tajani, Charles Tannock, Paavo Väyrynen, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Laima Liucija Andrikiienė, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Jaromír Kohlíček, Janusz Onyszkiewicz, Doris Pack, Rihards Pīks, Józef Pinior, Miguel Portas, Aloyzas Sakalas, Csaba Sándor Tabajdi
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	Hanna Foltyn-Kubicka, Gisela Kallenbach, Leopold Józef Rutowicz, Czesław Adam Siekierski
<b>Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)</b>	...