

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie buitenlandse zaken

2006/0062(CNS)

31.1.2007

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf (COM(2006)0188 – C6-0169/2006 – 2006/0062 (CNS))

Rapporteur voor advies: Ari Vatanen

PA_Legapp

BEKNOPTE MOTIVERING

Uw rapporteur voor advies meent dat de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf, evenredig aan de overnameovereenkomst, een stap vooruit betekent in de voltooiing van de gemeenschappelijke ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid binnen het strategisch partnerschap tussen de EU en Rusland.

De overeenkomst levert zowel de EU als Rusland voordelen op, in het bijzonder omdat deze gebaseerd is op wederzijdsheid en wettelijk bindende regels scheidt op een aantal gebieden, waaronder de duur van de procedures voor de verwerking van visumaanvragen. Bovendien voorziet deze in limieten voor het vereiste documentaire bewijs met betrekking tot het doel van de reis, de afstemming van visumtarieven en vereenvoudigde criteria voor de afgifte van meervoudige visa voor brede groepen personen, waaronder studenten, diplomaten, zakenlieden en journalisten.

Toch meent uw rapporteur voor advies dat het bereik van de overeenkomst uitgebreid zou moeten worden tot andere zeer belangrijke kwesties zoals de weigering om een visum af te geven, de erkenning van reisdocumenten, het bewijs van voldoende bestaansmiddelen, inreisverboden en uitzettingsmaatregelen. Hij hoopt dat deze onderwerpen door de Commissie ter sprake kunnen worden gebracht in het Gemengd Comité voor het beheer van de overeenkomst.

Met het oog op de complexiteit van de visumkwesties tussen de EU en de Russische Federatie, zoals de kwesties met betrekking tot de uitzetting van journalisten, acht de rapporteur voor advies het wenselijk de functie van een ombudsman in te stellen, die de klachten van burgers over visumbesluiten ontvangt en die ook het Gemengd comité voorziet.

Twee van de grootste obstakels om te reizen naar en binnen Rusland zijn de vereiste uitnodigingen en de verplichte omslachtige registratieprocedure waaraan alle typen Russische visa worden onderworpen. Bijzonder serieuze inspanningen aan zowel de kant van Rusland als die van de EU zijn vereist om meer pogingen te ondernemen een oplossing te vinden, wil een echte bevordering van het verkeer van mensen tussen landen bereikt worden.

Ook moet worden opgemerkt dat buitenlandse journalisten, geestelijken, missionarissen en leden van maatschappelijke organisaties de afgelopen jaren problemen hebben ondervonden bij het verkrijgen en verlengen van visa voor Rusland. De weigering van de Russische autoriteiten om de accreditering en de werkvisa van Bert Sundström, een correspondent voor het Zweedse publieke televisiestation SVT, te verlengen, waardoor hij gedwongen was op 3 september 2005 naar Stockholm terug te keren, is in het kader hiervan vooral opmerkelijk.

Verder is het zeer ongepast dat op reizen naar bepaalde regio's van Rusland, zoals reizen naar Tsjetsjenië of bepaalde delen van Oost-Rusland en Siberië, aanvullende vergunningen of extra kosten van toepassing zijn, terwijl een Schengenvisum onbepaald reizen toestaat. Uw rapporteur voor advies meent dat vooral het besluit van de Russische veiligheidspolitie FSB om, na de ondertekening van de visumversoepelingsovereenkomst, een sovjetachtige grenszone in te stellen met beperkte toegang voor buitenlanders, in strijd is met de geest van

de overeenkomst.

Verder is uw rapporteur voor advies bezorgd dat de overeenkomst gebruikt zou kunnen worden als impliciete erkenning van separatistische neigingen die de territoriale integriteit van Georgië aantasten. Hij is van mening dat de onderdanen van Zuid-Ossetië en Abchazië die in het bezit zijn van het Russisch staatsburgerschap niet automatisch onder de overeenkomst zouden moeten vallen en nodigt de EU en de Russische kant uit deze kwestie ernstig in overweging te nemen.

Bovendien herinnert hij eraan dat in de gemeenschappelijke benadering van de ontwikkeling van het EU-beleid inzake visumversoepeling, dat in december 2005 door de lidstaten en de Commissie werd goedgekeurd, bepaalde criteria uiteen worden gezet die geëvalueerd moeten worden voordat de onderhandelingen over visumversoepeling met derde landen gestart kunnen worden. Een van de belangrijkste vereisten bestond eruit dat al een overnameovereenkomst was ingevoerd of dat hierover actief onderhandeld werd. In het geval van Rusland is deze procedure echter niet gevolgd.

In de gemeenschappelijke benadering van visumversoepeling worden bepaalde landen gedefinieerd waarmee de EU een speciale relatie heeft, vooral kandidaatlanden en potentiële kandidaten voor toetreding en landen die onder de strategie van Europees Nabuurschap vallen. Hij is daarom bijzonder verheugd over de vooruitgang die is geboekt in de richting van visumversoepeling met betrekking tot Oekraïne, waarmee een overeenkomst werd geparafeerd in oktober, alsook Albanië, Bosnië en Herzegovina, de voormalige Joegoslavische republiek Macedonië, Montenegro en Servië, voor wie de onderhandelingsmandaten werden aangenomen in november. De rapporteur onderstreept echter dat het doel visumvrij reizen is.

Tot slot gelooft hij dat het doel van visumvrij reizen met Rusland moet worden nagestreefd in het licht van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad, waarin wordt gesteld dat de vrijstelling van een visumplicht ondersteund moet worden door een weloverwogen beoordeling van een verscheidenheid aan criteria, waaronder onder meer illegale immigratie, openbare orde en veiligheid en de externe relaties van de EU met derde landen, waarbij rekening wordt gehouden met de implicaties van regionale coherentie en wederkerigheid.

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken voor te stellen het voorstel van de Commissie goed te keuren.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Russische Federatie inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf
Document- en procedurenummers	COM(2006)0188 – C6 0169/2006 –2006/0062 (CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 13.6.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Ari Vatanen 3.5.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	24.1.2007
Datum goedkeuring	30.1.2007
Uitslag eindstemming	+: 53 -: 8 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Roberta Alma Anastase, Panagiotis Beglitis, Bastiaan Belder, Marco Cappato, Philip Claeys, Véronique De Keyser, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Ana Maria Gomes, Klaus Hänsch, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Stanimir Ilchev, Ioannis Kasoulides, Bogdan Klich, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Eugen Mihaescu, Emilio Menéndez del Valle, Willy Meyer Pleite, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pascu, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, Katrin Saks, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Gitte Seeberg, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, Konrad Szymański, Antonio Tajani, Charles Tannock, Paavo Väyrynen, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Laima Liucija Andrikienė, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Jaromír Kohlíček, Janusz Onyszkiewicz, Doris Pack, Rihards Pīks, Józef Pinior, Miguel Portas, Aloyzas Sakalas, Csaba Sándor Tabajdi
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Hanna Foltyn-Kubicka, Gisela Kallenbach, Leopold Józef Rutowicz, Czesław Adam Siekierski
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...