

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

---

*Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων*

**2007/2139(INI)**

4.10.2007

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ανάπτυξης

σχετικά με την Ευρωπαϊκή Ένωση και την ανθρωπιστική βοήθεια  
(2007/2139(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Vittorio Agnoletto

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ανάπτυξης, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής να υπογράψει μία διοργανική δήλωση σχετικά με την "Ευρωπαϊκή Συναίνεση για την Ανθρωπιστική Βοήθεια" που ενισχύει τους πολιτικούς στόχους, τις διαδικασίες, τις αρχές και τα τεχνικά μέσα της ευρωπαϊκής ανθρωπιστικής βοήθειας, δήλωση που φαίνεται ότι θα αποτελέσει το πρώτο έγγραφο αληθινού πολιτικού προσανατολισμού μετά την έγκριση των τεχνικών κανονισμών διαχείρισης της βοήθειας του 1996·
2. είναι πεπεισμένο για την επιτακτική ανάγκη να καταστούν συμπληρωματικές, συνεπείς, αποτελεσματικές και συντονισμένες σε τεχνικό και πολιτικό επίπεδο οι ανθρωπιστικές δράσεις της ΕΕ και των 27 κρατών μελών της, προκειμένου να βελτιστοποιηθεί η όλη ανθρωπιστική προσέγγιση· υποστηρίζει την έμφαση που έδωσε η Επιτροπή στην ανάγκη για μεγαλύτερο συντονισμό μεταξύ ΕΕ και κρατών μελών, ως βασικό και αποφασιστικό στοιχείο της μελλοντικής δήλωσης· καλεί το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να υποστηρίξουν τη στρατηγική της Επιτροπής και να καταστήσουν την ανθρωπιστική δράση μια ηθική και πολιτική επιταγή, που θα βασίζεται στην αλληλεγγύη των ευρωπαϊών πολιτών και στην αποτελεσματικότητα της βοήθειας μάλλον παρά στα εθνικά και μεταποικιακά συμφέροντα·
3. καλεί ιδιαίτερα το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να σεβαστούν τις πολιτικές δεσμεύσεις και τις προθεσμίες που περιλαμβάνονται στο "Hyogo Framework of Action" που υπέγραψαν στο Κόμπε 168 χώρες στο πλαίσιο της "Παγκόσμιας Διάσκεψης για τη Μείωση των Καταστροφών του 2005" με στόχο να μειωθούν κατά 50% οι απώλειες ανθρώπινων ζώων από ανθρωπιστικές καταστροφές έως το 2015 και να προωθηθεί μεγαλύτερος συντονισμός μεταξύ ανθρωπιστικής βοήθειας και ανάπτυξης·
4. έχει επίγνωση της ανάγκης να προστατευθούν και να εμβαθυνθούν οι αρχές του ανθρωπισμού, της ουδετερότητας, της αμεροληψίας και της ανεξαρτησίας της ανθρωπιστικής βοήθειας - η μη τήρηση των οποίων θα μπορούσε να αποβεί εις βάρος τόσο του ανθρωπιστικού προσωπικού όσο και των πληττομένων πληθυσμών -, χωρίς να παραμελούνται οι πραγματικές και επείγουσες ανθρωπιστικές ανάγκες, προσδίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στις πλέον ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, όπως είναι οι γυναίκες και τα παιδιά, καθώς και να γίνει σεβαστή η αρχή της μη διάκρισης κατά την διανομή της βοήθειας αυτής· είναι επίσης πεπεισμένο ότι η έκτακτη ανθρωπιστική βοήθεια είναι πολιτικό συμπλήρωμα στην αναζωπύρωση ή την υποστήριξη της προσπάθειας εξεύρεσης πολιτικών και διπλωματικών λύσεων στις κρίσεις που προκάλεσαν τις έκτακτες ανάγκες· θεωρεί ότι η έννοια της " σύνδεσης μεταξύ αρωγής, αποκατάστασης και ανάπτυξης" (ΣΑΑΑ) πρέπει να έχει στρατηγικό χαρακτήρα στο πλαίσιο της εξωτερικής και ανθρωπιστικής δράσης της ΕΕ· συμερίζεται ως εκ τούτου την πρόταση της Επιτροπής να εντοπιστούν κάποιες πιλοτικές χώρες ΣΑΑΑ με πείρα στον εν λόγω τομέα, ειδικότερα σε συγκεκριμένες περιοχές που υποφέρουν δραματικά από τις συνέπειες της αλλαγής του κλίματος και που θα πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο ιδιαίτερης επιτήρησης, και θεωρεί το στοιχείο αυτό βασικό για την επιτυχία των στρατηγικών της ΕΕ στον ανθρωπιστικό τομέα·

5. υπογραμμίζει ότι η ανθρωπιστική βοήθεια θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την αυτοανάπτυξη και την αυτάρκεια και δεν πρέπει να αποσκοπεί στο να καταστεί η χώρα ή περιοχή που δέχεται τη βοήθεια υπερβολικά εξαρτημένη από περαιτέρω βοήθεια ή εξωτερική υποστήριξη·
6. κρίνει ότι θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στην ασφάλεια και την προστασία των εθελοντών που καλούνται να ταξιδεύουν συχνά σε επικίνδυνες περιοχές· κρίνει λυπηρό το γεγονός ότι οι άνθρωποι αυτοί πέφτουν υπερβολικά συχνά θύματα άσκοπων βιαιοτήτων, φυλακίσεων ή ομηρίας και καταδικάζει με σθένος κάθε βιαιοπραγία εναντίον των εθελοντών·
7. κρίνει ότι στον τομέα της ανθρωπιστικής βοήθειας, θα πρέπει, στο μέτρο του δυνατού, να δίδεται προτεραιότητα στις πλέον ασθενείς και ευάλωτες κατηγορίες, κυρίως στις γυναίκες και τα παιδιά· κρίνει ως εκ τούτου ότι, στο πλαίσιο της ανθρωπιστικής βοήθειας, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην ανάπτυξη, στην εκπαίδευση και την κατάρτιση, κατά τρόπον ώστε να μπορούν οι ευάλωτες ομάδες να συνειδητοποιούν ταχύτερα την κατάστασή τους και να συμβάλλει η προτεινόμενη βοήθεια στην ενίσχυση και τη βελτίωση της επί τόπου κατάστασης·
8. πιστεύει ότι η ανθρωπιστική βοήθεια της ΕΕ πρέπει να συνοδεύεται μεταξύ άλλων και από πολιτικές και διπλωματικές ενέργειες που θα καθιστούν το σεβασμό του διεθνούς δικαίου και ιδιαίτερα του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου, μια προτεραιότητα για το κράτος αποδέκτη· υπό αυτήν την έννοια, θεωρεί προτεραιότητα τη συμμόρφωση και την εφαρμογή των κατευθυντήριων επιχειρησιακών γραμμών του 2005 εκ μέρους των τρίτων χωρών και, ενδεχομένως, " μη κρατικών παραγόντων" του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου·
9. είναι πεπεισμένο ότι ο ουδέτερος και ανεξάρτητος χαρακτήρας της ανθρωπιστικής δράσης της ΕΕ πρέπει να συμβαδίζει με την προώθηση της ουδετερότητας και της ανεξαρτησίας της δράσης αυτής από οποιαδήποτε ενεργή στρατιωτική βοήθεια· σημειώνει ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις ανθρωπιστικών καταστροφών, η στρατιωτική προστασία της διανομής της ανθρωπιστικής βοήθειας, με σεβασμό του διεθνούς δικαίου, ενδέχεται να αποδειχθεί απαραίτητη·
10. εφιστά την προσοχή στην ανάγκη να λαμβάνεται μέριμνα για την ασφάλεια των συνεργαζομένων για την ανάπτυξη και του συνόλου του ανθρωπιστικού προσωπικού, και να διασφαλίζεται ότι επ' ουδενί η προσφυγή στα μέσα της πολιτικής προστασίας ή στις στρατιωτικές δυνάμεις δεν θα παρεμποδίζει το έργο των ανθρωπιστικών οργανώσεων, αλλά αντιθέτως θα το συμπληρώνει και θα το υποστηρίζει·
11. συμμερίζεται την αυξανόμενη ανησυχία για τις επιπτώσεις της αλλαγής του κλίματος στις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης επισιτιστικού χαρακτήρα που προκαλούνται κυρίως από φυσικές καταστροφές ( πλημμύρες, πυρκαγιές, εξάπλωση της ερήμου, γεωργικές κρίσεις... )· καλεί την Επιτροπή να συνδέσει την ανθρωπιστική βοήθεια με δράση για την καταπολέμηση της αλλαγής του κλίματος στα σχετικά διεθνή φόρα και να δώσει μεγαλύτερη έμφαση στις προληπτικές πτυχές της ανθρωπιστικής βοήθειας προκειμένου να μειωθούν οι κίνδυνοι καταστροφής, χάρη σε μια καλύτερη προετοιμασία για την αντιμετώπιση των κρίσεων·

12. κρίνει αναγκαίο να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην κατάσταση των ευάλωτων κατηγοριών (γυναίκες, παιδιά, και ηλικιωμένα άτομα), κρίνοντας επίσης ότι η ενέργεια αυτή θα πρέπει να περιληφθεί στον ορισμό της ανθρωπιστικής βοήθειας·
13. είναι πρόθυμο να εγκρίνει τα κριτήρια που προτείνονται για την επιλογή των εταίρων όπως είναι τα Ηνωμένα Έθνη, οι ΜΚΟ και ο Ερυθρός Σταυρός και αντιλαμβάνεται πόσο ζωτική σημασία έχει η λογοδοσία και η διαφάνεια όσον αφορά τα επιτευχθέντα αποτελέσματα· τονίζει ωστόσο την ανάγκη να μην υπάρξει περιττή ενίσχυση της γραφειοκρατίας στους συνεργαζόμενους αυτούς οργανισμούς, ώστε να μπορούν να καταναείμουν το προσωπικό και τους πόρους τους πρωτίστως στην παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	2.10.2007
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 21 - : 0 0 : 3
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Véronique De Keyser, Richard Howitt, Metin Kazak, Vytautas Landsbergis, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Hannes Swoboda, Josef Zieleniec
<b>Αναπληρωτής(ές) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Giulietto Chiesa, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Evgeni Kirilov, Μάριος Ματσάκης, Γιαννάκης Μάτσης, Luis Yañez-Barnuevo García
<b>Αναπληρωτής(ές) (άρθρο 178, παρ. 2) παρών(όντες) κατά την τελική ψηφοφορία</b>	