

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Väliskomisjon*

**2007/2139(INI)**

4.10.2007

## **ARVAMUS**

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: arengukomisjon

Euroopa Liit ja humanitaarabi  
(2007/2139(INI))

Arvamuse koostaja: Vittorio Agnoletto

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval arengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. toetab komisjoni ettepanekut kirjutada alla institutsioonidevahelisele deklaratsioonile Euroopa konsensuse kohta humanitaarabi valdkonnas; nimetatud deklaratsiooniga edendatakse Euroopa humanitaarabi poliitilisi eesmäärke, menetluskorda, põhimõtteid ja tehnilisi vahendeid ning sellest võib saada esimene tõelisi poliitilisi suuniseid sisaldav dokument alates abi haldamise tehniliste eeskirjade vastuvõtmisest 1996. aastal;
2. on veendunud, et humanitaarabimeetmete üldise taseme optimeerimiseks on kiiresti vaja muuta Euroopa Liidu ja selle 27 liikmesriigi humanitaarimeetmed tehnilises ja poliitilises plaanis üksteist täiendavaks, ühtseks, tõhusaks ja koordineerituks; kiidab heaks selle, et komisjon rõhutab Euroopa Liidu ja liikmesriikide vahelise suurema koordineerimise vajadust, mis on tulevase deklaratsiooni keskne ja otsustav element; kutsub nõukogu ja liikmesriike toetama komisjoni strateegiat ja muutma humanitaartegevuse moraalseks ja poliitiliseks kohustuseks, mis põhineb enam Euroopa kodanike solidaarsusel ja milles pööratakse rohkem tähelepanu abi tõhususele kui riiklikele või postkoloniaalsetele huvidele;
3. kutsub eelkõige nõukogu ja liikmesriike pidama kinni poliitilistest kohustustest ja tähtaegadest, mis sisalduvad 2005. aasta suurõnnetuste vähendamise alasel ülemaailmsel konverentsil Kobe linnas 168 riigi poolt allkirjastatud Hyogo tegevusraamistikus, mille eesmärk on vähendada 2015. aastaks poole võrra humanitaarkatastroofides hukkuvate inimeste arvu ning edendada paremat koordineerimist humanitaarabi ja arenguabi vahel;
4. on teadlik vajadusest kaitsta ja süvendada humanitaarabi inimlikkuse, neutraalsuse, erapooletuse ja sõltumatuse põhimõtteid – mille eiramine võib tulla kahjuks nii humanitaarabi osutajatele kui ka hädasolijatele –, jätmata abita tõelisi humanitaarvajadusi ja -hädaolukordi ning pöörates erilist tähelepanu kõige haavatavamatele rahvastikurühmadele – naistele ja lastele, ning pidada abi jagamisel kinni ka mittediskrimineerimise põhimõttest; on veendunud, et hädaabi ning hädaolukordadele poliitiliste ja diplomaatiliste lahenduste otsimisele uue tõuke andmise või selle tulemuste vahel eksisteerib vastastikune poliitiline täiendavus; leiab, et hädaabi, taastamise ja arengukoostöö vahelise seose mõiste Euroopa Liidu välis- ja humanitaartegevuses peab olema strateegilise iseloomuga; toetab seega komisjoni ettepanekut määrata hädaabi, taastamise ja arengukoostöö pilootriigid, kellel on selles valdkonnas kogemusi, eelkõige konkreetsetes kliimamuutuste tagajärjel rängalt kannatavates piirkondades, mis vajavad erilist järelevalvet, ja leiab, et see on Euroopa humanitaarabi strateegiate edu otsustav element;
5. rõhutab, et humanitaarabi eesmärk peab olema abi saavate maade või piirkondade endi

arengupotentsiaali vallandamine ja enesega toimetulek ning mitte nende abist või täiendavast välisabist liiga sõltuvaks muutmine;

6. leiab, et suuremat tähelepanu tuleb pöörata vabatahtlike julgeolekule ja kaitsele, kellel tuleb sageli minna ohtlikesse piirkondadesse; avaldab kahetsust, et nad langevad ikka veel sageli mõttetu vägivalla ohvriks, satuvad vangistusse või võetakse pantvangiks; mõistab kindlameelselt hukka kõik vägivallaaktsioonid vabatahtlike vastu;
7. on arvamusel, et humanitaarabi valdkonnas tuleb võimalust mööda prioriteetseks pidada kõige nõrgemaid ja haavatavamaid rahvastikurühmi, eelkõige naisi ja lapsi; leiab seetõttu, et humanitaarabis tuleb rohkem tähelepanu pöörata arengule, haridusele ja koolitusele, nii et haavatavad rahvastikurühmad mõistaksid kiiresti oma olukorda ning et pakutav abi aitaks kindlamini parandada olukorda kohapeal;
8. on arvamusel, et Euroopa Liidu humanitaarabiga peaksid kaasnema ka poliitilised ja diplomaatilised meetmed, mis peavad kinni rahvusvahelisest õigusest ja eelkõige rahvusvahelisest humanitaarõigusest, mis on abi vastuvõtva riigi jaoks prioriteet; leiab seetõttu, et esmatähtis on austada ja rakendada 2005. aasta suuniseid rahvusvahelise humanitaarõiguse järgimiseks kolmandate riikide ja võimalusel valitsusväliste organisatsioonide poolt;
9. on veendunud, et Euroopa Liidu humanitaartegevuse neutraalne ja sõltumatu iseloom peaks käima käsikäes kõnealuse tegevuse neutraalsuse edendamise ja sõltumatusega mis tahes aktiivse sõjalise abi andmisest; märgib, et mõningate humanitaarkatastroofide korral võib humanitaarabi kättetoimetamise tagamiseks osutada vajalikuks relvajõudude kasutamine kooskõlas rahvusvahelise õigusega;
10. juhib tähelepanu vajadusele valvata koostöö tegijate ja kõigi humanitaarabi osutajate julgeoleku järele ning tagada, et kodanikukaitsevahendite ja sõjaliste jõudude kasutamine ei pärsiks mingil juhul humanitaarorganisatsioonide tegevust, vaid täiendaks ja toetaks nende tööd;
11. jagab kasvavat muret seoses kliimamuutuste mõjuga toiduga seotud hädaolukordadele, mis on tingitud peamiselt loodusõnnetustest (üleujutused, tulekahjud, kõrbestumine, põllumajanduskriisid jne); kutsub komisjoni siduma asjaomastel rahvusvahelistel foorumitel humanitaarabi ja võitlust kliimamuutuse vastu ning tugevdama humanitaarabi ennetavat rolli katastroofiohtude vähendamiseks tänu kriisideks paremale ettevalmistatusele;
12. peab vajalikuks erilise tähelepanu pööramist haavatavate rahvastikurühmade (naised, lapsed ja eakad) olukorrale ning leiab ühtlasi, et selline lähenemisviis tuleb võtta humanitaarabi määratlusse;
13. kiidab heaks selliste partnerite, nagu ÜRO, VVOd ja Punane Rist, valimiseks kavandatud kriteeriumid; on teadlik, et tulemuste saavutamiseks on peamine vastutus ja läbipaistvus, aga rõhutab, et need partnerorganisatsioonid ei tohi

bürokraatiakoormat asjatult suureks ajada, et nad saaksid suunata oma töötajad ja vahendid peamiselt humanitaarabi andmisele.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	2.10.2007
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+: 21 -: 0 0: 3
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Véronique De Keyser, Richard Howitt, Metin Kazak, Vytautas Landsbergis, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Hannes Swoboda, Josef Zieleniec
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Giulietto Chiesa, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Evgeni Kirilov, Marios Matsakis, Yiannakis Matsis, Luis Yañez-Barnuevo García
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	