

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie buitenlandse zaken

2007/0112(CNS)

3.3.2008

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten
(COM(2007)0298 - C6-0196/2007 - 2007/0112(CNS))

Rapporteur voor advies: Nikolay Mladenov

PA_Legam

BEKNOPTE TOELICHTING

Het voorstel beoogt vluchtelingen en personen die aanspraak maken op subsidiaire bescherming (hieronder "personen die internationale bescherming genieten" genoemd) wettelijke zekerheid over hun verblijf in een lidstaat te verschaffen en rechten die vergelijkbaar zijn met de rechten van burgers van lidstaten van de EU na een wettig verblijf van vijf jaar, en aldus een lacune te vullen die door richtlijn 2004/83/EG open is gelaten. Te dien einde worden de uitzonderingen op de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG in verband met personen die internationale bescherming genieten geschrapt, terwijl, waar van toepassing, rekening wordt gehouden met hun specifieke positie ten opzichte van andere onderdanen van derde landen. Personen die internationale bescherming genieten maken momenteel geen aanspraak op de status van langdurig ingezetene overeenkomstig richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 inzake de status van burgers van derde landen die langdurig ingezetene zijn.

In het voorstel wordt gesteld dat het vooruitzicht op verwerving van de status van langdurig ingezetene in een lidstaat na bepaalde tijd een belangrijk aspect vormt van volledige integratie van de personen die internationale bescherming genieten in het land waar zij verblijven. Dit voorstel dat wijziging beoogt van richtlijn 2003/109/EG kan worden gezien als instrument voor de integratie in het ontvangende land van burgers van derde landen die internationale bescherming genieten, en het betreft dus het immigratiebeleid.

Het voorstel bestaat uit onderstaande vier sleutelementen:

- a) Het stelt personen die internationale bescherming genieten in staat in de lidstaat die hen bescherming biedt de status van langdurig ingezetene te verwerven op dezelfde voorwaarden als gelden voor burgers van derde landen.
- b) Het bepaalt de voorwaarden waarop langdurig ingezetenen, onder meer personen die internationale bescherming genieten, het recht van verblijf in een andere lidstaat kunnen uitoefenen.
- c) Het bevat geen mechanisme voor de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming overeenkomstig de Gemeenschapswetgeving ¹
- (d) Het waarborgt dat de hand wordt gehouden aan het "non-refoulement"-beginsel indien een persoon die recht heeft op internationale bescherming en die reeds de status van langdurig ingezetene in een lidstaat heeft verworven, ook in een andere lidstaat na een verblijf van vijf jaar de status van langdurig ingezetene verwerft.

Dit in overweging genomen

- a) Steunt uw rapporteur het initiatief van de Commissie de leemte te vullen die voortkomt uit de uitsluiting van vluchtelingen en personen die internationale bescherming genieten

¹ Verzoeken voor de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming blijven vallen onder het verdrag van Genève van 1951 en, indien van toepassing, onder de Europese Overeenkomst inzake de overdracht van verantwoordelijkheid voor vluchtelingen die is gesloten in het kader van de Raad van Europa.

van het toepassingsgebied van richtlijn 2003/109/EG.

- b) Is uw rapporteur van mening dat uitbreiding van het toepassingsgebied van richtlijn 2003/109/EC tot vluchtelingen en personen die subsidiaire bescherming genieten, van belang is met betrekking tot de gelijke behandeling van personen die internationale bescherming genieten. Wijst uw rapporteur erop dat er, indien personen die subsidiaire bescherming genieten worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het voorstel, een ingewikkelder juridisch kader zal ontstaan waardoor de van het voorstel verwachte voordelen aanmerkelijk zullen worden beperkt.
- c) Spreekt uw rapporteur er zijn steun voor uit dat de periode tussen de datum waarop het verzoek om internationale bescherming wordt ingediend en de datum waarop de verblijfsvergunning wordt verleend, wordt meegenomen in de berekening van de verblijfsduur die vereist is om de status van langdurig ingezetene te kunnen aanvragen.

AMENDMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
OVERWEGING 10 BIS (nieuw)

(10 bis) Overeenkomstig deze richtlijn houdt de verlening van de status van langdurig ingezetene niet in dat de rechten van vluchtelingen of personen die internationale bescherming genieten overeenkomstig richtlijn 2004/83/EG worden herroepen of ingetrokken;

PROCEDURE

Titel	Uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG tot personen die internationale bescherming genieten		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS)		
Commissie ten principale	LIBE		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 9.7.2007		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nickolay Mladenov 12.9.2007		
Behandeling in de commissie	5.11.2007	11.2.2008	27.2.2008
Datum goedkeuring	27.2.2008		
Uitslag eindstemming	+: 50	–: 2	0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Elmar Brok, Colm Burke, Véronique De Keyser, Michael Gahler, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Metin Kazak, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Johannes Lebech, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Philippe Morillon, Pasqualina Napoletano, Vural Öger, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Bernd Posselt, Michel Rocard, Raúl Romeva i Rueda, Libor Rouček, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Kristian Vigenin, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Mariela Velichkova Baeva, Cristian Silviu Buşoi, Andrew Duff, Árpád Duka-Zólyomi, David Hammerstein, Jaromír Kohlíček, Erik Meijer, Nickolay Mladenov, Józef Pinior, Inger Segelström, Marcello Vernola		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Renate Weber		