



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zahraniční věci

2009/2133(INI)

19. 10. 2009

STANOVISKO

Výboru pro zahraniční věci

pro Výbor pro ústavní záležitosti

k institucionálním aspektům zřízení evropského útvaru pro vnější činnost
(2009/2133(INI))

Navrhovatelka (*): Annemie Neyts-Uyttebroeck

(*): Postup s přidruženými výbory – článek 50 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Výbor pro ústavní záležitosti jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. připomíná, že význam Evropské unie jako globálního aktéra v posledních desetiletích vzrostl a že je třeba nového přístupu, má-li EU jednat kolektivně a řešit celosvětové problémy soudržným, důsledným a účinným způsobem;
2. vítá výsledek irského referenda, který otvírá cestu k dokončení procesu ratifikace Lisabonské smlouvy a k zavedení nové institucionální struktury, včetně zřízení funkce stálého předsedy Evropské rady, který bude zajišťovat vnější zastupování EU v záležitostech týkajících se společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a nové funkce vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, který bude rovněž vystupovat jako místopředseda Evropské komise; konstatuje, že vysoký představitel bude Radou zmocněn k tomu, aby prováděl společnou zahraniční a bezpečnostní politiku Unie a předkládal návrhy na vytváření této politiky, a že Rada a vysoký představitel budou dbát na jednotu, soudržnost a účinnost vnější činnosti Unie; připomíná, že při výkonu své funkce se vysoký představitel bude opírat o evropský útvar pro vnější činnost;
3. zdůrazňuje skutečnost, že Evropský parlament důsledně vyzýval k vytvoření společné evropské diplomatické služby, která by odpovídala mezinárodní úloze Unie a která Unii zviditelní a zvýší její schopnost účinně vystupovat na mezinárodní scéně; vyzývá Radu, Komisi a členské státy, aby využily příležitosti, kterou představuje zřízení evropského útvaru pro vnější činnost (EEAS), a vytvořily soudržnější, důslednější a účinnější zahraniční politiku;
4. institucionální struktura EEAS musí mít takové genderové složení, které řádně odráží závazky Unie v oblasti zohledňování rovnosti žen a mužů;
5. vzhledem ke skutečnosti, že zřízení EEAS bude s Evropským parlamentem konzultováno, a vzhledem k dopadům na rozpočet, považuje včasný a věcný dialog s Parlamentem za nezbytný předpoklad pro efektivní zahájení činnosti evropského útvaru pro vnější činnost a pro zajištění nezbytných finančních prostředků pro tuto službu;
6. vyzývá vysokého představitele, aby předložil své návrhy co nejdříve; trvá na tom, že je třeba dodržovat následující zásady:
 - a) EEAS by neměl být samostatnou službou, ale měl by být zřízen a vybudován v rámci správních a rozpočtových pravomocí Komise a důsledně plnit svůj mandát vyplývající ze Smlouvy, tj. být nápomocen místopředsedovi/vysokému představiteli při provádění společné zahraniční a bezpečnostní politiky Unie jménem Rady a při provádění vnější činnosti Komise;
 - b) EEAS se musí zabývat společnou zahraniční a bezpečnostní politikou a společnou bezpečnostní a obrannou politikou, jakož i úkoly a politikami, kterými se v současnosti zabývá generální ředitelství Komise pro vnější vztahy (GR Relex);

vysoký představitel by měl navíc předložit souhrnný návrh toho, jak budou v novém institucionálním systému organizovány další hlavní politiky související s vnější činností; rozšíření, obchod, rozvoj a humanitární pomoc představují společně značnou část všech vnějších politik EU; existují závažné důvody pro to, aby byla rozvojová politika zahrnuta pod novou službu;

- c) EEAS musí zahrnovat jednotky pro vojenské a civilní řešení krizí v rámci sekretariátu Rady, a to i přesto, že velitelská a organizační struktura vojenského personálu se zřejmě bude muset lišit od struktury pro civilní personál; sdílení analýzy zpravodajských informací mezi jednotlivými aktéry v rámci EEAS má zásadní význam, neboť vysokému představiteli napomáhá při plnění jeho mandátu, tj. provádění soudržné, důsledné a účinné vnější politiky Unie;
 - d) vysoký představitel by měl věnovat zvláštní pozornost přijímání pracovníků a personálním otázkám, neboť EEAS bude tvořen pracovníky z Komise, Rady i z členských států; má-li se EEAS stát profesionální diplomatickou službou, bude nutné zajistit mu odpovídající finanční zdroje a pracovníky, kteří budou přijímáni na základě svých zásluh a s ohledem na příslušné výběrové postupy a na rovnoměrné geografické zastoupení;
 - e) diplomaté členských států a pracovníci z Komise a Rady by měli mít stejný status a úlohy a měli by být zaměstnáni za stejných podmínek bez ohledu na to, zda jsou vyslanými pracovníky, dočasnými zaměstnanci nebo úředníky EU;
 - f) vytvoření „týmového ducha“ prostřednictvím společného vzdělávání a profesního rozvoje je nezbytné pro dosažení hlavního cíle EEAS, kterým je vytvoření rámce integrované diplomacie, jenž v sobě spojí diplomacii na úrovni jednotlivých států i Evropy; pro zavedení společné evropské diplomatické kultury v mezinárodních vztazích EU bude nutné vypracovat společné vzdělávací programy a společný diplomatický sylabus; stávající vzdělávací aktivity a sítě diplomatických vzdělávacích středisek by bylo možné smysluplně posílit. Také by bylo možné je spojit v evropskou diplomatickou akademii založenou mimo jiné na vhodných institucích členských států;
 - g) EEAS musí zajistit, aby Evropský parlament disponoval kontaktními osobami v delegacích EU, které zaručí spolupráci s Evropským parlamentem (např. v zájmu udržování parlamentních kontaktů ve třetích zemích);
7. vzhledem k tomu, že delegace Evropské unie budou nedílnou součástí EEAS a měly by dostávat pokyny od vysokého představitele, podléhat jeho dohledu a po administrativní stránce být součástí Komise, žádá příštího vysokého představitele, aby se zavázal k tomu, že bude příslušné výbory Evropského parlamentu informovat o osobách, které jmenuje na vedoucí místa v EEAS, a že bude souhlasit s tím, že na přání výboru budou uspořádána slyšení za účasti nominovaných osob; dále příštího vysokého představitele žádá, aby se zavázal k tomu, že s Evropským parlamentem znovu projedná stávající interinstitucionální dohodu, zejména pokud jde o přístup k citlivým informacím a další otázky důležité pro hladký průběh interinstitucionální spolupráce;

8. konstatuje, že když delegace EU ve třetích zemích doplní stávající diplomatické zastoupení členských států, bude možné dosáhnout dlouhodobého zvýšení efektivnosti, protože budoucí delegace EU by postupně a ve vhodných případech mohla převzít konzulární úseky;
9. vyzývá Komisi, Radu, členské státy a příštího vysokého představitele, aby se zřetelně zavázali k tomu, že při zapojení Evropského parlamentu vypracují komplexní a ambiciózní plán na zřízení EEAS, jenž bude založen na konsensu, neboť pozvolný a postupný přístup by mohl vést k nekonzistentnosti a mrhání prostředky; s ohledem na složitost dotčených otázek a s cílem zaručit spravedlivé zastoupení všech členských států v EEAS by bylo vhodné zvolit postupný přístup. V přiměřeném časovém horizontu by bylo vhodné uplatnit doložku o přezkumu;
10. doporučuje, aby byl zahájen proces racionalizace stávajících zastoupení EU na vícestranných fórech, jako jsou např. kanceláře Rady a Komise při Organizaci spojených národů; navrhuje, aby byla přezkoumána možnost vytvořit delegace EU na vícestranných fórech, kde dosud žádná taková delegace neexistuje a kde by bylo skutečně třeba takové zastoupení EU zavést, jako je tomu např. u NATO či OBSE;
11. připomíná své odhodlání uplatňovat v souvislosti s uvedenými institucionálními inovacemi plně své rozpočtové pravomoci a vyzývá k provedení finančního přezkumu před zahájením nového rozpočtového roku; zdůrazňuje, že všechny aspekty financování evropského útvaru pro vnější činnost musí zůstat pod kontrolou rozpočtového orgánu v souladu se Smlouvami.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	19.10.2009
Výsledek závěrečného hlasování	+: 42 -: 9 0: 6
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Gabriele Albertini, Dominique Baudis, Bastiaan Belder, Franziska Katharina Brantner, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Mário David, Michael Gahler, Ana Gomes, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Andrey Kovatchev, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Barry Madlener, Mario Mauro, Jean-Luc Mélenchon, Willy Meyer, Alexander Mirsky, María Paloma Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Marije Cornelissen, Marielle De Sarnez, Andrew Duff, Diogo Feio, Lorenzo Fontana, Roberto Gualtieri, Liisa Jaakonsaari, Barbara Lochbihler, Vittorio Prodi, György Schöpflin, Traian Ungureanu
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Franz Obermayr