



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Ulkoasiainvaliokunta

2009/2133(INI)

19.10.2009

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnalle

Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamiseen liittyvistä institutionaalisista näkökohdista
(2009/2133(INI))

Valmistelija(*): Annemie Neyts-Uyttebroeck

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 50 artikla

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin, että Euroopan unionin rooli maailmanlaajuisena toimijana on kasvanut viime vuosikymmenten aikana ja että tarvitaan uutta lähestymistapaa, jotta EU voi toimia kollektiivisesti ja vastata maailmanlaajuisiin haasteisiin yhtenäisemmin, johdonmukaisemmin ja tehokkaammin;
2. pitää myönteisenä Irlannin kansanäänestyksen tulosta, koska se auttaa saattamaan päätökseen Lissabonin sopimuksen ratifiointiprosessin ja perustamaan uuden toimielinrakenteen, johon kuuluu myös Eurooppa-neuvoston pysyvä puheenjohtaja, joka vastaa EU:n ulkoisesta edustamisesta yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan liittyvissä kysymyksissä, sekä unionin uusi ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, joka toimii myös komission varapuheenjohtajana; toteaa, että neuvosto antaa korkealle edustajalle valtuudet johtaa unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja tehdä ehdotuksia tämän politiikan alan kehittämiseksi ja että neuvosto ja korkea edustaja varmistavat unionin ulkoisen toiminnan yhtenäisyyden, johdonmukaisuuden ja tehokkuuden; palauttaa mieliin, että korkean edustajan hoitaessa tehtäviään häntä avustaa Euroopan ulkosuhdehallinto;
3. korostaa, että Euroopan parlamentti on johdonmukaisesti kehottanut perustamaan yhteisen eurooppalaisen ulkosuhdehallinnon, joka olisi unionin kansainvälisen roolin mukainen ja joka parantaa unionin näkyvyyttä ja lisää sen valmiuksia toimia tehokkaasti kansainvälisissä yhteyksissä; kehottaa neuvostoa, komissiota ja jäsenvaltioita käyttämään hyväkseen Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamisen tarjoamaa tilaisuutta ja laatimaan yhtenäisemmän, johdonmukaisemman ja tehokkaamman ulkopoliitiikan;
4. katsoo lisäksi, että Euroopan ulkosuhdehallinnon institutionaalisessa rakenteessa on otettava huomioon sukupuolten tasa-arvo tavalla, joka asianmukaisesti ilmentää unionin tekemiä sitoumuksia sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisesta;
5. ottaa huomioon, että parlamenttia kuullaan Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamisesta ja että asialla on talousarviovaikutuksia, ja katsoo siksi, että parlamentin kanssa käytävä varhainen ja asiakeskeinen vuoropuhelu on tärkeä, jotta Euroopan ulkosuhdehallinto voidaan käynnistää tehokkaasti ja varmistaa, että se saa tarvitsemansa taloudelliset resurssit;
6. kehottaa korkeaa edustajaa esittämään ehdotuksensa mahdollisimman pian; vaatii, että seuraavia periaatteita noudatetaan:
 - a) Euroopan ulkosuhdehallinnon olisi oltava itsenäinen yksikkö, mutta se olisi perustettava komission hallinto- ja talousarviovaltuuksien alaisuuteen ja sen olisi täytettävä huolellisesti sille perustamissopimuksessa annettu tehtävä avustaa komission varapuheenjohtajaa / korkeaa edustajaa, joka johtaa unionin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa neuvoston puolesta ja vastaa komission ulkoisista toimista;

- b) Euroopan ulkosuhdehallinnon on käsiteltävä YUTP:aa ja Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (ETPP) sekä tehtäviä ja politiikan aloja, joita tällä hetkellä hoitaa komission ulkosuhteiden pääosasto; lisäksi korkean edustajan olisi annettava kattava ehdotus siitä, kuinka muut tärkeät ulkosuhteiden alan toimintokeskeiset politiikat järjestetään uudessa institutionaalisessa rakenteessa; laajentuminen, kauppa, kehitysyhteistyö ja humanitaarinen apu ovat yhdessä merkittävä osa EU:n ulkosuhteiden kokonaisuutta; kehitysyhteistyöpolitiikka on pakottavista syistä sisällytettävä uuteen hallintoon;
 - c) Euroopan ulkosuhdehallintoon on sisällyttävä neuvoston sihteeristön sotilaallisesta ja siviilikriisinhallinnasta vastaavat yksiköt, vaikka sotilashenkilöstön komento- ja organisaatorakenteen on ehkä oltava erilainen kuin siviilihenkilöstön vastaavan rakenteen; tiedustelutiedon analyysien jakaminen Euroopan ulkosuhdehallinnon toimijoiden kesken on äärimmäisen tärkeää, jotta voidaan avustaa korkeaa edustajaa täyttämään tehtävänsä unionin yhtenäisen, johdonmukaisen ja tehokkaan ulkopolitiikan johtamisessa;
 - d) korkean edustajan olisi kiinnitettävä erityistä huomiota palvelukseenottoon ja henkilöstöön liittyviin kysymyksiin, koska Euroopan ulkosuhdehallintoon kuuluu sekä komission, neuvoston että jäsenvaltioiden henkilöstöä; jotta Euroopan ulkosuhdehallinnosta voi kehittyä ammattimainen diplomaattinen yksikkö, sillä on oltava asianmukaiset resurssit ja sen henkilöstö on valittava pätevyyden perusteella, asianmukaisten valintamenettelyjen mukaisesti ja maantieteellistä tasapainoa noudattaen;
 - e) jäsenvaltioiden diplomaateilla ja komission ja neuvoston henkilöstöllä olisi oltava yhtäläinen asema ja yhtäläiset roolit ja samat työsuhteen ehdot riippumatta siitä, ovatko he lähetettyjä, määräaikaisia toimihenkilöitä vai EU:n virkamiehiä;
 - f) yhteishengen luominen yhteisen koulutuksen ja ammatillisen kehityksen avulla on tärkeää, jotta on mahdollista saavuttaa Euroopan ulkosuhdehallinnon perimmäinen tavoite eli luoda integroidut diplomaattiset puitteet, joilla yhdistetään diplomatian kansallinen ja eurooppalainen taso; jotta EU:n kansainvälisiin suhteisiin voidaan kehittää yhteinen eurooppalainen diplomaattinen kulttuuri, tarvitaan yhteisiä koulutusohjelmia ja yhteinen diplomatian opinto-ohjelma; nykyisiä koulutustoimia ja diplomaattisten koulutuskeskusten verkostoja voitaisiin hyvin tehostaa; ne voitaisiin myös mahdollisesti yhdistää eurooppalaiseksi diplomaattiseksi akatemiaksi, joka perustuisi muun muassa jäsenvaltioiden soveltuviin laitoksiin;
 - g) ulkosuhdehallinnon on varmistettava, että Euroopan parlamentilla on yhteyshenkilöitä EU:n lähetystöissä, jotta voidaan huolehtia yhteistyöstä parlamentin kanssa (esimerkiksi yhteydenpito kolmansien maiden parlamenteihin);
7. vaatii, että seuraava korkea edustaja sitoutuu tiedottamaan parlamentin asiasta vastaaville valiokunnille nimityksistä Euroopan ulkosuhdehallinnon korkeisiin virkoihin ja hyväksymään sen, että valiokunta kuulee niin halutessaan nimettyjä ehdokkaita, koska

Euroopan unionin lähetystöillä on keskeinen rooli Euroopan ulkosuhdehallinnossa ja koska niiden olisi otettava vastaan ohjeita korkealta edustajalta ja toimittava hänen valvonnassaan ja niiden on tarkoitus kuulua hallinnollisesti komissioon; vaatii myös, että seuraava korkea edustaja sitoutuu neuvottelemaan Euroopan parlamentin kanssa uudelleen nykyisestä toimielinten välisestä sopimuksesta, erityisesti oikeudesta tutustua arkaluonteisiin tietoihin ja muista kysymyksistä, jotka ovat tärkeitä toimielinten välisen sujuvan yhteistyön kannalta;

8. toteaa, että vaikka EU:n lähetystöt kolmansissa maissa täydentävät jäsenvaltioiden nykyistä diplomaattista edustusta, tehokkuus voi parantua pitkällä aikavälillä, koska EU:n lähetystöt voisivat tarvittaessa vähitellen ottaa hoitaakseen konsulipalvelut ja käsitellä Schengenin alueen viisumiasioita;
9. kehottaa komissiota, neuvostoa, jäsenvaltioita ja seuraavaa korkeaa edustajaa sitoutumaan selkeästi Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamista koskevan kattavan ja kunnianhimoisen, yhteisymmärrykseen perustuvan suunnitelman laatimiseen, johon Euroopan parlamentti osallistuu, koska vähitellen ja vaiheittain etenevä lähestymistapa saattaa aiheuttaa epäjohtonmukaisuutta ja resurssien tuhlausta; katsoo, että on sovellettava vähitellen etenevää lähestymistapaa, koska asiakokonaisuus on niin monimutkainen ja koska kaikille jäsenvaltioille on taattava oikeudenmukaisen edustus ulkosuhdehallinnossa, ja että on sovittava uudelleentarkastelusta kohtuullisen ajan kuluessa;
10. suosittaa, että on ryhdytään selkeyttämään neuvoston ja komission YK-yhteystoimistojen ja muiden monenkeskisissä järjestöissä toimivien EU:n edustustojen toimintaa; ehdottaa, että tutkitaan mahdollisuutta perustaa EU:n lähetystöjä esimerkiksi Natoon ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestöön (ETYJ) ja muihin sellaisiin monenkeskisiin järjestöihin, joissa nykyään ei ole lähetystöä ja joissa EU:n läsnäolo on käytännön kannalta tarpeen;
11. toistaa aikovansa käyttää budjettivaltaansa päättäväisesti ja täysimääräisesti toimielinuudistusten yhteydessä ja kehottaa tarkistamaan rahoituksen ennen uuden budjettikauden alkua; korostaa, että ulkosuhdehallinnon rahoitus on pidettävä täysin budjettivallankäyttäjän valvonnassa perustamissopimusten mukaisesti.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	19.10.2009
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 42 -: 9 0: 6
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Gabriele Albertini, Dominique Baudis, Bastiaan Belder, Franziska Katharina Brantner, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Mário David, Michael Gahler, Ana Gomes, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Andrey Kovatchev, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Barry Madlener, Mario Mauro, Jean-Luc Mélenchon, Willy Meyer, Alexander Mirsky, María Paloma Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Marije Cornelissen, Marielle De Sarnez, Andrew Duff, Diogo Feio, Lorenzo Fontana, Roberto Gualtieri, Liisa Jaakonsaari, Barbara Lochbihler, Vittorio Prodi, György Schöpflin, Traian Ungureanu
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Franz Obermayr