



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по външни работи

2010/0051(COD)

23.6.2010

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правилата и общите принципи относно механизмите за контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Докладчик по становище: Gabriele Albertini

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Съгласно член 291 от ДФЕС, когато са необходими еднакви условия за изпълнение на правно обвързващите актове на Съюза и се предоставят изпълнителни правомощия на Комисията, контролът върху упражняването на тези изпълнителни правомощия от Комисията се осъществява единствено от страна на държавите-членки. За тази цел Европейският парламент и Съветът, като действат чрез регламенти, в съответствие с обикновената законодателна процедура, установяват предварително общите правила и принципи относно механизма за контрол от страна на държавите-членки. Член 291 от ДФЕС е ясен: единствено държавите-членки следва да контролират упражняването на изпълнителни правомощия от страна на Комисията. Това не означава, че Парламентът е лишен от възможности за намеса, в случай че упражняването на изпълнителни правомощия от страна на Комисията е в противоречие с намерението на законодателя. Всъщност Парламентът си запазва възможността да предаде забележките си на Комисията във всеки момент от процеса, водещ до приемането на мерки за изпълнение, или след приключването на този процес, а също така на всеки етап може да приеме резолюция, за да уведоми Комисията за потенциални проблеми, свързани с проекти на мерки за изпълнение, въпреки че в предложението на Комисията това не е посочено изрично. В същото време, както показва Дело С-403/05 на Съда на Европейския съюз¹, **в случаи когато Комисията не взема предвид в достатъчна степен забележките и притесненията на Парламента, последният винаги може да подаде иск в Съда на Европейския съюз за отмяна на решението, ако счита, че Комисията е превишила изпълнителните си правомощия.** По такъв начин прерогативите на Парламента като съзаконодател остават напълно незасегнати. За да може обаче Парламентът да упражнява прерогативите си изцяло и своевременно, от изключителна важност е Комисията активно да го информира за всички проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки, които тя възнамерява да приеме съгласно член 291 от ДФЕС. Затова след като такива проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки станат достъпни, Комисията следва официално да ги предава на Европейския парламент. Това предаване следва да бъде в допълнение към изискването за информиране, налагано на Комисията при предоставянето на информация чрез регистъра за комитология. И най-накрая, предвид спецификата и политическата чувствителност на актовете за изпълнение, които ще се приемат съгласно инструментите за външна финансова помощ, и в съответствие с установената от диалога за демократичен контрол практика, Парламентът следва да може да дава своя принос към процеса, водещ до определяне на съдържанието на проектите на актове за изпълнение, приемани съгласно инструментите за външна финансова помощ.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

¹ ОВ С 315, 22.12.2007 г., стр. 8.

**Предложение за регламент
Съображение 11 а (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) Комисията следва официално да предаде на Европейския парламент проектомерките, измененията към тях и окончателните проектомерки след предоставянето на становище от страна на съответната комисия веднага след като те станат достъпни.

Обосновка

Важно е Комисията активно да информира Парламента за всички проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки, които възнамерява да приеме съгласно член 291 от ДФЕС.

Изменение 2

**Предложение за регламент
Съображение 11 б (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11б) По отношение на актовете за изпълнение съгласно инструментите за външна финансова помощ Комисията следва да се консултира с Европейския парламент по време на процеса, водещ до представяне на проекти на такива актове или на техни изменени версии.

Обосновка

Предвид спецификата и политическата чувствителност на актовете за изпълнение, които ще се приемат съгласно инструментите за външна финансова помощ, и в съответствие с установената от диалога за демократичен контрол практика, Комисията следва да се консултира с Парламента по време на процеса, водещ до предаване на проектите на актове за изпълнение, приемани съгласно инструментите за външна финансова помощ.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 12 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(12а) Европейският парламент и Съветът независимо един от друг могат да предадат на Комисията, на всеки етап от процедурата, забележки по проектомерките, по измененията към тях и към окончателните проектомерки след предоставянето на становището на съответната комисия, по тяхна преценка.

Обосновка

За да бъде по-ясно, следва да се повтори, че Парламентът и Съветът като съзаконодатели, независимо един от друг, винаги си запазват възможността да предават забележките си на Комисията на всеки етап от процеса, водещ до приемане на мерки за изпълнение, по тяхна преценка.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 12 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(12б) Европейският парламент и Съветът, независимо един от друг, могат да предават на Комисията забележки по мерките за изпълнение по всяко време, след като последните са били приети.

Обосновка

За да бъде по-ясно, следва да се повтори, че Парламентът и Съветът като съзаконодатели, независимо един от друг, винаги си запазват възможността да предават забележките си на Комисията дори след приемането на мерките за изпълнение.

Изменение 5

Предложение за регламент Член 7 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 7а

Актове за изпълнение съгласно инструментите за външна финансова помощ

Когато Комисията приема актове за изпълнение съгласно инструментите за външна финансова помощ, тя се консултира с Европейския парламент по време на процеса, водещ до предаването на проекти на такива актове или техни изменени версии, с оглед на представянето им пред съответната комисия за становище съгласно член 4 или член 5.

Обосновка

Предвид спецификата и политическата чувствителност на актовете за изпълнение, които ще се приемат съгласно инструментите за външна финансова помощ, и в съответствие с установената от диалога за демократичен контрол практика, Парламентът следва да може да дава своя принос към процеса, водещ до определяне на съдържанието на проектите на актове за изпълнение, приемани съгласно инструментите за външна финансова помощ.

Изменение 6

Предложение за регламент Член 8 – параграф -1 (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

-1. Комисията официално предава на Европейския парламент

проектомерките, измененията към тях и окончателните проектомерки след предоставянето на становище от страна на съответната комисия съгласно член 4 или член 5 веднага след като те станат достъпни.

Обосновка

Важно е Комисията активно да информира Парламента за всички проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки, които възнамерява да приеме съгласно член 291 от ДФЕС. Това изискване е в допълнение към изискването за информиране, налагано на Комисията при предоставянето на информация чрез регистъра за комитология.

Изменение 7

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

1. Комисията води регистър на работата на комитетите, който съдържа:

Изменение

1. Освен че спазва изискването за информиране съгласно параграф -1а, Комисията води регистър на работата на комитетите, който съдържа:

Обосновка

Важно е Комисията активно да информира Парламента за всички проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки, които възнамерява да приеме съгласно член 291 от ДФЕС. Това изискване следва при всички случаи да бъде в допълнение към изискването за информиране, налагано на Комисията при предоставянето на информация чрез регистъра за комитология.

Изменение 8

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1 – буква д а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

да) позициите и основанията за тези позиции на представителите на държавите-членки,

Обосновка

Позициите на представителите на държавите-членки следва да са достъпни за Европейския парламент (който провежда всички заседания и обсъждания на комисиите публично).

Изменение 9

Предложение за регламент

Член 8 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Европейският парламент **и** Съветът имат достъп до информацията, посочена в параграф 1.

2. Европейският парламент, Съветът **и националните парламенти** имат достъп до информацията, посочена в параграф 1.

Обосновка

Изменението е резултат от изменения 6 и 7. Важно е Комисията активно да информира Парламента за всички проектомерки, изменения към тях и окончателни проектомерки, които възнамерява да приеме съгласно член 291 от ДФЕС. Това изискване следва при всички случаи да бъде в допълнение към изискването за информиране, налагано на Комисията при предоставянето на информация чрез регистъра за комитология.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Контрол от страна на държавите-членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията
Позовавания	COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Водеща комисия	JURI
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	AFET 24.3.2010
Докладчик по становище Дата на назначаване	Gabriele Albertini 14.4.2010
Разглеждане в комисия	22.6.2010
Дата на приемане	22.6.2010
Резултат от окончателното гласуване	+: 53 -: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Андрей Ковачев, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Кристиан Вигенин, Graham Watson, Boris Zala
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Евгени Кирилов, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García