



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zahraniční věci

2010/0051(COD)

23. 6. 2010

STANOVISKO

Výboru pro zahraniční věci

pro Výbor pro právní záležitosti

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí
(KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Zpravodaj: Gabriele Albertini

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Článek 291 SFEU stanoví, že pokud jsou nezbytné jednotné podmínky pro provedení právně závazných aktů Unie a prováděcí pravomoci svěřené Komisi, kontrola výkonu takových prováděcích pravomocí Komisí závisí pouze na členském státu. Za tímto účelem Evropský parlament a Rada formou nařízení přijatého řádným legislativním postupem předem stanoví pravidla a obecné zásady způsobu kontroly členskými státy. Článek 291 SFEU je jednoznačný: při výkonu prováděcích pravomocí kontrolují Komisi pouze členské státy. To neznamená, že Parlament je zbaven jakékoli možnosti zasáhnout, kdyby byl výkon prováděcích pravomocí Komisí v rozporu se záměrem zákonodárce. Parlamentu zůstává možnost předat Komisi připomínky kdykoliv v průběhu procesu vedoucího k přijetí prováděcích opatření nebo poté, co je proces ukončen, a v kterékoli fázi může rovněž přijmout usnesení a informovat Komisi o možných problémech týkajících se návrhu prováděcích opatření, bez ohledu na skutečnost, že v textu návrhu Komise není uveden žádný zvláštní odkaz. Současně, jak potvrzuje případ C-403/05 Evropského soudního dvora¹, **v případech, kdy Komise nevezala v úvahu připomínky a zájmy Parlamentu, může Parlament vždy podat žalobu na neplatnost k Soudnímu dvoru Evropské unie, pokud je přesvědčen, že Komise překročila své prováděcí pravomoci.** Takto pravomoci Evropského parlamentu coby spolutvůrce právních předpisů zůstávají zcela nedotčeny. K tomu, aby Parlament mohl zcela a včas vykonávat své pravomoci, je nicméně mimořádně důležité, aby Komise aktivně informovala Parlament o všech návrzích opatření, pozměněných návrzích opatření a konečných návrzích opatření, které má v úmyslu přijmout podle článku 291 SFEU. Pokud jsou takové návrhy opatření, pozměněné návrhy opatření a konečné návrhy opatření k dispozici, Komise by je měla oficiálně předat Evropskému parlamentu. Toto předání informací by mělo doplňovat požadavek, podle kterého musí Komise poskytovat informace prostřednictvím rejstříku pro projednávání ve výborech. Na závěr, vzhledem ke specifčnosti a politické citlivosti prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci, a v souladu s praxí zavedenou pro dialog o demokratické kontrole by měl mít Parlament možnost přispět k procesu vedoucímu k vymezení obsahu návrhů prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Výbor pro právní záležitosti jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

¹ Úř. věst. C 315, 22.12.2007, s. 8.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(11a) Komise by měla formálně předat Evropskému parlamentu návrhy opatření, jakékoliv pozměněné verze těchto návrhů a konečné návrhy opatření po doručení stanoviska příslušného výboru, jakmile jsou dostupné.

Odůvodnění

Je zásadní, aby Komise aktivně informovala Parlament o veškerých návrzích opatření, pozměněných návrzích opatření a konečných návrzích opatření, které má v úmyslu přijmout podle článku 291 SFEU.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(11b) S ohledem na prováděcí akty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci by Komise měla v průběhu procesu, který vede k předložení návrhů těchto aktů nebo jakýchkoliv pozměněných verzí těchto aktů, konzultovat s Evropským parlamentem.

Odůvodnění

Vzhledem ke specifčnosti a politické citlivosti prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci, a v souladu s praxí zavedenou pro dialog o demokratické kontrole by Komise měla konzultovat s Evropským parlamentem během procesu vedoucímu k vymezení obsahu návrhů prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci vnější finanční pomoci.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(12a) Evropský parlament a Rada, uznají-li to za vhodné, mohou samostatně a v kterékoliv fázi postupu předat Komisi připomínky k návrhům opatření, k jakýmkoliv pozměněným verzím těchto návrhů opatření a k jejich konečným návrhům po doručení stanoviska příslušného výboru.

Odůvodnění

V zájmu přehlednosti by mělo být potvrzeno, že Parlament a Rada si jako spolutvůrci právních předpisů každý samostatně vždy zachovají možnost předat Komisi připomínky kdykoliv v průběhu procesu vedoucího k přijetí prováděcích opatření, pokud to uznají za vhodné.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 12 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(12b) Evropský parlament a Rada mohou samostatně zaslat Komisi připomínky k prováděcím opatřením kdykoliv po jejich přijetí.

Odůvodnění

V zájmu přehlednosti by mělo být potvrzeno, že Parlament a Rada si jako spolutvůrci právních předpisů každý samostatně vždy zachovají možnost předat Komisi připomínky, a to i po přijetí prováděcích opatření.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Článek 7 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 7a

Prováděcí akty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci

Pokud Komise přijme prováděcí akty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci, měla by v průběhu procesu, který vede k předložení návrhů těchto aktů nebo jakýchkoliv pozměněných verzí těchto aktů, konzultovat s Evropským parlamentem a předložit je příslušnému výboru k vypracování stanoviska podle článku 4 nebo podle článku 5.

Odůvodnění

Vzhledem ke specifčnosti a politické citlivosti prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci, a v souladu s praxí zavedenou pro dialog o demokratické kontrole by měl mít Evropský parlament možnost přispět k procesu vedoucímu k vymezení obsahu návrhů prováděcích aktů, které mají být přijaty v rámci nástrojů vnější finanční pomoci.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. -1 (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

-1. Po doručení stanoviska příslušného výboru podle článku 4 nebo článku 5 Komise formálně předá Evropskému parlamentu návrhy opatření, jakékoliv pozměněné verze těchto návrhů a konečné návrhy opatření, jakmile jsou dostupné.

Odůvodnění

Je zásadní, aby Komise aktivně informovala Parlament o veškerých návrzích opatření, pozměněných návrzích opatření a konečných návrzích opatření, které má v úmyslu přijmout

podle článku 291 SFEU. Tento požadavek na poskytování informací doplňuje požadavek, podle kterého musí Komise poskytovat informace prostřednictvím rejstříku pro projednávání ve výborech.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí

1. Komise vede rejstřík činnosti výborů, který obsahuje:

Pozměňovací návrh

1. Kromě dodržování požadavků na poskytování informací podle odstavce -1 Komise vede rejstřík činností výborů, který obsahuje:

Odůvodnění

Je zásadní, aby Komise aktivně informovala Parlament o veškerých návrzích opatření, pozměněných návrzích opatření a konečných návrzích opatření, které má v úmyslu přijmout podle článku 291 SFEU. Tento požadavek na poskytování informací by měl doplňovat požadavek, podle kterého musí Komise poskytovat informace prostřednictvím rejstříku pro projednávání ve výborech.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 – písm. ea (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(ea) stanoviska zástupců členských států a jejich důvody,

Odůvodnění

Stanoviska zástupců členských států by se měla zpřístupnit Evropskému parlamentu (všechna zasedání EP a schůze výborů jsou veřejné).

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení Čl. 8 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. K informacím uvedeným v odstavci 1 má přístup Evropský parlament a Rada.

Pozměňovací návrh

2. K informacím uvedeným v odstavci 1 má rovnocenný přístup Evropský parlament, Rada a ***vnitrostátní parlamenty***.

Odůvodnění

Důsledek pozměňovacích návrhů 6 a 7. Je zásadní, aby Komise aktivně informovala Parlament o veškerých návrzích opatření, pozměněných návrzích opatření a konečných návrzích opatření, které má v úmyslu přijmout podle článku 291 SFEU. Tento požadavek na poskytnutí informací doplňuje požadavek, podle kterého musí Komise poskytovat informace prostřednictvím rejstříku pro projednávání ve výborech.

POSTUP

Název	Kontrola Komise ze strany členských států při výkonu jejích prováděcích pravomocí
Referenční údaje	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Příslušný výbor	JURI
Výbor, který zaujal stanovisko Datum oznámení na zasedání	AFET 24.3.2010
Zpravodaj Datum jmenování	Gabriele Albertini 14.4.2010
Projednáni ve výboru	22.6.2010
Datum přijetí	22.6.2010
Výsledek konečného hlasování	+: 53 -: 1 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Evgeni Kirilov, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García