



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

2010/0051(COD)

23.6.2010

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κανόνων και των γενικών αρχών σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή
(COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Συντάκτρια: Gabriele Albertini

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Στο άρθρο 291 ΣΛΕΕ προβλέπεται ότι όταν απαιτούνται ενιαίες προϋποθέσεις για την εκτέλεση νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ένωσης και εκχωρούνται εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή, ο έλεγχος της άσκησης αυτών των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων εκ μέρους της Επιτροπής εμπίπτει στην αποκλειστική ευθύνη των κρατών μελών. Για τον σκοπό αυτό, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας, μέσω κανονισμού που εγκρίνεται σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, θεσπίζουν εκ των προτέρων τους κανόνες και τις γενικές αρχές σχετικά με τους μηχανισμούς ελέγχου που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη. Το άρθρο 291 ΣΛΕΕ είναι σαφές: μόνο τα κράτη μέλη πρέπει να ελέγχουν την άσκηση των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή. Τούτο δε σημαίνει ότι αφαιρείται από το Κοινοβούλιο κάθε δυνατότητα επέμβασης σε περίπτωση που η άσκηση των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή είναι αντίθετη προς τις προθέσεις του νομοθέτη. Το Κοινοβούλιο διατηρεί μάλιστα τη δυνατότητα διαβίβασης παρατηρήσεων στην Επιτροπή σε κάθε στάδιο της διαδικασίας που οδηγεί στην έγκριση των εκτελεστικών μέτρων, ή μετά από την ολοκλήρωση αυτής της διαδικασίας, ενώ μπορεί επίσης ανά πάσα στιγμή να εγκρίνει ψήφισμα για να επισημάνει στην Επιτροπή δυνητικά προβλήματα όσον αφορά τα σχέδια εκτελεστικών μέτρων, παρά το γεγονός ότι δεν υπάρχει καμία ρητή αναφορά στο κείμενο της πρότασης της Επιτροπής. Ταυτόχρονα, όπως μαρτυρεί η υπόθεση C-403/05 του ΔΕΚ¹, **σε περιπτώσεις κατά τις οποίες η Επιτροπή δεν λαμβάνει δεόντως υπόψη τις παρατηρήσεις και τους προβληματισμούς του Κοινοβουλίου, το τελευταίο έχει πάντα τη δυνατότητα ασκήσεως προσφυγής ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης εάν πιστεύει ότι η Επιτροπή υπερέβη τις εκτελεστικές αρμοδιότητές της.** Επομένως, τα προνόμια του Κοινοβουλίου ως συννομοθέτη παραμένουν απολύτως ανέπαφα. Προκειμένου, ωστόσο, το Κοινοβούλιο να είναι σε θέση να ασκεί πλήρως και εγκαίρως τα προνόμιά του, είναι εξαιρετικά σημαντικό να ενημερώνεται με ενεργό τρόπο από την Επιτροπή σχετικά με όλα τα σχέδια μέτρων, τα τροποποιημένα σχέδια μέτρων και τα τελικά σχέδια μέτρων που η τελευταία προτίθεται να λάβει δυνάμει του άρθρου 291 ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, μόλις τα εν λόγω σχέδια μέτρων, τροποποιημένα σχέδια μέτρων ή τελικά σχέδια μέτρων είναι διαθέσιμα, η Επιτροπή πρέπει να τα διαβιβάζει με επίσημο τρόπο στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η διαβίβαση αυτή θα πρέπει να είναι επιπρόσθετη προς την απαίτηση ενημέρωσης που έχει επιβληθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την παροχή πληροφοριών μέσω του μητρώου επιτροπολογίας. Τέλος, υπό το φως του ειδικού και πολιτικά ευαίσθητου χαρακτήρα των εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής και σύμφωνα με την πρακτική που έχει καθιερωθεί με τον διάλογο περί δημοκρατικού ελέγχου, το Κοινοβούλιο πρέπει να έχει την ευκαιρία να συνεισφέρει στη διαδικασία που οδηγεί στον ορισμό του περιεχομένου των σχεδίων εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι

¹ EE C 315, 22.12.2007, σελ.8.

αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 11 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(11α) Η Επιτροπή πρέπει να διαβιβάζει επισήμως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, μόλις καταστούν διαθέσιμα, τα σχέδια μέτρων, οιοσδήποτε τροποποιημένες παραλλαγές αυτών των σχεδίων μέτρων καθώς και τα τελικά σχέδια μέτρων μετά από την υποβολή της γνωμοδότησης της αρμόδιας επιτροπής·

Αιτιολόγηση

Είναι θεμελιώδης αρχή η Επιτροπή να ενημερώνει με ενεργό τρόπο το Κοινοβούλιο σχετικά με όλα τα σχέδια μέτρων, τα τροποποιημένα σχέδια μέτρων και τα τελικά σχέδια μέτρων που προτίθεται να λάβει δυνάμει του άρθρου 291 ΣΛΕΕ.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 11 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(11β) Όσον αφορά τις εκτελεστικές πράξεις στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής η Επιτροπή πρέπει να συμβουλευέται το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας που οδηγεί στην υποβολή των σχεδίων αυτών των πράξεων ή οποιωνδήποτε τροποποιημένων παραλλαγών αυτών των πράξεων.

Αιτιολόγηση

Υπό το φως του ειδικού και πολιτικά ευαίσθητου χαρακτήρα των εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής και σύμφωνα με την πρακτική που έχει καθιερωθεί με τον διάλογο περί δημοκρατικού ελέγχου, η Επιτροπή πρέπει να συμβουλευέται το Κοινοβούλιο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας που οδηγεί στην υποβολή των σχεδίων εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής.

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 12 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(12α) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν, το καθένα αυτοβούλως, να διαβιβάζουν στην Επιτροπή, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, παρατηρήσεις σχετικά με τα σχέδια μέτρων, με οποιεσδήποτε τροποποιημένες παραλλαγές αυτών των σχεδίων μέτρων και με τα τελικά σχέδια μέτρων μετά από την υποβολή της γνωμοδότησης της αρμόδιας επιτροπής, όπως αυτά κρίνουν αναγκαίο.

Αιτιολόγηση

Χάριν σαφήνειας, πρέπει να επιβεβαιωθεί εκ νέου ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ως συννομοθέτες και καθένα αυτοβούλως, διατηρούν πάντα το δικαίωμα διαβίβασης παρατηρήσεων στην Επιτροπή σε κάθε στάδιο της διαδικασίας που οδηγεί στην έγκριση των εκτελεστικών μέτρων, εφόσον το κρίνουν αναγκαίο.

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 12 β (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(12β) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν, το καθένα

αυτοβούλως, να διαβιβάζουν στην Επιτροπή παρατηρήσεις σχετικά με τα εκτελεστικά μέτρα ανά πάσα στιγμή μετά την έγκριση των μέτρων αυτών.

Αιτιολόγηση

Χάριν σαφήνειας, πρέπει να επιβεβαιωθεί εκ νέου ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ως συννομοθέτες και καθένα αυτοβούλως, διατηρούν πάντα το δικαίωμα διαβίβασης παρατηρήσεων στην Επιτροπή ακόμη και μετά την έγκριση των εκτελεστικών μέτρων.

Τροπολογία 5

Πρόταση κανονισμού Άρθρο 7 α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

Άρθρο 7α

Εκτελεστικές πράξεις στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής

Όταν η Επιτροπή εγκρίνει εκτελεστικές πράξεις στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής, η Επιτροπή συμβουλευέται το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας που οδηγεί στην υποβολή των σχεδίων αυτών των πράξεων ή οποιωνδήποτε τροποποιημένων παραλλαγών αυτών των πράξεων, με σκοπό την υποβολή τους στην αρμόδια επιτροπή για έκδοση γνωμοδότησης, σύμφωνα με το άρθρο 4 ή το άρθρο 5.

Αιτιολόγηση

Υπό το φως του ειδικού και πολιτικά ευαίσθητου χαρακτήρα των εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής και σύμφωνα με την πρακτική που έχει καθιερωθεί με τον διάλογο περί δημοκρατικού ελέγχου, το

Κοινοβούλιο πρέπει να έχει την ευκαιρία να συνεισφέρει στη διαδικασία που οδηγεί στον ορισμό του περιεχομένου των σχεδίων εκτελεστικών πράξεων που πρέπει να εγκριθούν στο πλαίσιο των μέσων εξωτερικής οικονομικής συνδρομής.

Τροπολογία 6

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 8 – παράγραφος -1 α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

-1α. Η Επιτροπή διαβιβάζει επισήμως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, μόλις καταστούν διαθέσιμα, τα σχέδια μέτρων, οιοσδήποτε τροποποιημένες παραλλαγές αυτών των σχεδίων μέτρων καθώς και τα τελικά σχέδια μέτρων μετά από την υποβολή της γνωμοδότησης της αρμόδιας επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 4 ή το άρθρο 5.

Αιτιολόγηση

Είναι θεμελιώδης αρχή η Επιτροπή να ενημερώνει με ενεργό τρόπο το Κοινοβούλιο σχετικά με όλα τα σχέδια μέτρων, τα τροποποιημένα σχέδια μέτρων και τα τελικά σχέδια μέτρων που προτίθεται να λάβει δυνάμει του άρθρου 291 ΣΛΕΕ. Αυτή η απαίτηση ενημέρωσης είναι επιπρόσθετη προς την απαίτηση ενημέρωσης που έχει επιβληθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την παροχή πληροφοριών μέσω του μητρώου επιτροπολογίας.

Τροπολογία 7

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 8 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

1. Η Επιτροπή τηρεί μητρώο των εργασιών των επιτροπών, στο οποίο καταγράφονται:

1. Επιπροσθέτως προς τη συμμόρφωσή της με τις απαιτήσεις ενημέρωσης που προβλέπονται στην παράγραφο -1, η Επιτροπή τηρεί μητρώο των εργασιών των επιτροπών, στο οποίο καταγράφονται:

Αιτιολόγηση

Είναι θεμελιώδης αρχή η Επιτροπή να ενημερώνει με ενεργό τρόπο το Κοινοβούλιο σχετικά με όλα τα σχέδια μέτρων, τα τροποποιημένα σχέδια μέτρων και τα τελικά σχέδια μέτρων που προτίθεται να λάβει δυνάμει του άρθρου 291 ΣΛΕΕ. Αυτή η απαίτηση ενημέρωσης πρέπει οπωσδήποτε να είναι επιπρόσθετη προς την απαίτηση ενημέρωσης που έχει επιβληθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την παροχή πληροφοριών μέσω του μητρώου επιτροπολογίας.

Τροπολογία 8

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 8 - παράγραφος 1 - σημείο ε α (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(εα) τις θέσεις των αντιπροσώπων των κρατών μελών και τους λόγους στους οποίους οφείλονται οι θέσεις αυτές.

Αιτιολόγηση Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (το οποίο διεξάγει δημοσίως όλες τις συνόδους του και τις συνεδριάσεις επιτροπών του) πρέπει να έχει πρόσβαση στις θέσεις των αντιπροσώπων των κρατών μελών.

Τροπολογία 9

Πρόταση κανονισμού

Άρθρο 8 – παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο **και** το Συμβούλιο έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο **και τα εθνικά κοινοβούλια** έχουν πρόσβαση στις πληροφορίες που αναφέρονται στην παράγραφο 2.

Αιτιολόγηση

Συνέπεια των τροπολογιών 6 και 7. Είναι θεμελιώδης αρχή η Επιτροπή να ενημερώνει με ενεργό τρόπο το Κοινοβούλιο σχετικά με όλα τα σχέδια μέτρων, τα τροποποιημένα σχέδια

μέτρων και τα τελικά σχέδια μέτρων που προτίθεται να λάβει δυνάμει του άρθρου 291 ΣΛΕΕ. Αυτή η απαίτηση ενημέρωσης πρέπει οπωσδήποτε να είναι επιπρόσθετη προς την απαίτηση ενημέρωσης που έχει επιβληθεί στην Επιτροπή όσον αφορά την παροχή πληροφοριών μέσω του μητρώου επιτροπολογίας.