



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Väliskomisjon

2010/0051(COD)

23.6.2010

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: õiguskomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbi viidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes
(KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Arvamuse koostaja: Gabriele Albertini

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 291 sätestatakse, et kui liidu õiguslikult siduvate aktide rakendamiseks on vaja ühetaolisi tingimusi ja rakendamisvõlutused antakse komisjonile, viivad komisjoni rakendamisvõlutuste teostamise kontrolli läbi vaid liikmesriigid. Selleks kehtestavad Euroopa Parlament ja nõukogu seadusandliku tavamenetluse kohaselt vastu võetud määrusega eelnevalt eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbi viidava kontrolli mehhanisme. Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 291 on selgesõnaliselt öeldud, et vaid liikmesriigid peaksid kontrollima komisjoni rakendamisvõlutuste teostamist. See ei tähenda, et Euroopa Parlamendil puudub võimalus sekkuda juhul, kui komisjoni rakendamisvõlutuste teostamine läheb vastuollu seadusandja kavatsustega. Tõepoolest, Euroopa Parlamendil on kogu protsessi vältel kuni rakendusmeetmete vastuvõtmiseni või ka pärast seda alati võimalik komisjonile märkusi edastada, samuti võib Euroopa Parlament igal ajal vastu võtta resolutsiooni, millega antakse komisjonile märku võimalikest probleemidest seoses rakendusmeetmete eelnõudega, viitamata resolutsiooni tekstis otseselt komisjoni ettepanekule. Samas, nagu tõestas Euroopa Kohtu kohtuasi C-403/05¹, **võib Euroopa Parlament alati esitada Euroopa Liidu Kohtule tühistamise nõude, kui komisjon ei võta nõuetekohaselt arvesse Euroopa Parlamendi märkusi ja kahtlusi ning kui Euroopa Parlament on arvamusel, et komisjon on rakendamisvõlutusi ületanud.** Seega austatakse Euroopa Parlamendi kaasseadusandja õigusi täielikult. Euroopa Parlamendi õiguste täieliku ja õigeaegse teostamise tagamiseks on aga ülimalt oluline, et komisjon teavitaks Euroopa Parlamenti pidevalt kõikidest meetmete eelnõudest, meetmete muudetud eelnõudest ja meetmete lõplikest eelnõudest, mida ta kavatsseb vastu võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 alusel. Niipea kui sellised meetmete eelnõud, meetmete muudetud eelnõud või meetmete lõplikud eelnõud on valminud, peaks komisjon need ka ametlikult Euroopa Parlamendile edastama. Edastamine peaks toimuma lisaks sellele, et komisjon esitab teavet komiteemenetluse dokumentide registri kaudu. Lisaks peaks Euroopa Parlamendil olema võimalik kaasa rääkida protsessis, mille käigus määratakse kindlaks rahalise välisabi vahendite raames vastu võetavate rakendusaktide eelnõude sisu, võttes arvesse rahalise välisabi vahendite raames ja demokraatliku järelevalvedialoogiga kehtestatud tavaga kooskõlas vastu võetavate rakendusaktide spetsiifilisust ja poliitilist tundlikkust.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval õiguskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

¹ ELT C 315, 22.12.2007, lk 8.

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(11 a) Kui asjaomane komitee on oma arvamuse esitanud, peaks komisjon Euroopa Parlamendile ametlikult edastama meetmete eelnõud, meetmete eelnõude muudetud versioonid ja meetmete lõplikud eelnõud, kui need on valminud.

Selgitus

On äärmiselt oluline, et komisjon teavitaks Euroopa Parlamenti pidevalt kõikidest meetmete eelnõudest, meetmete muudetud eelnõudest ja meetmete lõplikest eelnõudest, mida ta kavatseb vastu võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 alusel.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 11 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(11 b) Komisjon peaks Euroopa Parlamendiga konsulteerima rahalise välisabi vahendite raames vastu võetavate rakendusaktide eelnõude või aktide muudetud versioonide valmimise protsessi jooksul.

Selgitus

Võttes arvesse rahalise välisabi vahendite raames ja demokraatliku järelevalvedialoogiga kehtestatud tavaga kooskõlas vastu võetavate rakendusaktide spetsiifilisust ja poliitilist tundlikkust, siis peaks komisjon Euroopa Parlamendiga konsulteerima rahalise välisabi vahendite raames vastu võetavate rakendusaktide eelnõude valmimise protsessi jooksul.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(12 a) Kui asjaomane komitee on oma arvamuse esitanud, võivad Euroopa Parlament ja nõukogu teineteisest sõltumatult protsessi mis tahes etapis vajaduse korral edastada komisjonile märkusi meetmete eelnõude, meetmete eelnõude muudetud versioonide ja meetmete lõplike eelnõude kohta.

Selgitus

Selguse huvides tuleks veel kord kinnitada, et kaasseadusandjatena on Euroopa Parlamendil ja nõukogul teineteisest sõltumatult rakendusmeetmete vastuvõtmiseni vajaduse korral alati võimalik komisjonile märkusi edastada.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 12 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(12 b) Pärast rakendusmeetmete vastuvõtmist võivad Euroopa Parlament ja nõukogu teineteisest sõltumatult komisjonile alati nende kohta märkusi edastada.

Selgitus

Selguse huvides tuleks veel kord kinnitada, et kaasseadusandjatena on Euroopa Parlamendil ja nõukogul teineteisest sõltumatult ka pärast rakendusmeetmete vastuvõtmist alati võimalik komisjonile märkusi edastada.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 7 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Artikkel 7 a

Rakendusaktid rahalise välisabi vahendite raames

Kui komisjon võtab vastu rakendusakte rahalise välisabi vahendite raames, siis ta konsulteerib aktide eelnõude või aktide muudetud versioonide valmimise protsessi jooksul Euroopa Parlamendiga, et edastada need asjakohasele komiteele arvamuse saamiseks artikli 4 või artikli 5 kohaselt.

Selgitus

Võttes arvesse rahalise välisabi vahendite raames ja demokraatliku järelevalvedialoogiga kehtestatud tavaga kooskõlas vastu võetavate rakendusaktide spetsiifilisust ja poliitilist tundlikkust, siis peaks Euroopa Parlamendil olema võimalik kaasa rääkida protsessis, mille käigus määratakse kindlaks rahalise välisabi vahendite raames vastu võetavate rakendusaktide eelnõude sisu.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige -1 (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

-1. Kui asjaomane komitee on oma arvamuse esitanud artikli 4 või artikli 5 kohaselt, edastab komisjon ametlikult Euroopa Parlamendile meetmete eelnõud, meetmete eelnõude muudetud versioonid ja meetmete lõplikud eelnõud, kui need on valminud.

Selgitus

On äärmiselt oluline, et komisjon teavitaks Euroopa Parlamenti pidevalt kõikidest meetmete eelnõudest, meetmete muudetud eelnõudest ja meetmete lõplikest eelnõudest, mida ta kavatseb

vastu võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 alusel. Teavitamine peaks toimuma lisaks sellele, et komisjon esitab teavet komiteemenetluse dokumentide registri kaudu.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon **peab** komiteemenetluste registrit, milles sisalduvad:

Muudatusettepanek

1. **Lisaks lõikes -1 sätestatud teabe esitamise nõude täitmisele peab** komisjon komiteemenetluste registrit, milles sisalduvad:

Selgitus

On äärmiselt oluline, et komisjon teavitaks Euroopa Parlamenti pidevalt kõikidest meetmete eelnõudest, meetmete muudetud eelnõudest ja meetmete lõplikest eelnõudest, mida ta kavatseb vastu võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 alusel. Teavitamine peaks tingimata toimuma lisaks sellele, et komisjon esitab teavet komiteemenetluse dokumentide registri kaudu.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 1 – punkt e a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

e a) liikmesriikide esindajate seisukohad ja nende põhjendused,

Selgitus

Liikmesriikide esindajate seisukohad peaksid olema Euroopa Parlamendile (mille kõik istungid ja komisjonide koosolekud on avalikud) kättesaadavad.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 8 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Euroopa Parlamendil **ja** nõukogul on lõikes 1 nimetatud teabele juurdepääs.

Muudatusettepanek

2. Euroopa Parlamendil, nõukogul **ja riikide parlamentidel** on lõikes 1 nimetatud teabele juurdepääs.

Selgitus

Võttes arvesse muudatusettepanekuid 6 ja 7. On äärmiselt oluline, et komisjon teavitaks Euroopa Parlamenti pidevalt kõikidest meetmete eelnõudest, meetmete muudetud eelnõudest ja meetmete lõplikest eelnõudest, mida ta kavatseb vastu võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 alusel. Teavitamine peaks tingimata toimuma lisaks sellele, et komisjon esitab teavet komiteemenetluse dokumentide registri kaudu.

MENETLUS

Pealkiri	Liikmesriikide läbi viidav kontroll, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisolituste teostamise suhtes
Viited	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Vastutav komisjon	JURI
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 24.3.2010
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Gabriele Albertini 14.4.2010
Arutamine parlamendikomisjonis	22.6.2010
Vastuvõtmise kuupäev	22.6.2010
Lõpphääletuse tulemus	+: 53 -: 1 0: 1
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Evgeni Kirilov, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García