



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Külügyi Bizottság

2010/0051(COD)

23.6.2010

VÉLEMÉNY

a Külügyi Bizottság részéről

a Jogi Bizottság részére

a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmus szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

A vélemény előadója: Gabriele Albertini

PA_Legam

RÖVID INDOKOLÁS

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 291. cikke szerint, ha valamely kötelező erejű uniós jogi aktus végrehajtásának egységes feltételek szerint kell történnie, és ha a végrehajtási hatásköröket a Bizottságra ruházzák, az ilyen jellegű végrehajtási hatáskörök gyakorlásának ellenőrzése kizárólag a tagállamok feladata. E célból az Európai Parlament és a Tanács a rendes jogalkotási eljárás keretében elfogadott rendelet révén előre meghatározza a Bizottság végrehajtási hatáskörének gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályait és általános elveit. Az EUMSZ 291. cikke világosan megfogalmazza, hogy kizárólag a tagállamok feladata, hogy ellenőrizzék a végrehajtási hatáskörök Bizottság általi gyakorlását. Ez nem azt jelenti, hogy a Parlamentet megfosztanák a beavatkozás bármiféle lehetőségétől abban az esetben, amikor a végrehajtási hatáskörök Bizottság általi gyakorlása ellentétes a jogalkotó szándékával. Sőt, a Parlament fenntartja a lehetőségét annak, hogy a végrehajtási intézkedések elfogadásához vezető folyamat során bármikor vagy a folyamat lezárulását követően továbbíthassa észrevételeit a Bizottság számára, és hogy a folyamat bármely szakaszában állásfoglalást fogadhasson el a végrehajtási intézkedéstervezettel kapcsolatos esetleges problémáknak a Bizottság felé történő jelzésére, annak ellenére, hogy a Bizottság javaslatának szövegében arra kifejezett utalás nem történt. Ugyanakkor, ahogyan azt a C-403/05. számú ügy is bizonyítja¹, **azokban az esetekben, amikor a Bizottságnak nem kell figyelembe vennie a Parlament észrevételeit és aggályait, a Parlament megsemmisítés iránti keresetet nyújthat be az Európai Unió Bíróságához, ha úgy véli, hogy a Bizottság túllépte végrehajtási hatásköreit.** Így a Parlament társjogalkotói előjogai teljes mértékben megőrződnek. A Parlament számára nagyon fontos azonban, hogy képes legyen előjogainak teljes mértékű és időben történő gyakorlására, a Bizottság pedig aktívan tájékoztassa a Parlamentet valamennyi olyan intézkedéstervezetről, módosított intézkedéstervezetről és végleges intézkedéstervezetről, amelyet az EUMSZ. 291. cikke szerint kíván elfogadni. Ezért amint az intézkedéstervezetek, módosított intézkedéstervezetek és végleges intézkedéstervezetek rendelkezésre állnak, a Bizottságnak azokat hivatalosan továbbítani kell az Európai Parlament felé. Az ilyen jellegű továbbítás kiegészíti a komitológiai nyilvántartáson keresztül a Bizottságra ruházott tájékoztatási kötelezettséget. Végül a külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedések különlegességének és politikai érzékenységének fényében, valamint a demokratikus ellenőrzési párbeszéddel kialakított gyakorlattal összhangban a Parlamentnek lehetőséget kell adni arra, hogy hozzájárulhasson a külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedéstervezetek tartalmának meghatározásához vezető folyamathoz.

MÓDOSÍTÁSOK

A Külügyi Bizottság felhívja a Jogi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja bele a következő javaslatokat:

¹ HL C 315., 2007.12.22., 8. o.

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat 11 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(11a) A Bizottságnak hivatalosan át kell adnia az Európai Parlamentnek az intézkedéstervezeteket, azok valamennyi módosítását és a végleges intézkedéstervezeteket az illetékes bizottságok véleményének kinyilvánítását követően, amint azok rendelkezésre állnak.

Indokolás

Alapvető fontosságú, hogy a Bizottság aktívan tájékoztassa a Parlamentet valamennyi olyan intézkedéstervezetről, módosított intézkedéstervezetről és végleges intézkedéstervezetről, amelyet az EUMSz. 291. cikke szerint kíván elfogadni.

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat 11 b preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(11b) A külső pénzügyi támogatási eszközök szerinti végrehajtási intézkedések tekintetében a Bizottságnak konzultálnia kell az Európai Parlamenttel az ilyen jellegű intézkedések tervezeteinek vagy módosításainak benyújtásához vezető folyamat során.

Indokolás

A külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedések különlegességének és politikai érzékenységének fényében, valamint a demokratikus ellenőrzési párbeszéddel kialakított gyakorlattal összhangban a Bizottságnak konzultálnia kell a Parlamenttel a külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedéstervezetek benyújtásához vezető folyamat során.

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat 12 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(12a) Az Európai Parlament és a Bizottság – saját jogán és saját belátása szerint – az eljárás bármely szakaszában az intézkedéstervezetokről, az ilyen jellegű intézkedéstervezetek valamennyi módosításáról és a végleges intézkedéstervezetokről kialakított észrevételeit eljuttathatja a Bizottság számára az illetékes bizottságok véleményének kinyilvánítását követően.

Indokolás

A tisztánlátás kedvéért ismét hangsúlyozni kell, hogy a Parlament és a Tanács mint társjogalkotók saját jogukon minden esetben fenntarthatják a lehetőséget arra, hogy észrevételeiket a végrehajtási intézkedések elfogadásához vezető folyamat során bármikor eljuttathassák a Bizottságnak, amennyiben célszerűnek látják.

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat 12 b preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(12b) Az Európai Parlament és a Bizottság – mindkettő saját jogán – az intézkedéstervezetokről kialakított észrevételeit azok elfogadását követően bármikor eljuttathatja a Bizottságnak.

Indokolás

A tisztánlátás kedvéért ismét hangsúlyozni kell, hogy a Parlament és a Tanács mint társjogalkotók saját jogukon minden esetben fenntartják a lehetőséget arra, hogy észrevételeiket eljuttathassák a Bizottságnak még a végrehajtási intézkedések elfogadását követően is.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat 7 a cikk (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

7a. cikk

Külső pénzügyi támogatási eszközök szerinti végrehajtási intézkedések

Abban az esetben, ha a Bizottság külső pénzügyi támogatási eszközök szerint fogad el végrehajtási intézkedéseket, az ilyen jellegű intézkedések tervezeteinek vagy bármely módosításának benyújtásához vezető folyamat során a Bizottság konzultál az Európai Parlammal azoknak az illetékes bizottsághoz történő, a 4. vagy 5. cikk szerinti benyújtásuk céljából.

Indokolás

A külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedések különlegességének és politikai érzékenységének fényében, valamint a demokratikus ellenőrzési párbeszéddel kialakított gyakorlattal összhangban a Parlamentnek lehetőséget kell adni arra, hogy hozzájárulhasson a külső pénzügyi támogatási eszközök szerint elfogadandó végrehajtási intézkedéstervezetek tartalmának meghatározásához vezető folyamathoz.

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat 8 cikk – -1 bekezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(-1) A 4. vagy 5. cikk szerint a Bizottság hivatalosan átadja az Európai Parlamentnek az intézkedéstervezeteket, azok valamennyi módosítását és a végleges intézkedéstervezeteket az illetékes bizottságok véleményének kinyilvánítását követően, amint azok rendelkezésre állnak.

Indokolás

Alapvető fontosságú, hogy a Bizottság aktívan tájékoztassa a Parlamentet valamennyi olyan intézkedéstervezetről, módosított intézkedéstervezetről és végleges intézkedéstervezetről, amelyet az EUMSZ. 291. cikke szerint kíván elfogadni. Ez a tájékoztatási kötelezettség kiegészíti a komitológiai nyilvántartáson keresztül a Bizottságra ruházott tájékoztatási kötelezettséget.

Módosítás 7

Rendeletre irányuló javaslat 8 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

A Bizottság által javasolt szöveg

(1) A Bizottság az alábbi adatokat tartalmazó nyilvántartást vezet a bizottsági eljárásokról:

Módosítás

(1) A **(-1) bekezdés szerinti tájékoztatási kötelezettségnek való megfelelésen felül** a Bizottság az alábbi adatokat tartalmazó nyilvántartást vezet a bizottsági eljárásokról:

Indokolás

Alapvető fontosságú, hogy a Bizottság aktívan tájékoztassa a Parlamentet valamennyi olyan intézkedéstervezetről, módosított intézkedéstervezetről és végleges intézkedéstervezetről, amelyet az EUMSZ. 291. cikke szerint kíván elfogadni. Ez a tájékoztatási kötelezettség mindenképpen kiegészítése kell legyen a komitológiai nyilvántartáson keresztül a Bizottságra ruházott tájékoztatási kötelezettségnek.

Módosítás 8

Rendeletre irányuló javaslat 8 cikk – 1 bekezdés – e a pont (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

ea) a tagállamok képviselőinek álláspontjai és ezen álláspontok indokai,

Indokolás

A tagállamok képviselőinek álláspontjait elérhetővé kell tenni az Európai Parlament számára (amelynek minden plenáris és bizottsági ülése nyilvános).

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat 8 cikk – 2 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(2) Az Európai Parlament *és* a Tanács számára hozzáférést kell biztosítani az (1) bekezdésben említett információkhoz.

Módosítás

(2) Az Európai Parlament, a Tanács *és a nemzeti parlamentek* számára hozzáférést kell biztosítani az (1) bekezdésben említett információkhoz.

Indokolás

A 6. és 7. módosítás folyamánya. Alapvető fontosságú, hogy a Bizottság aktívan tájékoztassa a Parlamentet valamennyi olyan intézkedéstervezetről, módosított intézkedéstervezetről és végleges intézkedéstervezetről, amelyet az EUMSz. 291. cikke szerint kíván elfogadni. Ez a tájékoztatási kötelezettség mindenképpen kiegészítése kell legyen a komitológiai nyilvántartáson keresztül a Bizottságra ruházott tájékoztatási kötelezettségnek.

ELJÁRÁS

Cím	A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzés
Hivatkozások	COM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Illetékes bizottság	JURI
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	AFET 24.3.2010
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	Gabriele Albertini 14.4.2010
Vizsgálat a bizottságban	22.6.2010
Az elfogadás dátuma	22.6.2010
A zárószavazás eredménye	+ : 53 - : 1 0 : 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Evgeni Kirilov, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García