



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za zunanje zadeve

2010/0051(COD)

23.6.2010

MNENJE

Odbora za zunanje zadeve

za Odbor za pravne zadeve

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil in splošnih načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije
(KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Pripravljavec mnenja: Gabriele Albertini

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Člen 291 PDEU določa, da ko je treba imeti enotne pogoje za izvedbo pravno zavezujočih aktov Unije in so izvedbena pooblastila podeljena Komisiji, imajo nadzor nad izvajanjem izvedbenih pooblastil Komisije le države članice. Zato Evropski parlament in Svet z uredbo, sprejeto po rednem zakonodajnem postopku, vnaprej določita pravila in splošna načela mehanizma nadzora držav članic. Člen 291 PDEU je jasen: le države članice lahko nadzorujejo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije. To ne pomeni, da Parlament nima nobene možnosti, da posreduje, če bi izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije nasprotovalo namenu zakonodajalca. Parlament si pridržuje pravico, da kadarkoli med postopkom, ki vodi k sprejetju izvedbenih ukrepov, ali potem, ko je ta postopek končan, posreduje svoje opazke Komisiji, prav tako pa lahko kadarkoli sprejme resolucijo, s katero Komisijo opozori na morebitne težave v zvezi z osnutkom izvedbenih ukrepov, ne glede na to, da besedilo predloga Komisije tega izrecno ne predvideva. Poleg tega lahko Parlament vedno, če Komisija ustrezno ne upošteva pripomb in skrbi Parlamenta, na Sodišče Evropske unije vložiti ničnostno tožbo, če meni, da je Komisija prekoračila svoja izvedbena pooblastila, kakor o tem priča zadeva C-403/05 pri Sodišču Evropskih skupnosti¹. Posebne pravice Parlamenta kot sozakonodajalca so torej nedotaknjene. Je pa za popolno in pravočasno izvrševanje posebnih pravic Parlamenta izjemno pomembno, da Komisija dejavno obvešča Parlament o vseh osnutkih ukrepov, spremembah osnutkov ukrepov in končnih ukrepih, ki jih namerava sprejeti v skladu s členom 291 PDEU. Ko so osnutki ukrepov, spremembe osnutkov ukrepov ali končni ukrepi na voljo, bi jih Komisija torej morala formalno posredovati Evropskemu parlamentu. Tovrstno posredovanje bi moralo dopolnjevati zahtevo po informacijah, ki jo glede dajanja informacij Komisiji nalaga register komitologije. Poleg tega bi Parlament ob upoštevanju specifičnosti in politične občutljivosti izvedbenih aktov v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči in v skladu z ustaljeno prakso dialoga demokratičnega nadzora moral imeti priložnost, da sodeluje v postopku, ki vodi k določitvi vsebine osnutkov izvedbenih aktov, ki naj se sprejmejo v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zunanje zadeve poziva Odbor za pravne zadeve kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

¹ UL C 315, 22.12.2007, str. 8.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 11 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11a) Komisija bi morala Evropskemu parlamentu formalno posredovati osnutke ukrepov, vse spremembe osnutkov ukrepov in končni osnutek ukrepov, ki sledi sprejetju mnenja v pristojnem odboru, takoj, ko so na voljo.

Obrazložitev

Bistveno je, da Komisija dejavno obvešča Parlament o vseh osnutkih ukrepov, spremembah osnutkov ukrepov in končnih osnutkih ukrepov, ki jih namerava sprejeti v skladu s členom 291 PDEU.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe

Uvodna izjava 11 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(11b) V primeru izvedbenih aktov v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči bi se Komisija morala posvetovati z Evropskim parlamentom med postopkom, ki vodi k predložitvi osnutkov takih predpisov ali vseh spremenjenih različic teh predpisov.

Obrazložitev

Ob upoštevanju specifičnosti in politične občutljivosti izvedbenih aktov v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči in v skladu z ustaljeno prakso dialoga demokratičnega nadzora bi se Komisija morala posvetovati s Parlamentom med postopkom, ki vodi k predložitvi osnutkov izvedbenih aktov, ki naj se sprejmejo v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe

Uvodna izjava 12 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(12a) Tako Evropski parlament kot Svet imata pravico, da po lastni presoji Komisiji v vseh fazah postopka posredujeta pripombe o osnutkih ukrepov in o končnih osnutkih ukrepov, ki sledijo sprejetju poročila v pristojnem odboru.

Obrazložitev

Zaradi jasnosti bi bilo treba ponovno poudariti, da imata tako Parlament kot Svet kot sozakonodajalca vedno pravico, da Komisiji v vseh fazah postopka, ki vodi k sprejetju izvedbenega ukrepa, po lastni presoji posredujeta pripombe.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe

Uvodna izjava 12 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(12b) Evropski parlament in Svet imata pravico, da Komisiji kadarkoli po sprejetju izvedbenih ukrepov posredujeta pripombe o teh ukrepih.

Obrazložitev

Zaradi jasnosti bi bilo treba ponovno poudariti, da imata tako Parlament kot Svet kot sozakonodajalca vedno pravico, da Komisiji posredujeta pripombe o izvedbenih ukrepih, tudi, ko so že sprejeti.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Člen 7 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 7a

***Izvedbeni akti v okviru instrumentov
zunanje finančne pomoči***

Ko Komisija sprejme izvedbene akte v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči, se med postopkom, ki vodi k predložitvi osnutkov teh predpisov ali vsake spremenjene različice teh predpisov, ki jih bo posredovala pristojnemu odboru za mnenje v skladu s členom 4 ali 5, posvetuje s Parlamentom.

Obrazložitev

Parlament bi moral, ob upoštevanju specifičnosti in politične občutljivosti izvedbenih predpisov v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči in v skladu z ustaljeno prakso dialoga demokratičnega nadzora, imeti priložnost, da sodeluje v postopku, ki vodi k določitvi vsebine osnutkov izvedbenih aktov, ki naj se sprejmejo v okviru instrumentov zunanje finančne pomoči.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek -1 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

-1. Komisija Evropskemu parlamentu formalno posreduje osnutke ukrepov, vse spremembe osnutkov ukrepov in končni osnutek ukrepov, ki sledi sprejetju mnenja v pristojnem odboru po členu 4 ali 5, takoj, ko so na voljo.

Obrazložitev

Bistveno je, da Komisija dejavno obvešča Parlament o vseh osnutkih ukrepov, spremembah osnutkov ukrepov in končnih osnutkih ukrepov, ki jih namerava sprejeti v skladu s členom 291 PDEU. Ta zahteva po informacijah dopolnjuje zahtevo, ki jo Komisiji glede posredovanja informacij nalaga register komitologije.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 1 – uvodno besedilo

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Komisija vodi register o postopkih v odborih, ki vsebuje:

Predlog spremembe

1. Poleg tega, da izpolnjuje zahteve po informacijah iz odstavka - 1, Komisija vodi register o postopkih v odborih, ki vsebuje:

Obrazložitev

Bistveno je, da Komisija dejavno obvešča Parlament o vseh osnutkih ukrepov, spremembah osnutkov ukrepov in končnih osnutkih ukrepov, ki jih namerava sprejeti v skladu s členom 291 PDEU. Ta zahteva po informacijah bi v vsakem primeru morala dopolnjevati zahtevo, ki jo Komisiji glede posredovanja informacij nalaga register komitologije.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 1 – točka e a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ea) stališča predstavnikov držav članic in njihove razloge zanje,

Obrazložitev

Evropski parlament (vsa njegova zasedanja so odprta za javnost, kot tudi vse seje njegovih odborov) mora imeti dostop do stališč predstavnikov držav članic.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Evropski parlament **in** Svet **imata** dostop do informacij iz odstavka 1.

Predlog spremembe

2. Evropski parlament, Svet **in nacionalni parlamenti imajo** dostop do informacij iz odstavka 1.

Obrazložitev

Posledica predlogov sprememb 6 in 7. Bistveno je, da Komisija dejavno obvešča Parlament o vseh osnutkih ukrepov, spremembah osnutkov ukrepov in končnih osnutkih ukrepov, ki jih namerava sprejeti v skladu s členom 291 PDEU. Ta zahteva po informacijah bi v vsakem primeru morala dopolnjevati zahtevo, ki jo Komisiji glede posredovanja informacij nalaga register komitologije.

POSTOPEK

| | |
|---|--|
| Naslov | Nadzor držav članic nad izvajanjem izvedbenih pooblastil Komisije |
| Referenčni dokumenti | KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD) |
| Pristojni odbor | JURI |
| Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju | AFET 24.3.2010 |
| Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja | Gabriele Albertini 14.4.2010 |
| Obravnava v odboru | 22.6.2010 |
| Datum sprejetja | 22.6.2010 |
| Izid končnega glasovanja | +: 53 –: 1 0: 1 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala |
| Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju | Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Evgeni Kirilov, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García |