



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för utrikesfrågor*

---

**2010/0051(COD)**

23.6.2010

## **YTTRANDE**

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för rättsliga frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Föredragande: Gabriele Albertini

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

I fall där enhetliga villkor för genomförande av unionens rättsligt bindande akter krävs och kommissionen ges genomförandebefogenheter är det bara medlemsstaterna som ska kontrollera kommissionens utövande av dessa befogenheter – detta i enlighet med artikel 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. För detta ändamål ska Europaparlamentet och rådet, genom en förordning och i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, i förväg fastställa allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll. Formuleringen i artikel 291 i EUF-fördraget är tydlig nog: det är bara medlemsstaterna som bör kontrollera kommissionens utövande av genomförandebefogenheter. Det här betyder dock inte att parlamentet berövas möjligheten att ingripa om kommissionens utövande av genomförandebefogenheter skulle gå emot lagstiftarens avsikt. Parlamentet har förvisso kvar möjligheten att sända över synpunkter till kommissionen när som helst under den process som leder fram till antagandet av genomförandeåtgärder, eller när denna process är avslutad, och kan också under alla skeden anta en resolution för att uppmärksamma eventuella problem som rör förslaget till kommissionens genomförandeåtgärder, trots att en uttalad hänvisning till detta inte förekommer i texten till kommissionens förslag. Samtidigt, vilket mål C-403/05<sup>1</sup> i EG-domstolen har visat, **kan parlamentet, om kommissionen inte i tillbörlig mån skulle beakta parlamentets synpunkter och farhågor, alltid väcka talan om ogiltigförklaring vid Europeiska unionens domstol, om parlamentet anser att kommissionen har överskridit sina genomförandebefogenheter.** Parlamentets prerogativ som medlagstiftare förblir därför helt opåverkad. Det är emellertid av största betydelse, för att parlamentet fullständigt och i rätt tid ska kunna utöva sina rättigheter, att kommissionen aktivt informerar parlamentet om alla utkast till åtgärder, ändrade utkast till åtgärder och slutgiltiga utkast till åtgärder som den har för avsikt att godkänna i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget. Följaktligen bör kommissionen formellt översända dessa utkast till åtgärder, samtliga ändrade utkast till åtgärder och de slutgiltiga utkasten till åtgärder, till parlamentet när de är tillgängliga. Detta bör ske utöver det krav som ställs på kommissionen om att tillhandahålla information via registret över kommittéernas arbete. Slutligen, mot bakgrund av det specifika och politiskt känsliga i samband med de genomförandeakter som ska antas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd, och i linje med dialogen om demokratisk kontroll som blivit etablerad praxis, bör parlamentet ha möjlighet att bidra till den process som leder fram till definitionen av innehållet i utkasten till de genomförandeakter som ska godkännas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

---

<sup>1</sup> EUT C 315, 22.12.2007, s.8.

## Ändringsförslag 1

### Förslag till förordning Skäl 11a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(11a) Kommissionen bör formellt sända över utkast till åtgärder, samtliga ändrade versioner av dessa utkast till åtgärder och de slutgiltiga utkast till åtgärder till Europaparlamentet, efter det att den relevanta kommittén har yttrat sig och utkastet gjorts tillgängliga.***

*Motivering*

*Det är av grundläggande betydelse att kommissionen aktivt informerar parlamentet om alla de utkast till åtgärder, ändrade utkast till åtgärder och slutgiltiga utkast till åtgärder som den har för avsikt att godkänna i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget.*

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning Skäl 11b (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(11b) När det gäller genomförandeakter inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd bör Europaparlamentet höras av kommissionen under den process som leder till att utkast till dessa akter eller ändrade versioner av dem läggs fram.***

*Motivering*

*Mot bakgrund av det specifika och politiskt känsliga i samband med de genomförandeakter som ska antas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd, och i linje med dialogen om demokratisk kontroll, som blivit etablerad praxis, bör kommissionen höra parlamentet under den process som leder fram till framläggandet av utkast till genomförandeakter som ska godkännas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd.*

## Ändringsförslag 3

### Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(12a) Under alla skeden av förfarandet får Europaparlamentet och rådet, vart för sig, sända över synpunkter på utkastet till åtgärder, alla ändrade versioner av utkastet till åtgärder och de slutgiltiga utkastet till åtgärder, efter det att den relevanta kommittén yttrat sig och enligt vad de finner lämpligt.***

*Motivering*

*För tydlighetens skull bör det på nytt bekräftas att både parlamentet och rådet, i sin egenskap av medlagstiftare och oberoende av varandra, alltid har möjlighet att översända synpunkter till kommissionen under alla skeden av den process som leder fram till att genomförandeåtgärder godkänns, om de finner det lämpligt.*

## Ändringsförslag 4

### Förslag till förordning Skäl 12b (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(12b) Europaparlamentet och rådet får, vardera självständigt, sända över synpunkter till kommissionen om genomförandeåtgärderna när som helst efter det att dessa har godkänts.***

*Motivering*

*För tydlighetens skull bör det på nytt bekräftas att både parlamentet och rådet, i sin egenskap av medlagstiftare, alltid har möjlighet att översända synpunkter till kommissionen, också efter det att genomförandeåtgärderna har godkänts.*

## Ändringsförslag 5

### Förslag till förordning Artikel 7a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

#### *Artikel 7a*

***Genomförandeakter inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd***

***När kommissionen antar genomförandeakter inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd ska den höra Europaparlamentet under den process som leder till att utkast till dessa akter eller ändrade versioner av akterna läggs fram i syfte att vidarebefordras till den relevanta kommittén för yttrande i enlighet med artiklarna 4 och 5.***

#### *Motivering*

*Mot bakgrund av det specifika och politiskt känsliga i samband med de genomförandeakter som ska antas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd, och i linje med dialogen om demokratisk kontroll som blivit etablerad praxis, bör parlamentet ha möjlighet att bidra till den process som leder fram till definitionen av innehållet i utkast till de genomförandeakter som ska godkännas inom ramen för instrumenten för externt finansiellt stöd.*

## Ändringsförslag 6

### Förslag till förordning Artikel 7 – punkt -1 (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***-1. Kommissionen ska formellt sända över utkasten till åtgärder, samtliga ändrade versioner av dessa utkast till åtgärder och de slutgiltiga utkasten till åtgärder till Europaparlamentet, efter det att den relevanta kommittén har yttrat sig i enlighet med artikel 4 eller artikel 5 och utkasten gjorts tillgängliga.***

### Motivering

Det är av grundläggande betydelse att kommissionen aktivt informerar parlamentet om alla de utkast till åtgärder, ändrade utkast till åtgärder och slutgiltiga utkast till åtgärder som den har för avsikt att godkänna i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget. Detta är ytterligare ett informationskrav, utöver det krav som ställs på kommissionen om att tillhandahålla information via registret över kommittéernas arbete.

### Ändringsförslag 7

#### Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – inledningen

##### *Kommissionens förslag*

1. Kommissionen ska föra ett register över kommittéernas arbete som ska innehålla

##### *Ändringsförslag*

1. Kommissionen ska, **utöver att den ska uppfylla de informationskrav som anges i punkt -1, också** föra ett register över kommittéernas arbete som ska innehålla

### Motivering

Det är av grundläggande betydelse att kommissionen aktivt informerar parlamentet om alla de utkast till åtgärder, ändrade utkast till åtgärder och slutgiltiga utkast till åtgärder som den har för avsikt att godkänna i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget. Det här informationskravet bör ovillkorligen läggas till det krav som ställs på kommissionen om att tillhandahålla information via registret över kommittéernas arbete.

### Ändringsförslag 8

#### Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – led ea (nytt)

##### *Kommissionens förslag*

##### *Ändringsförslag*

**ea) medlemsstaternas företrädares ståndpunkter och motiveringarna till dessa,**

### Motivering

Ståndpunkterna från medlemsstaternas företrädare bör göras tillgängliga för parlamentet (där alla plenar- och utskottssammanträden är offentliga).

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. Europaparlamentet **och** rådet ska ha tillgång till den information som avses i punkt 1.

#### *Ändringsförslag*

2. Europaparlamentet, rådet **och de nationella parlamenten** ska ha tillgång till den information som avses i punkt 1.

#### *Motivering*

*En följd av ändringsförslagen 6 och 7. Det är av grundläggande betydelse att kommissionen aktivt informerar parlamentet om alla de utkast till åtgärder, ändrade utkast till åtgärder och slutgiltiga utkast till åtgärder som den har för avsikt att godkänna i enlighet med artikel 291 i EUF-fördraget. Detta informationskrav bör ovillkorligen läggas till det krav som ställs på kommissionen om att tillhandahålla information via registret över kommittéernas arbete.*



## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter
<b>Referensnummer</b>	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b>	JURI
<b>Yttrande</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 24.3.2010
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Gabriele Albertini 14.4.2010
<b>Behandling i utskott</b>	22.6.2010
<b>Antagande</b>	22.6.2010
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 53 -: 1 0: 1
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Gabriele Albertini, Sir Robert Atkins, Arnaud Danjean, Mário David, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Barry Madlener, Mario Mauro, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Kristiina Ojuland, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Werner Schulz, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Liisa Jaakonsaari, Evgeni Kirilov, Doris Pack, Teresa Riera Madurell, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, György Schöpflin, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Luis Yáñez-Barnuevo García