



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Väliskomisjon

2010/0039(COD)

18.1.2011

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2007/2004 Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri (Frontex) asutamise kohta
(KOM(2010)0061 – C7-0045/2010 – 2010/0039(COD))

Arvamuse koostaja: Barbara Lochbihler

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjon võttis 24. veebruaril 2010. aastal vastu õigusakti ettepaneku, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 2007/2004 Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri (Frontex) asutamise kohta.

Õigusakti ettepaneku eesmärk on agentuuri operatiivsuutlikkuse suurendamiseks määrust kohandada, võttes arvesse komisjoni 2008. aasta teatist Frontexi tegevusele antud hinnangu ja tema tulevase arengu kohta ning haldusnõukogu soovitusi. Täpsemalt suurendatakse määrusega agentuuri osa operatsioonide ettevalmistamisel, koordineerimisel ja elluviimisel, kusjuures erilist tähelepanu pööratakse ülesannete jagamisele ELi liikmesriikidega, eelkõige seoses personali ja tehniliste seadmete kasutamisega. Ettepanekuga soovitakse märkimisväärselt suurendada ka Frontexi sise- ja välismandaati ja volitusi. Agentuur saaks koos liikmesriikidega juhtida patrulloperatsioone piiril, lähetada kontaktametnikke kolmandatesse riikidesse, koordineerida ühiseid tagasisaatmisoperatsioone ning viia ellu ja rahastada katseprojekte.

Frontexi volituste läbivaatamine toimub pärast agentuuri eelarve olulist järkjärgulist suurendamist. 2004. aastal 6,2 miljoni euro suuruse eelarvega alustanud agentuuri eelarve oli 2009. aastaks suurenenud 83 miljoni euroni.

Lissaboni lepingu jõustumisega luuakse uus õigusraamistik, mida tuleb käesolevas arvamuses arvesse võtta, sest see muudab vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala ühtseks, laiendab Euroopa Liidu Kohtu jurisdiktsiooni selles valdkonnas, suurendab Euroopa Parlamendi volitusi, andes talle nõukoguga võrdväärse seadusandja rolli, ning tugevdab põhiõiguste järgimise põhimõtet, muutes põhiõiguste harta siduvaks ja kaasates ELi Euroopa inimõiguste konventsiooniga ühinemisse.

Inimõiguste allkomisjoni poolt väliskomisjoni nimel koostatud arvamuses püütakse seetõttu uurida, kuidas saab agentuur, arvestades tema volituste läbivaatamist ja laiendamist, oma ELi ameti kohustustest lähtudes tagada, kaitsta ja edendada põhiõiguste austamist. Ühtlasi püütakse lahendada agentuuri vastutuse ja aruandluskohustuse ning vähese läbipaistvuse probleem, et kohandada määrus Lissaboni lepingu mõtte ja sättega. Kohustuste jagunemine liikmesriikide ametnike, vastuvõtva liikmesriigi piirivalveametnike ja Frontexi töötajate vahel on komisjoni ettepanekus ebaselge ja kahemõtteline ning parlamendi vastutav komisjon peaks sellega tegelema ning esitama küsimuse, milline asutus on pädev lahendama rändajate inimõiguste rikkumisega seotud kaebusi.

Komisjoni pakutud muudatusettepanekud on teretulnud edasiminekuks, muutes agentuuri valmisoleku ja kohustuse austada põhiõigusi järgmistes valdkondades ametlikuks. Selleks:

- täpsustatakse Frontexi operatsioonide õigusraamistikku, kinnitades, et agentuuri tegevuses järgitakse Schengeni piirieskirju ning see toimub asjakohaste liidu õigusaktide, rahvusvahelise õiguse, rahvusvahelisele kaitsele juurdepääsuga seotud kohustuste ja põhiõiguste kohaselt;
- korraldatakse põhiõiguste küsimuses koolitust, mis on ühisoperatsioonides osalevatele töötajatele kohustuslik;

- luuakse intsidentidest aruandmise ja nende hindamise süsteem;
- muudetakse ühiste tagasisaatmisoperatsioonidele antav rahaline abi sõltuvaks põhiõiguste harta täielikust järgimisest;
- töötatakse välja käitumisjuhend kolmandatest riikidest seadustamata saabunud kodanike tagasisaatmiseks ning luuakse tõhus süsteem sunniviisilise tagasisaatmise sõltumatuks järelevalveks, mille kohta sõltumatu järelevalve teostaja annab aru komisjonile;
- nõutakse, et haldusnõukogu analüüsiks iga viie aasta tagant hinnangu andmisel, kuidas on kinni peetud põhiõiguste hartast.

Need ettepanekud on aga veel siiski piiratud ja ebasüsteemata. Kavandatud meetmeid tuleb rakendada süsteemata ja siduvalt, et nendest kujuneksid tõhusad mehhanismid. Lisaks tuleks Frontexi operatsioonide kõikide tasandite ja etappide jaoks esmatähtsaks pidada ka sõltumatuid ja häid teadmisi põhiõiguste ja rahvusvahelisele kaitsele juurdepääsu kohta.

Agentuuri tegevuse hindamine, mida haldusnõukogu viib läbi iga viie aasta tagant, on seni näidanud, et agentuuri tegevuse mõju inimõigustele ei ole veel üksikasjalikult hinnatud, olgugi et Euroopa Parlament palus oma 18. detsembri 2008. aasta resolutsioonis „Frontexi tegevust täies ulatuses hinnata, vaadeldes selle mõju põhivabadustele ja õigustele, kaasa arvatud „kohustusele kaitsta””. Seetõttu on põhjalik ja sõltumatu hindamine, milles osalevad Frontexi partnerid, nt ELi Põhiõiguste Amet ja ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Amet ning vastavate teadmistega VVOd, Frontexi sise- ja välismandaadi kavandatava tugevdamise tõttu hädavajalik. Lisaks soovib arvamuse koostaja muuta artikli 33 uut lõiget 2b nii, et hindamise keskmes on see, kuidas õigusi põhiõiguste harta kohaselt tagatakse, mitte aga see, kuidas hartast kinni peetakse. Sellise hinnangu võiks isegi lisada Frontexi iga-aastasele koondaruandele.

Lisaks nimetatud hindamisele iga viie aasta järel vajavad Frontexi enda hinnangud ühisoperatsioonidele ja katseprojektidele süsteemata ja sõltumatut kontrolli, et hinnata, kuidas on tegelikkuses täidetud inimõigustega seotud kohustused, seetõttu ei tohiks piirduda vaid operatiivmärkide täitmise hindamisega. Selline sõltumatu hindamine peaks saama läbivaadatud määruses põhimõtteliseks küsimuseks. Hinnang põhiõigustest kinnipidamise kohta annaks ka komisjonile reaalse võimaluse reageerida Frontexi operatsioonide tulemusena ilmnenud puudustele ELi õiguse kohaldamisel. Koostööd ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga tuleks tihendada, et nimetatud ÜRO amet saaks osaleda ühisoperatsioonide ettevalmistamises ja elluviimises, eriti kui on tegemist varjupaiga küsimustega.

Õigusakti ettepanekusse sellise aruandlust ja hindamist käsitleva süsteemi lisamine, mis näeb ette intsidentidest teatamise kohustuse, tähendab õiges suunas liikumist, kuid ikka veel on puudu konkreetsed menetlused, mis tagaksid põhiõiguste hartast kinnipidamise ning aruandluskohustuse ja vastutuse järelevalve, kusjuures viimati nimetatut on komisjoni ettepanekus eriti ebaselge. Sarnaselt ühiste tagasisaatmisoperatsioonide suhtes kehtestatud järelevalvenõuetega peaks läbivaadatud määrusesse olema lisatud kohustuslik nõue, et kõiki Frontexi operatsioone tuleb sõltumatult vaadelda ELi õigusest ja põhiõigustest kinnipidamise valguses ning sellest tuleb ELi institutsioonidele teada anda.

Õigusakti ettepaneku uut sätet selle kohta, et kõik ühisoperatsioonides osalejad peavad saama piisava väljaõppe, tuleb tervitada. Frontex ja ELi Põhiõiguste Amet sõlmisid hiljuti

koostöölepingu, mis näeb eelkõige ette Frontexi personali koolitusvajaduse hindamise ning põhiõigusi käsitleva koolituse läbiviimise hindamise. Frontexi ja ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ameti kirjavahetus on nendevahelise koostöö selles valdkonnas alates 2008. aastal ametlikuks muutnud.

Komisjon peab sellegipoolest võimaldama parlamendile juurdepääsu koolitustega seotud teabele, sealhulgas ELi Põhiõiguste Ameti antavatele hinnangutele. Selgeks lisandväärtuseks tuleks pidada täiustatud koostööd nii ELi Põhiõiguste Ameti kui ka ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga suutlikkuse tõstmise algatustes (nt koolitused). Samal ajal peaks Frontex tagama kodanikuühiskonna organisatsioonide kaasamise koolitusprogrammide väljatöötamisse ja elluviimisse.

Arvamuse koostaja on seisukohal, et Frontexis tuleb märgatavalt suurendada õigusabi mõõdet ning luua selleks ekspertide rühm, kellel oleksid teadmised välismaalaste õigustest ja rahvusvahelise kaitse valdkonnas, kaasa arvatud varjupaigaga seotud küsimustes. Seda rühma, mille peaülesanne oleks anda nõu varjupaiga taotlejatele ja muudele eriti ebasoodsas olukorras olevatele isikutele, nagu rasedad, lapsed ja inimkaubanduse ohvrid, tuleks korrapäraselt rakendada Frontexi operatsioonide läbiviimisel ja töös riikide varjupaigasüsteemide ja asjaomaseid teadmisi omavate VVOdega.

Frontexi laiendatud välismandaat on inimõiguste seisukohast murettekitav ja nõuab mitmeid kaitsemeetmeid, et tagada kinnipidamine ELi põhiõigustega seotud kohustustest. Arvamuse koostaja soovib tungivalt lisada õigusakti ettepanekusse selge viide põhiõiguste harta artiklis 19 sätestatud tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõtte austamise kohta ning igäi õiguse kohta igalt maalt, sealhulgas kodumaalt lahkuda, nagu on sätestatud kodaniku- ja poliitiliste õiguste rahvusvahelise pakti artikli 12 lõikes 2 ja Euroopa inimõiguste konventsiooni protokoll nr 4 artikli 2 lõikes 2. Komisjoni ettepanekuga tagatakse, et kontaktametnikud peavad täitma oma ülesandeid kooskõlas ELi õiguse ja põhiõigustega ning et neid lähetatakse „sellistesse kolmandatesse riikidesse, kus piirihaldustavad vastavad inimõiguste miinimumstandarditele”. Neid kaitsemeetmeid tuleks kindlasti sellistele kontaktametnikele kohaldada. Arvamuse koostaja toonitab sellega seoses vajadust täpsustada kontaktametnike funktsiooni, mis ei peaks olema nõuandefunktsioon, mida mõnikord täidavad riiklikud sisserände kontaktametnikud, ning tagada neile kõrgetasemeline koolitus põhiõiguste ja rahvusvahelisele kaitsele juurdepääsu vallas. Pealegi on kolmandate riikidega tehtavaks tõhustatud koostööks, mis muudetakse ametlikuks Frontexi ja kolmandate riikide vahelise kahepoolse töökorraga, vaja enne töökorras kokkuleppimist hinnata inimõiguste olukorda vastavas riigis.

Euroopa andmekaitseinspektori arvamuse kohaselt on vaja konkreetset õiguslikku alust, et lahendada küsimus, kuidas Frontex töötleb isikuandmeid, ning täpsustada, millistel asjaoludel tohib agentuur rangeid andmekaitsemeetmeid rakendades isikuandmeid töödelda. Seetõttu peab arvamuse koostaja piisava õigusliku aluse ja kaitsemeetmete lisamist õigusakti ettepanekusse hädavajalikuks, võttes arvesse agentuuri laiendatud sise- ja välismandaati ja -kohustusi, eelkõige seoses tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõttega.

Frontexi ja kolmandate riikide ametiasutuste vahelise töökorraga seoses osutab komisjoni ettepanek ainult komisjoni eelnevale nõusolekule ega maini Euroopa Parlamendi demokraatlikku kontrolli. Kuna Frontex on liidu amet, mille suhtes kehtib täieliku

demokraatliku kontrolli ja läbipaistvuse põhimõte, on vaid asjakohane ja õiguspärane, et Euroopa Parlamenti niisugusest töökorrast täielikult teavitatakse. Lisaks tuleks enne töökorra kokkuleppe sõlmimist tagada suurem läbipaistvus seoses selliste dokumentidega nagu riskianalüüsid, ühisoperatsioonide hinnangud ja inimõiguste olukorda kajastavad hinnangud ning tagada neile parlamendi juurdepääs.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Käesolevas määruses austatakse põhiõigusi ja järgitakse iseäranis Euroopa Liidu põhiõiguste hartas tunnustatud põhimõtteid, eelkõige inimväärikust, piinamise ning ebainimliku või alandava kohtlemise või karistamise keeldu, õigust vabadusele ja turvalisusele, õigust isikuandmete kaitsele, varjupaigaõigust, tagasi- ja väljasaatmise lubamatust, mittediskrimineerimist, lapse õigusi ja õigust tõhusale õiguskaitsevahendile. Liikmesriigid peaksid käesolevat määrust kohaldama kooskõlas nimetatud õiguste ja põhimõtetega.

Muudatusettepanek

(4) Käesolevas määruses austatakse põhiõigusi ja järgitakse iseäranis Euroopa Liidu põhiõiguste hartas (**harta**) tunnustatud põhimõtteid, eelkõige inimväärikust, piinamise ning ebainimliku või alandava kohtlemise või karistamise keeldu, õigust vabadusele ja turvalisusele, õigust isikuandmete kaitsele, varjupaigaõigust, tagasi- ja väljasaatmise lubamatust, mittediskrimineerimist, lapse õigusi ja õigust tõhusale õiguskaitsevahendile. **Selle määrusega toetatakse ka nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiivi 2004/83/EÜ miinimumnõuete kohta, mida kolmandate riikide kodanikud ja kodakondsuseta isikud peavad täitma, et saada pagulase või muul põhjusel rahvusvahelist kaitset vajava isiku staatus, ja antava kaitse sisu kohta¹, Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiivi 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel² ning nõukogu 1. detsembri 2005. aasta direktiivi 2005/85/EÜ liikmesriikides pagulasseisundi omistamise ja äravõtmise menetluse miinimumnõuete kohta³ ja**

nõukogu 27. jaanuari 2003. aasta direktiivi 2003/9/EÜ, millega sätestatakse varjupaigataotlejate vastuvõtu miinimumnõuded⁴. Liikmesriigid peaksid käesolevat määrust kohaldama kooskõlas nimetatud õiguste ja põhimõtetega.

¹ ELT L 304, 30.9.2004, lk 12–23.

² ELT L 348, 24.12.2008, lk 98–107.

³ ELT L 326, 13.12.2005, lk 13–34.

⁴ ELT L 31, 6.2.2003, lk 18–25.

Selgitus

Frontex järgib oma piirihalduse tegevuse raames ja rahvusvahelise kaitse kohustustest lähtudes 29. aprilli 2004. aasta direktiivi 2004/83/EÜ miinimumnõuete kohta, mida kolmandate riikide kodanikud ja kodakondsuseta isikud peavad täitma, et saada pagulase või muul põhjusel rahvusvahelist kaitset vajava isiku staatus, ja antava kaitse sisu kohta.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 a) Agentuur peaks jõustama täies ulatuses nii harta sätteid, pöörates nõuetekohast tähelepanu rändajate inimõiguste austamisele ja kaitsele, kui ka 1951. aasta Genfi pagulasseisundi konventsiooni. Kõik agentuuri meetmed peavad olema kooskõlas asjakohase rahvusvahelise õiguse ja kohustustega, mis tagavad rahvusvahelise kaitse kättesaadavuse;

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 7

Komisjoni ettepanek

(7) Välispiiri tõhus haldamine kontrolli ning valve kaudu aitab võidelda **ebaseadusliku** sisserände ja inimkaubanduse vastu ning vähendada ohtu liikmesriikide sisejulgeolekule, avalikule korrale, rahvatervisele ja rahvusvahelistele suhetele.

Muudatusettepanek

(7) Välispiiri tõhus haldamine **mõjusa** kontrolli ning **tulemusliku** valve kaudu aitab võidelda **seadustamata** sisserände ja inimkaubanduse vastu ning vähendada ohtu liikmesriikide sisejulgeolekule, avalikule korrale, rahvatervisele ja rahvusvahelistele suhetele.

(Muudatusettepanekut kohaldatakse kogu teksti ulatuses. Selle vastuvõtmise korral tehakse vastavad muudatused kogu tekstis.)

Selgitus

Arvamuse koostaja teeb ettepaneku asendada „ebaseaduslikule” sisserändele ja migrantidele viidates sõna „ebaseaduslik” sõnaga „seadustamata”, et kohandada määruse sõnastus muudes käesoleva teemaga seotud asjakohastes õigusaktides kasutatud sõnastusega.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) **Seega tuleks** agentuuri volitused läbi vaadata, et tugevdada eelkõige tema operatiivset suutlikkust ning tagada, et kõik võetud meetmed oleksid proportsionaalsed nende abil taotletud eesmärkidega ning et põhiõigusi ning pagulaste ja varjupaigataotlejate õigusi, sealhulgas eelkõige tagasi- ja väljasaatmise lubamatust, täielikult austatakse.

Muudatusettepanek

(10) **Eespool kirjeldatud probleemid, sealhulgas rändekanalite keerukus ja mitmekesisus, nõuavad, et** agentuuri volitused **tuleksid** läbi vaadata, et suurendada eelkõige tema operatiivset suutlikkust ning tagada, et kõik võetud meetmed oleksid proportsionaalsed nende abil taotletud eesmärkidega ning et põhiõigusi ning pagulaste ja varjupaigataotlejate õigusi, sealhulgas eelkõige tagasi- ja väljasaatmise lubamatust, täielikult austatakse.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 19

Komisjoni ettepanek

(19) Agentuur peaks korraldama Euroopa tasandil piirivalvurite riiklike koolitajate väljaõpet, **sealhulgas põhiõigustega** seotud küsimustes, ning siseriiklike pädevate teenistuste ametnikele lisakoolitust ja seminare välispiiri kontrolli ja valve ning **ebaseaduslikult** liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike väljasaatmise kohta. Agentuur võib korraldada koolitustegevust koostöös liikmesriikidega nende territooriumil. Liikmesriigid peaksid oma piirivalvurite riiklikes koolitusprogrammides arvestama agentuuri asjaomase tegevusega.

Muudatusettepanek

(19) Agentuur peaks korraldama Euroopa tasandil piirivalvurite riiklike koolitajate väljaõpet, **käsitledes** põhiõiguste, **rahvusvahelise õiguse ja riikide varjupaigateenistustega seotud küsimusi**, ning siseriiklike pädevate teenistuste ametnikele lisakoolitust ja seminare välispiiri kontrolli ja valve ning **seadustamata** liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike väljasaatmise kohta. Agentuur võib korraldada koolitustegevust koostöös liikmesriikidega nende territooriumil. Liikmesriigid peaksid oma piirivalvurite riiklikes koolitusprogrammides arvestama agentuuri asjaomase tegevusega.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 21

Komisjoni ettepanek

(21) Enamikus liikmesriikides kuuluvad ebaseaduslikult liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisega seotud operatiivtöö aspektid välispiiri kontrolli eest vastutavate ametiasutuste pädevusse. Kuna nimetatud ülesannete täitmisel ELi tasandil on selge lisandväärtus, peaks agentuur täielikus kooskõlas ELi tagasisaatmispoliitikaga pakkuma liikmesriikide ühiste tagasisaatmisoperatsioonide korraldamiseks nii vajalikku abi kui ka koordineerimist, tegema kindlaks reisidokumentide omandamise head tavad ja koostama käitumisjuhendi, mida järgitakse ebaseaduslikult liikmesriikide

Muudatusettepanek

(21) Enamikus liikmesriikides kuuluvad ebaseaduslikult liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisega seotud operatiivtöö aspektid välispiiri kontrolli eest vastutavate ametiasutuste pädevusse. Kuna nimetatud ülesannete täitmisel ELi tasandil on selge lisandväärtus, peaks agentuur täielikus kooskõlas ELi tagasisaatmispoliitikaga pakkuma liikmesriikide ühiste tagasisaatmisoperatsioonide korraldamiseks nii vajalikku abi kui ka koordineerimist, tegema kindlaks reisidokumentide omandamise head tavad ja koostama käitumisjuhendi, mida järgitakse ebaseaduslikult liikmesriikide

territooriumil viibivate kolmandate riikide kodanike väljasaatmise korral. ***ELi rahalisi vahendeid ei tohiks eraldada tegevusvaldkondadele ega operatsioonidele***, mille raames ei järgita põhiõiguste hartat.

territooriumil viibivate kolmandate riikide kodanike väljasaatmise korral. ***EL ei tohiks läbi viia ega rahastada tegevusi ega operatsioone***, mille raames ei järgita põhiõiguste hartat. ***Põhiõiguste harta rikkumise korral tuleb tagasisaatmisoperatsioonid peatada ja rikkumist uurida.***

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 23

Komisjoni ettepanek

(23) Koostöö kolmandate riikidega määrusega (EÜ) nr 2007/2004 hõlmatud küsimustes muutub aina tähtsamaks. Selleks et luua asjaomaste kolmandate riikidega kindel koostöömudel, peaks agentuuril olema võimalus sellistes riikides käivitada ja rahastada tehnilise abi projekte ning lähetada kontaktametnikke neisse riikidesse. Agentuuril peaks olema võimalus kutsuda pärast vajaliku koolituse pakkumist kolmandate riikide esindajaid osalema tema tegevuses. Kolmandate riikidega koostöö algatamine on oluline ka selleks, et edendada Euroopa piirihalduse standardeid, sealhulgas põhiõiguste ja inimväärikuse austamist.

Muudatusettepanek

(23) Koostöö kolmandate riikidega määrusega (EÜ) nr 2007/2004 hõlmatud küsimustes muutub aina tähtsamaks. Selleks et luua asjaomaste kolmandate riikidega kindel koostöömudel, peaks agentuuril olema võimalus sellistes riikides käivitada ja rahastada tehnilise abi projekte ning lähetada kontaktametnikke neisse riikidesse. Agentuuril peaks ***samuti*** olema võimalus kutsuda pärast vajaliku koolituse pakkumist kolmandate riikide esindajaid osalema tema tegevuses. Kolmandate riikidega koostöö algatamine on oluline ka selleks, et edendada Euroopa piirihalduse standardeid, sealhulgas põhiõiguste ja inimväärikuse austamist.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Artikkel 1 – punkt 1 Määrus (EÜ) nr 2007/2004 Artikkel 1 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Kuigi välispiiri kontrolli ja valve eest vastutavad liikmesriigid, hõlbustab ja tõhustab agentuur kooskõlas asjaomase ELi ja rahvusvahelise õiguse,

Muudatusettepanek

2. Kuigi välispiiri kontrolli ja valve eest vastutavad liikmesriigid, hõlbustab ja tõhustab agentuur kooskõlas asjaomase ELi ja rahvusvahelise õiguse,

rahvusvahelise kaitse saamise õiguste ning põhiõigustega välispiiri haldamisega seotud Euroopa Liidu olemasolevate ja tulevaste meetmete, eelkõige Schengeni piirieskirjade kohaldamist. Selleks tagab ta liikmesriikide tegevuse koordineerimise nimetatud meetmete rakendamisel, andes oma panuse isikute kontrolli ja liikmesriikide välispiiri valve tõhusa, kõrge ja ühetaolise taseme saavutamiseks.

rahvusvahelise kaitse saamise õiguste ning põhiõigustega välispiiri haldamisega seotud Euroopa Liidu olemasolevate ja tulevaste meetmete, eelkõige Schengeni piirieskirjade **ning põhiõiguste harta ja Genfi pagulasseisundi konventsiooni** kohaldamist. Selleks tagab ta liikmesriikide tegevuse koordineerimise nimetatud meetmete rakendamisel, andes oma panuse isikute kontrolli ja liikmesriikide välispiiri valve tõhusa, kõrge ja ühetaolise taseme saavutamiseks, rakendades samal ajal põhiõiguste harta sätteid ning austades ja kaitstes rändajaid nõuetekohaselt. **Rahvusvahelise õiguse või põhiõiguste harta, eriti selle artiklite 1, 4, 6, 18 ja 19 rikkumise korral tuleb peatada operatsioon, mille puhul rikkumine sedastati.**

Selgitus

Frontex kui ELi agentuur peab oma kohustuste raames võrdselt rakendama nii välispiiride haldamisega seotud ELi meetmeid kui ka põhiõiguste hartas sätestatud põhimõtteid.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 3 – alapunkt a

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 2 – lõige 1 – punkt c

Komisjoni ettepanek

c) teeb riskianalüüse, sealhulgas hindab liikmesriikide suutlikkust reageerida ohtudele ja survele välispiiril;

Muudatusettepanek

c) teeb riskianalüüse, sealhulgas hindab liikmesriikide suutlikkust reageerida ohtudele ja survele välispiiril, **võtab arvesse ÜRO pagulaste ülemvoliniku ja ÜRO inimõiguste ülemvoliniku tehtud järeldusi, eeskätt rahvusvahelist kaitset vajavate isikute inimõiguste alase olukorra kohta, ning annab korrapäraselt aru Euroopa Parlamendile, komisjonile ja liikmesriikidele;**

Selgitus

On oluline, et Frontex võtaks oma riskianalüüsis arvesse sõltumatuid ja igakülgeid järeldusi rändajate inimõiguste alase olukorra kohta transiitriikides.

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 3 – alapunkt b

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 2 – lõige 1a

Komisjoni ettepanek

1a. Nii liikmesriikide kõik piirivalvurid ja muud töötajad kui ka agentuuri töötajad saavad enne osalemist agentuuri korraldatavas operatiivtegevuses asjaomase ELi ja rahvusvahelise õiguse alast, sealhulgas põhiõiguste ja rahvusvahelise kaitse saamise alast koolitust.

Muudatusettepanek

*1a. Nii liikmesriikide kõik piirivalvurid ja muud töötajad kui ka agentuuri töötajad **ja kontaktametnikud** saavad enne osalemist agentuuri korraldatavas operatiivtegevuses **või kontaktametnike puhul enne kolmandasse riiki lähetamist** asjaomase ELi ja rahvusvahelise õiguse alast, sealhulgas põhiõiguste ja rahvusvahelise kaitse saamise alast koolitust.*

Selgitus

Tuleb sätestada otsene nõue, et kolmandatesse riikidesse lähetatavad Frontexi kontaktametnikud saaksid ELi ja rahvusvahelise õiguse alast, sealhulgas põhiõiguste ja rahvusvahelise kaitse saamise alast koolitust.

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 4

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3 – lõige 1 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Agentuur võib ise koostöös liikmesriikidega alata ühisoperatsioone ja katseprojekte.

Muudatusettepanek

*Agentuur võib ise koostöös **osalevate** liikmesriikidega **ja kokkuleppel vastuvõtva liikmesriigiga** alata ühisoperatsioone ja katseprojekte **ning teavitab artikli 20 lõike 2 punkti b kohases agentuuri koondaruande esitamisega Euroopa Parlamenti.***

Selgitus

Agentuur võib ühisoperatsioone algatada üksnes kokkuleppel vastuvõtva liikmesriigiga.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 4

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3 – lõige 1 – lõik 5

Komisjoni ettepanek

Agentuur võib ühisoperatsioone ja katseprojekte ka lõpetada, kui selliste algatuste elluviimise tingimusi enam ei täideta.

Muudatusettepanek

Agentuur võib ühisoperatsioone ja katseprojekte ***kokkuleppel vastuvõtva liikmesriigiga*** ka lõpetada, kui selliste algatuste elluviimise tingimusi enam ei täideta. ***Osalevad liikmesriigid võivad paluda agentuuril ühisoperatsioon või katseprojekt lõpetada.***

Selgitus

Ühisoperatsiooni lõpetamisel peab otsustav roll olema vastuvõtval liikmesriigil.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 4

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Agentuur hindab ühisoperatsioonide ja katseprojektide tulemusi ning edastab üksikasjalikud hindamisaruanded 60 päeva jooksul pärast asjaomase tegevuse lõppu haldusnõukogule. Agentuur koostab kõnealuste tulemuste põhjaliku võrdleva analüüsi, mis lisatakse artikli 20 lõike 2 punktis b sätestatud agentuuri koondaruandesse, et parandada tulevaste operatsioonide ja projektide kvaliteeti, järjepidevust ja tõhusust.

Muudatusettepanek

4. Agentuur hindab ühisoperatsioonide tulemusi ning edastab üksikasjalikud hindamisaruanded 60 päeva jooksul pärast asjaomase tegevuse lõppu haldusnõukogule ***ja Euroopa Parlamendile***. Agentuur koostab kõnealuste tulemuste põhjaliku võrdleva analüüsi, mis lisatakse artikli 20 lõike 2 punktis b sätestatud agentuuri koondaruandesse, et parandada tulevaste operatsioonide ja projektide kvaliteeti, järjepidevust ja tõhusust. ***Hindamisaruannetes käsitletakse põhiõiguste järgimist ühisoperatsioonides***

**ja katseprojektides, võttes muu hulgas
aluseks sõltumatute vaatlejate järeldused.**

Selgitus

Hindamises ei tohiks piirduda vaid küsimusega, kas teatav konkreetne operatsioon on saavutanud oma operatsioonilised eesmärgid, vaid see peaks hõlmama ka hinnangut põhiõigustest kinnipidamise kohta, sest see on Frontexi operatsioonide õigusraamistiku osa.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3a – lõige 1 – lõik 2 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Operatiivkava sisaldab järgmist:

Muudatusettepanek

Operatiivkava sisaldab kõiki andmeid, mida peetakse ühisoperatsioonide ja katseprojektide läbiviimisel vajalikuks, sh järgmist:

Selgitus

Operatiivkava peab sisaldama eelkõige kõiki olulisi andmeid, mis on vajalikud ühisoperatsioonide ja katseprojektide läbiviimiseks.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3a – lõige 1 – lõik 2 – punkt e

Komisjoni ettepanek

e) külalisametnikerühmade koosseis;

Muudatusettepanek

e) külalisametnikerühmade koosseis **ja muude töötajate rakendamine;**

Selgitus

Operatiivkava peab sisaldama üksikasjalikku teavet selle kohta, kuidas rakendatakse külalisametnikke ja muid töötajaid.

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3a – lõige 1 – lõik 2 – punkt h

Komisjoni ettepanek

h) teavitus- ja hindamissüsteem, mis hõlmab üksikasjalikke sätteid intsidentidest teatamise kohta, hindamisaruande kriteeriume ja lõpliku hindamisaruande esitamise lõppkuupäeva vastavalt artikli 3 lõikele 4;

Muudatusettepanek

h) teavitus- ja hindamissüsteem, mis hõlmab üksikasjalikke sätteid intsidentidest teatamise kohta, hindamisaruande kriteeriume ja lõpliku hindamisaruande esitamise lõppkuupäeva vastavalt artikli 3 lõikele 4. ***Intsidentidest teatamise süsteem tähendab usaldusväärse teabe edastamist eelkõige käesoleva määruse või Schengeni piirieskirjade, sealhulgas põhiõiguste väidetava rikkumise kohta ühisoperatsioonide ja katseprojektide ajal, ning agentuur edastab selle viivitamata riigi asjaomastele ametiasutustele ja haldusnõukogule;***

Selgitus

Intsidentidest teatamine ja nende hindamine on Frontexi operatsioonide õigusraamistiku nõuetekohaseks rakendamiseks ülioluline. Vajalik on täpsustada, et intsidendid hõlmavad ka Schengeni piirieskirjade ja põhiõiguste väidetavaid rikkumisi, nagu on toodud kavandatavas põhjenduses 17.

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3a – lõige 1 – lõik 2 – punkt i

Komisjoni ettepanek

i) mereoperatsioonide puhul kohaldatava jurisdiktsiooniga seotud erinõuded ***ja mereõiguse sätted***, milles käsitletakse geograafilist ala, kus ühisoperatsioon toimub.

Muudatusettepanek

i) mereoperatsioonide puhul kohaldatava jurisdiktsiooniga seotud erinõuded ja ***asjaomased õigusaktid***, milles käsitletakse geograafilist ala, kus ühisoperatsioon toimub.

Selgitus

Mereoperatsioonide aluseks peavad olema kohaldatavad õigusaktid.

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3a – lõige 1 – lõik 2 – punkt i a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

i a) kolmandate riikidega tehtavat koostööd, kui see vajalikuks osutub, käsitlevad sätted vastavate operatiivkoostöö lepingute sätete raames.

Selgitus

Kolmandate riikidega tehtava koostöö viis tuleb igal üksikjuhthumil lisada operatiivkavva ja see peab toimuma kooskõlas vastavate operatiivkoostöö lepingutega.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 5

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 3b – lõige 3

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3. Liikmesriigid teevad agentuuri taotluse korral piirivalvurid lähetamiseks kättesaadavaks, välja arvatud juhul, kui liikmesriigis on erakorraline olukord, mis oluliselt mõjutab siseriiklike ülesannete täitmist. Selline taotlus esitatakse vähemalt 30 päeva enne kavandatud lähetust. Päritoluliikmesriik on töötajate valiku ja nende lähetuse kestusega seotud küsimustes sõltumatu.

3. Liikmesriigid teevad agentuuri taotluse korral piirivalvurid lähetamiseks kättesaadavaks, välja arvatud juhul, kui liikmesriigis on erakorraline olukord, mis oluliselt mõjutab siseriiklike ülesannete täitmist. Selline taotlus esitatakse vähemalt 30 päeva enne kavandatud lähetust. Päritoluliikmesriik on töötajate valiku ja nende lähetuse kestusega seotud küsimustes sõltumatu. ***Iga liikmesriigi panus piirivalvurite näol määratakse kõikide operatsioonide puhul kindlaks iga-aastastes agentuuri ja asjaomase liikmesriigi vahelises kahepoolses kokkuleppes.***

Selgitus

Liikmesriikide panust käsitlevad täpsed asjaohud tuleb kõikide operatsioonide puhul määrata kindlaks iga-aastastes agentuuri ja asjaomase liikmesriigi vahelistes kahepoolsetes kokkulepetes.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 7

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 5 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Agentuur töötab välja piirivalvurite koolituse ühised põhiõppekavad ja arendab neid ning korraldab Euroopa tasandil liikmesriikide piirivalvurite koolitajate väljaõpet, sealhulgas põhiõiguste ja rahvusvahelise kaitse saamise küsimustes. Liikmesriigid kasutavad ühiseid põhiõppekavasid oma piirivalvurite koolitamisel.

Muudatusettepanek

Agentuur töötab välja piirivalvurite koolituse ühised põhiõppekavad ja arendab neid ning korraldab Euroopa tasandil liikmesriikide piirivalvurite koolitajate väljaõpet, sealhulgas põhiõiguste ja rahvusvahelise kaitse saamise küsimustes. ***Euroopa Parlamendi teavitatakse ühistest põhiõppekavade sisust.*** Liikmesriigid kasutavad ühiseid põhiõppekavasid oma piirivalvurite koolitamisel. ***Ühiste põhiõppekavade väljatöötamisel, rakendamisel ja hindamisel peaks agentuur tegema tihedat koostööd ELi Põhiõiguste Ameti ja ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga.***

Selgitus

Euroopa Parlamendil peaks olema koolitusega seotud teabele juurdepääs. Selgeks lisandväärтuseks tuleks pidada täiustatud koostööd Põhiõiguste Ameti ja ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga suutlikkuse tõstmise algatustes (nt koolitused).

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 8

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 7 – lõige 1 – lõik 1 – taane 1

Komisjoni ettepanek

– omandamise korral lepib agentuur ühe

AD\853585ET.doc

Muudatusettepanek

– omandamise korral lepib agentuur ühe

PE448.907v02-00

liikmesriigiga ametlikult kokku, et see registreerib seadmed;

liikmesriigiga ametlikult kokku, et see registreerib seadmed **vastavalt selles liikmesriigis kehtivatele õigusaktidele;**

Selgitus

Uute seadmete registreerimisel tuleb igal juhul järgida siseriiklikke õigusakte.

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 8

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 7 – lõige 5 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

5. Agentuur rahastab nende minimaalse arvu seadmete hulka kuuluvate seadmete kasutamist, mille on konkreetsel aastal konkreetne liikmesriik esitanud. Selliste seadmete kasutamist, mis ei kuulu minimaalse arvu seadmete hulka, kaasrahastab agentuur maksimaalselt 60 % ulatuses abikõlblikest kuludest.

Muudatusettepanek

5. Agentuur rahastab nende minimaalse arvu seadmete hulka kuuluvate seadmete kasutamist, mille on konkreetsel aastal konkreetne liikmesriik esitanud. Selliste seadmete kasutamist, mis ei kuulu minimaalse arvu seadmete hulka, kaasrahastab agentuur maksimaalselt 60 % ulatuses abikõlblikest kuludest. ***Seadmete käituskulud tasub agentuur.***

Selgitus

Kõikide liikmesriikide jaoks on oluline, et seadmete käituskulud katab agentuur.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 10 – alapunkt a a (uus)

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 8e – lõige 1 – punkt g a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

a a) lisatakse järgmine punkt:

„g a) sätted, mille kohaselt peab agentuur viivitamata teavitama intsidentidest haldusnõukogu ja liikmesriikide asjaomaseid ametiasutusi.

Selgitus

Agentuur peab intsidentsidest viivitamata teavitama haldusnõukogu ja liikmesriikide vastutavaid ametiasutusi.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 10 – alapunkt b

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 8e – lõige 1 – punkt h

Komisjoni ettepanek

h) teavitus- ja hindamissüsteem, mis hõlmab **üksikasjalikke sätteid intsidentidest teatamise kohta**, hindamisaruande kriteeriume ja lõpliku hindamisaruande esitamise lõppkuupäeva vastavalt artikli 3 lõikele 4;

Muudatusettepanek

h) teavitus- ja hindamissüsteem, mis hõlmab hindamisaruande kriteeriume ja lõpliku hindamisaruande esitamise lõppkuupäeva vastavalt artikli 3 lõikele 4;

Selgitus

Intsidentidest teavitamist on käsitletud eraldi eelmises punktis.

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 10 – alapunkt b

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 8e – lõige 1 – punkt i

Komisjoni ettepanek

i) mereoperatsioonide puhul kohaldatava jurisdiktsiooniga seotud erinõuded ja **mereõiguse sätted**, milles käsitletakse geograafilist ala, kus ühisoperatsioon toimub.

Muudatusettepanek

i) mereoperatsioonide puhul kohaldatava jurisdiktsiooniga seotud erinõuded ja **asjaomased õigusaktid**, milles käsitletakse geograafilist ala, kus ühisoperatsioon toimub.

Selgitus

Mereoperatsioonide aluseks peavad olema selles valdkonnas kohaldatavad õigusaktid.

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 12

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 9 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Agentuur koostab käitumisjuhendi ebaseaduslikult liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmise kohta õhuteed pidi, mida kohaldatakse kõigi agentuuri koordineeritud ühiste tagasisaatmisoperatsioonide ajal ja milles kirjeldatakse ühiseid standardmenetlusi, mis peaksid lihtsustama ühiste tagasisaatmislendude korraldamist ning tagama tagasisaadetavate isikute inimliku kohtlemise ja nende põhiõiguste, eelkõige selliste põhimõtete nagu inimväärikus, piinamise ning ebainimliku või alandava kohtlemise või karistamise keeld, õigus vabadusele ja turvalisusele, õigus isikuandmete kaitsele ja mittediskrimineerimine täieliku austamise.

Muudatusettepanek

2. Agentuur koostab käitumisjuhendi ebaseaduslikult liikmesriikides viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmise kohta õhuteed pidi, mida kohaldatakse kõigi agentuuri koordineeritud ühiste tagasisaatmisoperatsioonide ajal ja milles kirjeldatakse ühiseid standardmenetlusi, mis peaksid lihtsustama ühiste tagasisaatmislendude korraldamist ning tagama tagasisaadetavate isikute inimliku kohtlemise ja nende põhiõiguste, eelkõige selliste põhimõtete nagu inimväärikus, piinamise ning ebainimliku või alandava kohtlemise või karistamise keeld, õigus vabadusele ja turvalisusele, õigus isikuandmete kaitsele ja mittediskrimineerimine täieliku austamise. ***Käitumisjuhend peaks võimaldama tagasisaatmise peatamist, kui on kindlalt alust arvata, et tagasisaatmise tagajärjel rikutakse põhiõigusi.***

Selgitus

Võimalus peatada tagasisaatmine, kui selle tagajärjel võidakse rikkuda põhiõigusi, on oluline menetluslik tagatis.

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 12

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 9 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Käitumisjuhendis pööratakse tähelepanu eelkõige direktiivi 2008/115/EÜ artikli 8

Muudatusettepanek

3. Käitumisjuhendis pööratakse tähelepanu eelkõige direktiivi 2008/115/EÜ artikli 8

lõikes 6 sätestatud kohustusele näha ette sunniviisilise tagasisaatmise tõhus jälgimissüsteem. Ühiste tagasisaatmisoperatsioonide üle tuleks teha sõltumatut järelevalvet ja jälgida tuleks kogu ühist tagasisaatmisoperatsiooni alates väljumiseelsest etapist kuni tagasisaadetavate isikute üleandmiseni vastuvõtvale riigile. Järelevalve teostaja tähelepanekud käitumisjuhendi ja eelkõige põhiõiguste järgimise kohta tehakse komisjonile kättesaadavaks ning lisatakse tagasisaatmisoperatsiooni lõplikusse sissearuandesse. Selleks et tagada sunniviisilise tagasisaatmise operatsioonide läbipaistvus ja ühtne hindamine, lisatakse järelevalve teostaja aruanded iga-aastasessse aruandlusmehhanismi.

lõikes 6 sätestatud kohustusele näha ette sunniviisilise tagasisaatmise tõhus jälgimissüsteem. Ühiste tagasisaatmisoperatsioonide üle tuleks teha sõltumatut järelevalvet ja jälgida tuleks kogu ühist tagasisaatmisoperatsiooni alates väljumiseelsest etapist kuni tagasisaadetavate isikute üleandmiseni vastuvõtvale riigile. **Järelevalve teostajatel peaks olema juurdepääs kõigile asjakohastele kohtadele, sealhulgas kinnipidamisasutustele ja õhusõidukitele, ning nad peaksid saama ülesannete täitmiseks vajalikku koolitust.** Järelevalve teostaja tähelepanekud käitumisjuhendi ja eelkõige põhiõiguste järgimise kohta tehakse komisjonile kättesaadavaks ning lisatakse tagasisaatmisoperatsiooni lõplikusse sissearuandesse. Selleks et tagada sunniviisilise tagasisaatmise operatsioonide läbipaistvus ja ühtne hindamine, lisatakse järelevalve teostaja aruanded iga-aastasessse **avalikku** aruandlusmehhanismi.

Selgitus

Selleks et sunniviisilisi tagasisaatmisi põhjalikult ja tulemuslikult jälgida, peaks järelevalve teostajatel olema takistamatu juurdepääs kõigile asjaomastele kohtadele. Järelevalve kvaliteet ja tulemuslikkus sõltuvad ka järelevalve teostajate võimalusest saada asjakohast koolitust.

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 13

Komisjoni ettepanek

Agentuur võib teha koostööd Europoli, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiameti, ELi Põhiõiguste Ameti, muude Euroopa Liidu ametite ja asutuste ning käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes pädevate rahvusvaheliste organisatsioonidega nendega kokkulepitud töökorra raames

Muudatusettepanek

Agentuur võib teha koostööd Europoli, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiameti, ELi Põhiõiguste Ameti, muude Euroopa Liidu ametite ja asutuste ning käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes pädevate rahvusvaheliste organisatsioonidega nendega kokkulepitud töökorra raames

aluslepingu asjakohaste sätete ja osutatud asutuste pädevust käsitlevate sätete kohaselt.

aluslepingu asjakohaste sätete ja osutatud asutuste pädevust käsitlevate sätete kohaselt. ***Euroopa Parlamendi teavitatakse agentuuri sellisest kokkulepitud töökorrast.***

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Euroopa Liidu välissuhete poliitika raames hõlbustab agentuur oma tegevusvaldkonda kuuluvates küsimustes ja oma ülesannete täitmiseks vajalikus ulatuses liikmesriikide ja kolmandate riikide operatiivkoostööd, sealhulgas põhiõigustega seotud küsimustes.

Muudatusettepanek

1. Euroopa Liidu välissuhete poliitika raames hõlbustab agentuur oma tegevusvaldkonda kuuluvates küsimustes ja oma ülesannete täitmiseks vajalikus ulatuses liikmesriikide ja kolmandate riikide operatiivkoostööd, ***eelkõige Euroopa naabruspoliitika ja Vahemere Liidu kaudu***, sealhulgas inimõigustega seotud küsimustes.

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Agentuur võib lähetada kolmandatesse riikidesse kontaktametnikke, kellele tuleks kolmandates riikides nende ülesannete täitmise ajal tagada kõige kõrgemal tasemel kaitse. Kontaktametnikud kuuluvad liikmesriikide kontaktametnike kohalikku või piirkondlikku koostöövõrgustikku, mis on loodud nõukogu määruse (EÜ) nr 377/2004 kohaselt. Kontaktametnikke lähetatakse ainult sellistesse kolmandatesse riikidesse, kus piirihaldustavad vastavad ***inimõiguste***

Muudatusettepanek

2. Agentuur võib lähetada kolmandatesse riikidesse kontaktametnikke, kellele tuleks kolmandates riikides nende ülesannete täitmise ajal tagada kõige kõrgemal tasemel kaitse. Kontaktametnikud kuuluvad liikmesriikide kontaktametnike kohalikku või piirkondlikku koostöövõrgustikku, mis on loodud nõukogu määruse (EÜ) nr 377/2004 kohaselt. Kontaktametnikke lähetatakse ***haldusnõukogu heakskiidul*** ainult sellistesse kolmandatesse riikidesse, kus

miinimumstandarditele. Ametnike lähetamisel tuleks prioriteediks seada kolmandad riigid, kes on riskianalüüsi alusel ebaseadusliku rände päritolu- või transiidiriikideks. Ka agentuur võib vastastikkuse alusel vastu võtta kõnealuste kolmandate riikide poolt piiratud ajaks lähetatud kontaktametnikke. Prioriteedid kinnitab igal aastal haldusnõukogu tegevdirektori ettepaneku alusel kooskõlas artikliga 24.

piirihaldustavad vastavad **põhiõigustele ja rahvusvahelise kaitse kohustusele.** ELi välispoliitiliste meetmete raames tuleks ametnike lähetamisel prioriteediks seada kolmandad riigid, kes on riskianalüüsi alusel ebaseadusliku rände päritolu- või transiidiriikideks. Ka agentuur võib vastastikkuse alusel vastu võtta kõnealuste kolmandate riikide poolt piiratud ajaks lähetatud kontaktametnikke. Prioriteedid kinnitab igal aastal haldusnõukogu tegevdirektori ettepaneku alusel kooskõlas artikliga 24.

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Kooskõlas Euroopa Liidu õiguse ja põhiõigustega kuulub kontaktametnike ülesannete hulka kontaktide loomine ja säilitamine selle kolmanda riigi pädevate ametiasutustega, kuhu nad on määratud, eesmärgiga aidata kaasa ebaseadusliku sisserände ärahoidmisele ja selle vastu võitlemisele ning panustada ebaseaduslike rändajate tagasisaatmisse.

Muudatusettepanek

3. Kooskõlas Euroopa Liidu õiguse ja põhiõigustega, **võttes arvesse eelkõige igaihe õigust lahkuda igalt maalt, kaasa arvatud kodumaalt,** kuulub kontaktametnike ülesannete hulka kontaktide loomine ja säilitamine selle kolmanda riigi pädevate ametiasutustega, kuhu nad on määratud, eesmärgiga aidata kaasa ebaseadusliku sisserände ärahoidmisele ja selle vastu võitlemisele ning panustada ebaseaduslike rändajate tagasisaatmisse

Selgitus

Kolmandatesse riikidesse lähetatud kontaktametnike tegevusega seoses peaks määrus sisaldama selget viidet, et tuleb kinni pidada kodaniku- ja poliitiliste õiguste rahvusvahelise pakti artikli 12 lõikes 2 ja Euroopa inimõiguste konventsiooni protokoll nr 4 artikli 2 lõikes 2 sätestatud igaihe õigusest lahkuda vabalt igalt maalt, sealhulgas kodumaalt.

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Agentuur võib saada ELilt rahalist abi vastavalt Euroopa Liidu välissuhete poliitikat toetavaid asjaomaseid vahendeid käsitlevatele sätetele. Agentuur võib käivitada ja rahastada kolmandates riikides tehnilise abi projekte käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes. Agentuur võib **ka** kutsuda kolmandate riikide, muude Euroopa Liidu ametite ja asutuste ning rahvusvaheliste organisatsioonide esindajaid osalema artiklites 3, 4 ja 5 osutatud tegevusvaldkondades. Sellised esindajad saavad enne tegevuses osalemist agentuurilt asjakohast koolitust.

Muudatusettepanek

4. Agentuur võib saada ELilt rahalist abi vastavalt Euroopa Liidu välissuhete poliitikat toetavaid asjaomaseid vahendeid käsitlevatele sätetele. Agentuur võib käivitada ja rahastada kolmandates riikides tehnilise abi projekte käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes, et suurendada nende suutlikkust, muu hulgas inimõiguste valdkonnas. **Agentuur tagab, et abi nimetatud projektide raames teostatavatele operatsioonidele ei anta sellistele kolmandatele riikidele, kelle puhul on kindlalt alust arvata, et nimetatud operatsioonide tulemusena rikutakse põhiõigusi.** Agentuur võib kutsuda **ka** kolmandate riikide, muude Euroopa Liidu ametite ja asutuste ning rahvusvaheliste organisatsioonide esindajaid osalema artiklites 3, 4 ja 5 osutatud tegevusvaldkondades. Sellised esindajad saavad enne tegevuses osalemist agentuurilt asjakohast koolitust, **eelkõige põhiõiguste vallas.**

Selgitus

Euroopa Komisjoni ettepanekule lisatud mõju hinnangus nimetatud põhimõtet järgides ei tohiks kolmandatele riikidele ELi abi anda, kui on ette näha, et ühisoperatsioonide tulemusena rikutakse põhiõigusi.

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Kui liikmesriigid sõlmivad kolmandate riikidega kahepoolsed kokkulepped, nagu on sellele viidatud artikli 2 lõikes 2, lisavad nad neisse vajaduse korral sätteid, milles käsitletakse agentuuri rolli ja volitusi, eelkõige seoses agentuuri lähetatud rühmade liikmete täidesaatva võimu teostamisega artiklis 3 osutatud tegevusvaldkondades.

Muudatusettepanek

5. Kui liikmesriigid sõlmivad kolmandate riikidega ***operatiivkoostöö valdkonnas*** kahepoolsed kokkulepped, nagu on sellele viidatud artikli 2 lõikes 2, lisavad nad neisse vajaduse korral sätteid, milles käsitletakse agentuuri rolli ja volitusi, eelkõige seoses agentuuri lähetatud rühmade liikmete täidesaatva võimu teostamisega artiklis 3 osutatud tegevusvaldkondades. ***Selliste kahepoolsete kokkulepete tekst edastatakse Euroopa Parlamendile ja komisjonile.***

Selgitus

Liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelised kahepoolsed kokkulepped, mis sisaldavad Frontexi ülesandeid ja pädevust käsitlevaid sätteid, peaksid olema Euroopa Parlamendile kontrollimiseks kättesaadavad ja need tuleks Euroopa Komisjonile kättesaadavaks teha, et tagada nende kooskõla käesolevas määruses sätestatud ELi õigusest lähtuvate liikmesriikide kohustustega ja põhiõigustega.

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 6

Komisjoni ettepanek

6. Agentuur võib teha koostööd käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes pädevate kolmandate riikide ametiasutustega nendega kokkulepitud töökorra raames aluslepingu asjakohaste sätete kohaselt.

Muudatusettepanek

6. Agentuur võib teha koostööd käesoleva määrusega hõlmatud küsimustes pädevate kolmandate riikide ametiasutustega nendega kokkulepitud töökorra raames aluslepingu asjakohaste sätete ***ning eelkõige põhiõiguste harta ja rahvusvahelise õiguse kohaselt, arvestades eriti tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõtet. Töökorras tagatakse, et kolmandad riigid järgivad rahvusvahelisi inimõigusi ja humanitaarõigust.***

Selgitus

Frontexil on ELi agenduurina kohustus oma tegevuses täielikult austada põhiõigusi ja edendada nende kohaldamist (põhiõiguste harta artikkel 51). Neid aluspõhimõtteid kohaldatakse ka koostöölepingute sõlmimisele kolmandate riikidega.

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 16

Määrus (EÜ) nr 2007/2004

Artikkel 14 – lõige 7

Komisjoni ettepanek

7. Lõigetes 2 ja 6 osutatud tegevuse eelduseks on komisjonilt heakskiidu saamine.

Muudatusettepanek

7. Lõigetes 2 ja 6 osutatud tegevuse eelduseks on komisjonilt heakskiidu saamine. ***Euroopa Parlamendi teavitatakse kõikidest agenduuuri ja kolmandate riikide ametiasutuste vahelistest koostöölepingutest.***

Selgitus

Frontex kui ELi asutus peab järgima täieliku demokraatliku kontrolli ja läbipaistvuse põhimõtteid. Töökord peab vastama ELi välispoliitikale ning komisjon peab põhjendama, miks tema arvamus on pooldav.

Muudatusettepanek 36

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 23

Määrus (EÜ) nr 2007/200404

Artikkel 33 – lõige 2b

Komisjoni ettepanek

2b. Hindamine hõlmab erianalüüsi, mille raames uuritakse põhiõiguste ***harta austamist*** määruse kohaldamisel.

Muudatusettepanek

2b. Hindamine hõlmab erianalüüsi, mille raames uuritakse põhiõiguste ***hartas sätestatud õiguste tagamist käesoleva määruse kohaldamisel. Iga-aastane hinnang kõnealuse analüüsi kohta lisatakse agenduuuri koondaruandele.***

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri (Frontex) asutamist käsitleva nõukogu määruse (EÜ) nr 2007/2004 muutmine	
Viited	KOM(2010)0061 – C7-0045/2010 – 2010/0039(COD)	
Vastutav komisjon	LIBE	
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 11.3.2010	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Barbara Lochbihler 30.3.2010	
Arutamine parlamendikomisjonis	14.10.2010	10.1.2011
Vastuvõtmise kuupäev	13.1.2011	
Lõpphääletuse tulemus	+: 43	–: 5
	0: 0	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gabriele Albertini, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Heidi Hautala, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, Andreas Mölzer, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Kristian Vigenin, Graham Watson	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Kinga Gál, Liisa Jaakonsaari, Georgios Koumoutsakos, Barbara Lochbihler, Norbert Neuser, Jacek Protasiewicz, Judith Sargentini, Marietje Schaake, Indrek Tarand, Janusz Władysław Zemke	