



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utrikesfrågor

2010/0039(COD)

18.1.2011

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes
frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av
rådets förordning (EG) nr 2007/2004 om inrättande av en europeisk byrå för
förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens
medlemsstaters yttre gränser (Frontex)
(KOM(2010)0061 – C7-0045/2010 – 2010/0039(COD))

Föredragande: Barbara Lochbihler

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 24 februari 2010 antog kommissionen ett lagstiftningsförslag om ändring av förordning (EG) nr 2007/2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex).

Syftet med lagstiftningsförslaget är att anpassa förordningen i ljuset av dels kommissionens meddelande från 2008 om utvärderingen och den framtida utvecklingen av Frontex, dels styrelsens rekommendationer, för att därigenom stärka byråns operativa kapacitet. Närmare bestämt skulle förslaget innebära att byrån ges en starkare roll i arbetet med att förbereda, samordna och genomföra operativa insatser, inte minst när det gäller att fördela uppgifter mellan EU:s medlemsstater, och därmed att avdela personal och teknisk utrustning. Därtill innebär förslaget att Frontex inre och yttre mandat och befogenheter utvidgas betydligt. Byrån ges möjlighet att leda gränsbevakningsuppdrag med medlemsstaterna, placera sambandsmän i tredjeländer, samordna gemensamma insatser för återsändande samt inleda och finansiera pilotprojekt.

Revideringen av Frontex uppdrag följer på en omfattande och kontinuerlig ökning av dess budget. Från 2004, då byrån inrättades, till 2009 ökade budgetanslaget från 6,2 miljoner euro till 83 miljoner euro.

Med ikraftträdandet av Lissabonfördraget infördes en ny rättslig ram som måste beaktas i detta yttrande eftersom den medför att området med frihet, säkerhet och rättvisa införlivas i unionens lagstiftning, att EU-domstolens behörighet på detta område utvidgas, att Europaparlamentets befogenheter stärks genom att det tillerkänns en lagstiftande roll på lika villkor som rådet samt att grundläggande rättsprinciper förankras genom att Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna görs lagligt bindande samt genom EU:s åtagande att som union ansluta sig till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.

Syftet med detta yttrande, som utarbetats av underutskottet för mänskliga rättigheter för utrikesutskottets räkning, är därför att granska hur byrån, mot bakgrund av sitt reviderade och utvidgade mandat, kan garantera, skydda och främja respekten för grundläggande rättigheter i enlighet med sina skyldigheter som en EU-byrå. Yttrandet tar även i betraktning frågan om byråns ansvar och redovisningsskyldighet, och belyser även den brist på insyn som råder härvidlag, i syfte att se till att den anpassas i enlighet med Lissabonfördragets bestämmelser och anda. Därtill kommer att kommissionen i sitt förslag svävar på målet när det gäller den övergripande frågan om ansvarsfördelningen mellan medlemsstaternas tjänstemän, tjänstemän vid värdmedlemsstatens gränsförvaltning och Frontex personal. Detta är något för parlamentets ansvariga utskott att ta upp till behandling, tillsammans med andra obesvarade frågor beträffande det organ som ska ha behörighet att pröva klagomål om kränkningar av invandrades mänskliga rättigheter.

De av kommissionen föreslagna ändringarna ska välkomnas som en positiv utveckling. De pekar i riktning mot en formalisering av byråns åtaganden och skyldigheter när det gäller att respektera grundläggande rättigheter inom följande områden genom att

- förtydliga den rättsliga ramen för Frontex operativa insatser genom att bekräfta att byråns verksamhet omfattas av kodexen om Schengen gränserna i enlighet med relevant EU-rätt, internationella bestämmelser, de skyldigheter som följer av rätten till internationellt skydd samt de grundläggande fri- och rättigheterna,
- tillhandahålla obligatorisk utbildning om de grundläggande fri- och rättigheterna för personal som deltar i gemensamma insatser,
- utarbeta metoder för händelserapportering och händelseutvärdering,
- se till att ekonomiskt stöd för gemensamma insatser för återsändande endast betalas ut på villkor att stadgan om de grundläggande fri- och rättigheterna följs,
- utarbeta en uppförandekod för återsändande av olagliga invandrare från tredjeländer, och i samband med detta inrätta ett effektivt system varigenom ett oberoende övervakningsorgan bevakar och rapporterar tillbaka till kommissionen om påtvingade återvändanden,
- kräva att den utvärdering som styrelsen genomför vart femte år omfattar en särskild analys av hur stadgan om de grundläggande fri- och rättigheterna har följts.

Fortfarande är dock dessa förslag begränsade och osystematiska. För att fungera effektivt måste de föreslagna åtgärderna genomföras systematiskt och vara bindande. Vidare måste det betraktas som oundgängligt att oberoende och högt kvalificerad expertis i frågor som rör grundläggande fri- och rättigheter och rätten till internationellt skydd finns att tillgå på samtliga nivåer, och i alla faser, av Frontex insatser.

Den utvärdering av byråns verksamhet som styrelsen genomför var femte år visar att den människorättsliga aspekten av dess verksamhet hitintills aldrig har varit föremål för en detaljerad granskning, trots parlamentets uppmaning, i sin resolution av den 18 december 2008, att ”ingående undersöka effekterna av Frontex verksamhet för de grundläggande friheterna och rättigheterna, inbegripet vad gäller ’skyldigheten att skydda’”. En omfattande och oberoende utvärdering, med medverkan av Frontex partner som Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter och FN:s flyktingkommissariat liksom av icke-statliga organisationer med relevant expertis, måste därför utgöra en oundgänglig del av den föreslagna utvidgningen av byråns inre och yttre mandat. Vidare föreslår föredraganden att den nya artikel 33.2b ändras genom införande av kravet att utvärderingen inriktas på att belysa hur de rättigheter som beskrivs i stadgan om de grundläggande rättigheterna garanteras, snarare än hur stadgan respekteras. Det vore därtill lämpligt om en sådan utvärdering kunde bifogas Frontex allmänna årsrapport.

Inte bara denna femåriga utvärdering utan även Frontex egna utvärderingar av gemensamma insatser, liksom av olika pilotprojekt, måste innefatta en systematisk och oberoende övervakning och utvärdering av hur skyldigheter i fråga om grundläggande fri- och rättigheter har fullgjorts i praktiken. De får inte begränsas till att endast belysa huruvida de operativa målsättningarna har uppfyllts. Krav på en sådan oberoende granskning måste stadfästas som princip i den ändrade förordningen. En utvärdering som belyser huruvida grundläggande fri- och rättigheter beaktas skulle dessutom ge kommissionen en reell möjlighet att reagera på eventuella brister i hur unionens lagstiftning tillämpas i Frontex insatser. Det nuvarande

samarbetet med FN:s flyktingkommissariat bör förlängas för att ge FN-organet möjlighet att medverka i förberedelsen och genomförandet av gemensamma insatser, särskilt i frågor som gäller asyl.

Det avsnitt om metoder för rapportering och utvärdering med bestämmelser om händelserapportering som fogats till förslaget pekar i rätt riktning men saknar ännu någon redogörelse för de konkreta förfaranden som måste till för att garantera överensstämmelse med stadgan om de grundläggande rättigheterna och för att bevaka byråns ansvar och redovisningsskyldighet, varvid särskilt det sistnämnda beskrivs i mycket oklara termer i kommissionens förslag. I linje med de krav som har införts beträffande övervakningen av gemensamma insatser för återsändande bör den ändrade förordningen likaledes ange som krav att alla Frontex insatser ska vara föremål för oberoende övervakning samt rapportering till EU:s institutioner vad avser deras överensstämmelse med EU:s lagstiftning och de grundläggande fri- och rättigheterna.

Det finns all anledning att välkomna den nya bestämmelsen i lagstiftningsförslaget om krav på lämplig utbildning för alla som deltar i de gemensamma insatserna. Frontex och EU:s byrå för grundläggande rättigheter har nyligen ingått ett samarbetsavtal vari de bl.a. har enats om att göra en bedömning av Frontexpersonalens utbildningsbehov och en utvärdering av hur utbildningen i grundläggande fri- och rättigheter bedrivs. Genom en skriftväxling har ett liknande samarbete mellan Frontex och FN:s flyktingkommissariat formaliserats sedan 2008.

Inte desto mindre måste kommissionen ge parlamentet tillgång till information om denna utbildning, härunder även de utvärderingar som byrån för grundläggande rättigheter ska tillhandahålla. Det skulle tillföra ett stort mervärde att utvidga samarbetet kring kapacitetsfrämjande initiativ – som utbildningsinsatser – till att omfatta såväl byrån för grundläggande rättigheter som FN:s flyktingkommissariat. Samtidigt bör Frontex se till att involvera organisationer inom det civila samhället i arbetet med att utveckla och genomföra dessa utbildningsprogram.

Föredraganden anser att Frontex system för tillhandahållande av rättshjälp måste stärkas avsevärt genom inrättande av en expertgrupp med ingående kunskap om invandrares rättigheter och om internationellt skydd, härunder asylrelaterade frågor. Denna expertgrupp, vars främsta uppgift är att råda asylsökande och andra särskilt utsatta personer som gravida kvinnor, barn och offer för människohandel, bör systematiskt utnyttjas som led i Frontex insatser, och bör samarbeta med relevanta organ och organisationer i medlemsstaterna, statliga såväl som icke-statliga, som tillhandahåller tjänster för asylsökande och med annan relevant expertis.

Sett ur ett människorättsperspektiv är utvidgningen av Frontex yttre mandat oroande. Det måste till en rad skyddsåtgärder för att säkerställa att EU:s skyldigheter att upprätthålla grundläggande rättigheter uppfylls. Föredraganden rekommenderar starkt att lagstiftningsförslaget tydlig anger att principen om non-refoulement ska respekteras i enlighet med artikel 19 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, liksom att var och en har rätt att lämna varje land, även sitt eget, i enlighet med artikel 12.2 i den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter samt artikel 2.2 i protokoll 4 till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Kommissionens förslag fastställer att sambandsmän ska utföra sina

uppgifter i enlighet med EU:s lagstiftning och med beaktande av grundläggande fri- och rättigheter, och att de endast ska utplaceras ”i tredjeländer vars gränsförvaltningsmetoder följer miniminormer för mänskliga rättigheter”. Ovannämnda skyddsåtgärder bör självklart även gälla för dessa sambandsmän. Härvidlag understryker föredraganden behovet att klargöra vilka av dessa sambandsmäns uppgifter som inte kan fogas till de rådgivande uppgifter som ibland tillfaller nationella sambandsmän, samt att se till att de erhåller högkvalificerad utbildning om grundläggande fri- och rättigheter och rätten till internationellt skydd. Vidare förutsätter det utökade samarbete mellan Frontex och tredjeländer som har formaliserats genom bilaterala avtal att der, innan sådant samarbete avtalas, görs en bedömning av människorättsläget i det aktuella tredjelandet.

Enligt yttrandet från Europeiska datatillsynsmannen måste en särskild rättslig grund fastställas som reglerar Frontex hantering av personuppgifter, och som med angivande av stränga villkor för uppgiftsskydd klargör under vilka omständigheter byråns hantering härvidlag är tillåtlig. Enligt föredraganden innebär därför utvidgningen av byråns inre och yttre roller och befogenheter att lagstiftningsförslaget måste ange såväl en lämplig rättslig grund som bestämmelser om skyddsåtgärder, inte minst i syfte att säkerställa att principen om non-refoulement respekteras.

Vad gäller det samarbete som avtalas mellan Frontex och myndigheter i tredjeländer förutsätter kommissionens förslag endast att kommissionen ger sitt förhandsgodkännande, inte att Europaparlamentet utövar någon form av demokratisk kontroll. Eftersom Frontex är ett EU-organ och därmed är ålagt att respektera principerna om full demokratisk kontroll och insyn vore det lagenligt och befogat att parlamentet får uttömmande information om detta samarbete. Vidare bör parlamentet åtnjuta full insyn, och få tillgång till relevanta handlingar som riskbedömningsrapporter, utvärderingar av gemensamma insatser och anmodade bedömningar av människorättsläget, innan sådana avtal ingås.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Denna förordning respekterar de grundläggande rättigheter och iakttar de principer som erkänns framför allt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt den

Ändringsförslag

(4) Denna förordning respekterar de grundläggande rättigheter och iakttar de principer som erkänns framför allt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*”stadgan”*),

mänskliga värdigheten, förbud mot tortyr och omänsklig eller förnedrande bestraffning och behandling, rätt till frihet och säkerhet, rätt till skydd av personuppgifter, asylrätt, principen om non-refoulement, icke-diskriminering, barnets rättigheter och rätten till ett effektivt rättsmedel. Medlemsstaterna bör tillämpa förordningen i enlighet med dessa rättigheter och principer.

särskilt den mänskliga värdigheten, förbud mot tortyr och omänsklig eller förnedrande bestraffning och behandling, rätt till frihet och säkerhet, rätt till skydd av personuppgifter, asylrätt, principen om non-refoulement, icke-diskriminering, barnets rättigheter och rätten till ett effektivt rättsmedel. ***Denna förordning stöder bestämmelserna i rådets direktiv 2004/83/EG av den 29 april 2004 om miniminormer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning och om innehållet i det beviljade skyddet¹, Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna², rådets direktiv 2005/85/EG av den 1 december 2005 om miniminormer för medlemsstaternas förfaranden för beviljande eller återkallande av flyktingstatus³ och rådets direktiv 2003/9/EG av den 27 januari 2003 om miniminormer för mottagande av asylsökande i medlemsstaterna⁴.*** Medlemsstaterna bör tillämpa förordningen i enlighet med dessa rättigheter och principer.

¹ EUT L 304, 30.9.2004, s. 12–23.

² EUT L 348, 24.12.2008, s. 98–107.

³ EUT L 326, 13.12.2005, s. 13–34.

⁴ EUT L 31, 6.2.2003, s. 18–25.

Motivering

Frontex ska inom ramen för gränsförvaltningen samt i enlighet med sina skyldigheter i internationella skyddsärenden beakta bestämmelserna i direktiv 2004/83/EG av den 29 april 2004 om miniminormer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska

betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning och om innehållet i det beviljade skyddet.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Byrån bör fullt ut verkställa dels stadgans bestämmelser, med vederbörlig hänsyn tagen till respekten för och skyddet av invandrarnas mänskliga rättigheter, dels 1951 års Genèvekonvention angående flyktingars rättsliga ställning. Byråns alla åtgärder bör vara i överensstämmelse med relevant internationell rätt och relevanta skyldigheter rörande rätten till internationellt skydd.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 7

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7) En effektiv förvaltning av de yttre gränserna genom kontroller och övervakning bidrar till att bekämpa **olaglig** invandring och människohandel och förhindra hot mot medlemsstaternas inre säkerhet, allmänna ordning, folkhälsa och internationella förbindelser.

(7) En effektiv förvaltning av de yttre gränserna genom **verkningsfulla** kontroller och **effektiv** övervakning bidrar till att bekämpa **irreguljär** invandring och människohandel och förhindra hot mot medlemsstaternas inre säkerhet, allmänna ordning, folkhälsa och internationella förbindelser.

(Detta ändringsförslag gäller hela texten. Om det antas måste hela texten ändras i enlighet härmed.)

Motivering

Föredraganden föreslår att ordet "olaglig" ersätts med "irreguljär" då det hänvisar till "olaglig" invandring så att förordningens ordalydelse anpassas till ordalydelsen i den övriga lagstiftningen på detta område.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Byråns uppdrag bör **därför** ses över för att i synnerhet **stärka** byråns operativa kapacitet samtidigt som alla åtgärder som vidtas ska stå i proportion till de eftersträlvade målen i full respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna, flyktingars och asylsökandes rättigheter, särskilt förbudet mot refolement.

Ändringsförslag

(10) **Ovan nämnda frågor, inbegripet de allt mer invecklade och varierade flyttmönstren, innebär att** byråns uppdrag bör ses över för att **stärka** i synnerhet byråns operativa kapacitet samtidigt som alla åtgärder som vidtas ska stå i proportion till de eftersträlvade målen i full respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna, flyktingars och asylsökandes rättigheter, särskilt förbudet mot refolement.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Byrån bör tillhandahålla nationella utbildare av gränsbevakningstjänstemän utbildning på europeisk nivå, vilken **även** bör omfatta de grundläggande fri- och rättigheterna samt kompletterande utbildning och seminarier för tjänstemän vid de behöriga nationella myndigheterna om kontroll och övervakning av de yttre gränserna och återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas **olagligt** i medlemsstaterna. Byrån får i samarbete med medlemsstaterna anordna utbildning på deras territorium. Medlemsstaterna bör införliva resultaten av byråns arbete på

Ändringsförslag

(19) Byrån bör tillhandahålla nationella utbildare av gränsbevakningstjänstemän utbildning på europeisk nivå, vilken bör omfatta de grundläggande fri- och rättigheterna, **internationell rätt och de olika nationella asylmyndigheternas struktur**, samt kompletterande utbildning och seminarier för tjänstemän vid de behöriga nationella myndigheterna om kontroll och övervakning av de yttre gränserna och återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas **irreguljärt** i medlemsstaterna. Byrån får i samarbete med medlemsstaterna anordna

denna punkt med sina nationella utbildningsprogram för gränsbevakningstjänstemän.

utbildning på deras territorium. Medlemsstaterna bör införliva resultaten av byråns arbete på denna punkt med sina nationella utbildningsprogram för gränsbevakningstjänstemän.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) I de flesta medlemsstater är det de myndigheter som har till uppgift att kontrollera de yttre gränserna som ansvarar för de operativa aspekterna av insatser för återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna. Eftersom det ger ett klart mervärde att utföra detta arbete på europeisk nivå, bör byrån i enlighet med EU:s politik för återsändande tillhandahålla erforderligt bistånd och samordning för att organisera medlemsstaternas gemensamma insatser för återsändande och fastställa god praxis för framskaffande av resehandlingar och för återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium. ***EU-medel bör inte ställas till förfogande för*** verksamhet eller insatser som inte genomförs med full respekt för stadgan om de grundläggande rättigheterna.

Ändringsförslag

(21) I de flesta medlemsstater är det de myndigheter som har till uppgift att kontrollera de yttre gränserna som ansvarar för de operativa aspekterna av insatser för återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna. Eftersom det ger ett klart mervärde att utföra detta arbete på europeisk nivå, bör byrån i enlighet med EU:s politik för återsändande tillhandahålla erforderligt bistånd och samordning för att organisera medlemsstaternas gemensamma insatser för återsändande och fastställa god praxis för framskaffande av resehandlingar och för återsändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på medlemsstaternas territorium. ***EU bör inte vare sig bedriva eller finansiera*** verksamhet eller insatser som inte genomförs med full respekt för stadgan om de grundläggande rättigheterna. ***Vid överträdelser av stadgan om de grundläggande rättigheterna måste eventuella insatser för återsändande ställas in och överträdelserna måste utredas.***

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 23

(23) Det blir allt viktigare att samarbeta med tredjeländer i frågor som omfattas av förordning (EG) nr 2007/2004. För att kunna inrätta ett hållbart samarbete med tredjeländ bör byrån få möjlighet att inleda och finansiera projekt för tekniskt bistånd och placera sambandsmän i tredjeländ. Byrån bör få bjuda in företrädare från tredjeländ att delta i dess verksamhet, efter vederbörlig utbildning. Samarbetet med tredjeländ är viktigt också för att främja EU:s normer för gränsbevakning, däribland respekten för de grundläggande fri- och rättigheterna och den mänskliga värdigheten.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 1

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 1 – punkt 2

”2. Med beaktande av att ansvaret för kontroll och övervakning av de yttre gränserna åligger medlemsstaterna ska byrån underlätta och effektivisera tillämpningen av befintliga och framtida EU-åtgärder rörande förvaltningen av de yttre gränserna, i synnerhet kodexen om Schengengränserna¹, i enlighet med relevant EU-rätt, internationella bestämmelser, de skyldigheter som följer av rätten till internationellt skydd samt de grundläggande fri- och rättigheterna. Byrån ska göra detta genom att säkerställa samordningen av medlemsstaternas insatser för att genomföra dessa åtgärder, och därigenom bidra till att personkontrollen vid och övervakningen av medlemsstaternas yttre gränser håller en

(23) Det blir allt viktigare att samarbeta med tredjeländer i frågor som omfattas av förordning (EG) nr 2007/2004. För att kunna inrätta ett hållbart samarbete med tredjeländ bör byrån få möjlighet att inleda och finansiera projekt för tekniskt bistånd och placera sambandsmän i tredjeländ. Byrån bör **dessutom** få bjuda in företrädare från tredjeländ att delta i dess verksamhet, efter vederbörlig utbildning. Samarbetet med tredjeländ är viktigt också för att främja EU:s normer för gränsbevakning, däribland respekten för de grundläggande fri- och rättigheterna och den mänskliga värdigheten.

”2. Med beaktande av att ansvaret för kontroll och övervakning av de yttre gränserna åligger medlemsstaterna ska byrån underlätta och effektivisera tillämpningen av befintliga och framtida EU-åtgärder rörande förvaltningen av de yttre gränserna, i synnerhet kodexen om Schengengränserna¹, **liksom stadgan om de grundläggande rättigheterna och 1951 års Genèvekonvention angående flyktingars rättsliga ställning**, i enlighet med relevant EU-rätt, internationella bestämmelser, de skyldigheter som följer av rätten till internationellt skydd samt de grundläggande fri- och rättigheterna. Byrån ska göra detta genom att säkerställa samordningen av medlemsstaternas insatser för att genomföra dessa åtgärder,

effektiv, hög och enhetlig nivå.”

och därigenom bidra till att personkontrollen vid och övervakningen av medlemsstaternas yttre gränser håller en effektiv, hög och enhetlig nivå, **samtidigt som den tillämpar bestämmelserna i stadgan om de grundläggande rättigheterna och därvid ser till att respektera och skydda invandrarnas mänskliga rättigheter. Vid överträdelse av internationell rätt eller av stadgan om de grundläggande rättigheterna, särskilt artiklarna 1, 4, 6, 18 och 19, måste byråns arbete avbrytas.”**

Motivering

Samtidigt som Frontex genomför de EU-åtgärder som hör till dess gränsförvaltningsuppdrag måste man i enlighet med sina skyldigheter som EU-byrå även respektera de principer som stadfästs i stadgan om de grundläggande rättigheterna.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 3 – led a – led i

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 2 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

”c) Utföra riskanalyser, däribland en bedömning av vilken kapacitet medlemsstaterna har att hantera hot och tryck på sina yttre gränser.”

Ändringsförslag

”c) Utföra riskanalyser, däribland en bedömning av vilken kapacitet medlemsstaterna har att hantera hot och tryck på sina yttre gränser, **och införliva de rön som FN:s flyktingkommissariat och FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter har att erbjuda, särskilt vad gäller personer som behöver internationellt skydd, och att regelbundet rapportera om detta till Europaparlamentet, kommissionen och medlemsstaterna.”**

Motivering

Det är viktigt att Frontex i sina riskanalyser tar med oberoende och omfattande rön om människorättsläget för invandrare i transiteringsländer.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 3 – led b

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 2 – punkt 1a

Kommissionens förslag

”1a. Alla gränsbevakningstjänstemän, övrig personal från medlemsstaterna samt byråns personal ska innan de deltar i den operativa verksamhet som byrån organiserar få utbildning om relevant EU-lagstiftning och internationell rätt, däribland bestämmelser om de grundläggande fri- och rättigheterna och om rätten till internationellt skydd.”

Ändringsförslag

”1a. Alla gränsbevakningstjänstemän, övrig personal från medlemsstaterna samt byråns personal **och sambandsmän** ska innan de deltar i den operativa verksamhet som byrån organiserar **eller, när det gäller sambandsmän, innan de utplaceras i tredjeländer** få utbildning om relevant EU-lagstiftning och internationell rätt, däribland bestämmelser om de grundläggande fri- och rättigheterna och om rätten till internationellt skydd.”

Motivering

Det bör vara ett uttryckligt krav att Frontex sambandsmän som utplaceras i tredjeländer får utbildning EU:s lagstiftning och internationell rätt, däribland bestämmelserna om grundläggande rättigheter och om rätten till internationellt skydd.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3 – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Byrån får själv ta initiativ till gemensamma insatser och pilotprojekt i samarbete med **medlemsstaterna**.

Ändringsförslag

Byrån får själv ta initiativ till gemensamma insatser och pilotprojekt i samarbete med **berörda medlemsstater och med värdmedlemsstatens samtycke, och informera Europaparlamentet genom byråns allmänna rapport i enlighet med artikel 20.2 b**.

Motivering

Byrån får ta initiativ till gemensamma insatser först efter värdmedlemsstatens samtycke.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3 – punkt 1 – stycke 5

Kommissionens förslag

Byrån får också avsluta gemensamma insatser och pilotprojekt om förutsättningarna för åtgärderna inte längre är uppfyllda.

Ändringsförslag

Byrån får **med värdmedlemsstatens samtycke** också avsluta gemensamma insatser och pilotprojekt om förutsättningarna för åtgärderna inte längre är uppfyllda. **De deltagande medlemsstaterna får begära att byrån avslutar den gemensamma insatsen eller pilotprojektet.**

Motivering

Värdmedlemsstaten bör ha en avgörande röst och roll när insatser avslutas.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Byrån ska utvärdera resultatet av gemensamma insatser och pilotprojekt och till styrelsen överlämna en ingående utvärderingsrapport inom 60 dagar efter det att verksamheten avslutats. I syfte att förbättra kvalitet, konsekvens och effektivitet i framtida insatser och projekt ska byrån göra en övergripande och jämförande analys av dessa resultat, vilken ska tas med i den allmänna rapport som

Ändringsförslag

4. Byrån ska utvärdera resultatet av gemensamma insatser och pilotprojekt och till styrelsen **och Europaparlamentet** överlämna en ingående utvärderingsrapport inom 60 dagar efter det att verksamheten avslutats. I syfte att förbättra kvalitet, konsekvens och effektivitet i framtida insatser och projekt ska byrån göra en övergripande och jämförande analys av dessa resultat, vilken ska tas med i den allmänna rapport som avses i

avses i artikel 20.2b.

artikel 20.2 b. Utvärderingsrapporterna ska redogöra för huruvida grundläggande fri- och rättigheter beaktas i de gemensamma insatserna och pilotprojekten, bl.a. på grundval av övervakningsinformation inhämtad från oberoende observatörer.

Motivering

Utvärderingar bör inte endast ha till syfte att besvara frågan om huruvida en specifik insats har uppfyllt de operativa målsättningarna utan bör även omfatta en oberoende bedömning av hur grundläggande fri- och rättigheter har beaktats, i linje med den rättsliga ramen för Frontex insatser.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3a – punkt 1 – stycke 2 – inledningen

Kommissionens förslag

Planen ska innehålla följande:

Ändringsförslag

Planen ska **omfatta alla aspekter som bedöms nödvändiga för genomförandet av de gemensamma insatserna och pilotprojekten, och** innehålla följande:

Motivering

Den operativa planen måste uttryckligen innehålla alla uppgifter som krävs för att de gemensamma insatserna och pilotprojekten ska kunna genomföras.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3a – punkt 1 – stycke 2 – led e

Kommissionens förslag

e) Sammansättningen av grupperna av gästande tjänstemän.

Ändringsförslag

e) Sammansättningen av grupperna av gästande tjänstemän **och utstationeringen**

av övrig personal.

Motivering

Den operativa planen måste innehålla detaljerade uppgifter om hur både grupperna av gästande tjänstemän och övrig personal ska utstationeras.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3a – punkt 1 – stycke 2 – led h

Kommissionens förslag

h) Metoder för rapportering och utvärdering med närmare bestämmelser om händelserapportering, riktvärden för utvärderingsrapporten och sista datum för inlämnande av den slutliga utvärderingsrapporten i enlighet med artikel 3.4.

Ändringsförslag

h) Metoder för rapportering och utvärdering med närmare bestämmelser om händelserapportering, riktvärden för utvärderingsrapporten och sista datum för inlämnande av den slutliga utvärderingsrapporten i enlighet med artikel 3.4. ***Händelserapporteringen ska omfatta uppgifter om välgrundade påståenden om överträdelser av i första hand denna förordning eller kodexen om Schengengränserna, däribland kränkningar av de grundläggande fri- och rättigheterna, i samband med gemensamma insatser och pilotprojekt, och ska omedelbart överlämnas av byrån till berörda nationella myndigheter och till byråns styrelse.***

Motivering

Händelserapportering och händelseutvärdering är avgörande för att den tillämpliga rättsliga ramen för Frontex insatser ska kunna upprätthållas på lämpligt sätt. Det måste förtydligas att händelserapporteringen ska omfatta uppgifter om överträdelser av kodexen om Schengengränserna och kränkningar av de grundläggande fri- och rättigheterna, i enlighet med vad som anges i föreslagna skäl 17.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3a – punkt 1 – stycke 2 – led i

Kommissionens förslag

i) När det gäller operativa insatser till havs, uppgifter om särskilda krav i tillämplig lagstiftning **och bestämmelser i sjörätten** om det geografiska område där den gemensamma insatsen ska äga rum.

Ändringsförslag

i) När det gäller operativa insatser till havs, uppgifter om särskilda krav i **relevant** tillämplig lagstiftning om det geografiska område där den gemensamma insatsen ska äga rum.

Motivering

Operativa insatser till havs måste baseras på relevant tillämplig lagstiftning.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3a – punkt 1 – stycke 2 – led ia (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ia) Vid behov bestämmelser om samarbete med tredjeländer, i överensstämmelse med bestämmelserna i tillämpliga avtal om operativt samarbete.

Motivering

Samarbetsformerna med enskilda tredjeländer bör ingå i den operativa planen och vara förenliga med avtal om operativt samarbete.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 3b – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna ska ställa gränsbevakningstjänstemän till förfogande för utplacering på begäran av byrån, såvida de inte befinner sig i en exceptionell situation som i hög grad påverkar fullgörandet av nationella uppgifter. Begäran ska göras minst trettio dagar innan den planerade utplaceringen. Hemmedlemsstatens självbestämmanderätt avseende valet av personal och utplaceringens längd ska inte påverkas.

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna ska ställa gränsbevakningstjänstemän till förfogande för utplacering på begäran av byrån, såvida de inte befinner sig i en exceptionell situation som i hög grad påverkar fullgörandet av nationella uppgifter. Begäran ska göras minst trettio dagar innan den planerade utplaceringen. Hemmedlemsstatens självbestämmanderätt avseende valet av personal och utplaceringens längd ska inte påverkas. ***Varje medlemsstats bidrag i fråga om gränsbevakningstjänstemän i varje insats ska fastställas genom årliga bilaterala avtal mellan byrån och den berörda medlemsstaten.***

Motivering

Exakt hur varje medlemsstat ska bidra i varje insats bör bestämmas i årliga bilaterala avtal mellan byrån och respektive medlemsstat.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

”Byrån ska utarbeta och vidareutveckla en gemensam grundplan för utbildning av gränsbevakningstjänstemän och tillhandahålla utbildning på europeisk nivå för utbildare av medlemsstaternas nationella gränsbevakningstjänstemän, även i fråga om de grundläggande fri- och rättigheterna samt rätten till internationellt skydd.

Ändringsförslag

”Byrån ska utarbeta och vidareutveckla en gemensam grundplan för utbildning av gränsbevakningstjänstemän och tillhandahålla utbildning på europeisk nivå för utbildare av medlemsstaternas nationella gränsbevakningstjänstemän, även i fråga om de grundläggande fri- och rättigheterna samt rätten till internationellt skydd. ***Europaparlamentet ska informeras om innehållet i den gemensamma grundplanen.*** Medlemsstaterna ska införliva den gemensamma grundplanen

med sin utbildning av *nationella* gränsbevakningstjänstemän. **Vid utarbetandet, genomförandet och utvärderingen av den gemensamma grundplanen ska byrån samarbeta nära med Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter liksom med FN:s flyktingkommissariat.**”

Medlemsstaterna ska införliva den gemensamma grundplanen med sin utbildning av *nationell* gränsbevakningstjänstemän.”

Motivering

Europaparlamentet bör ha tillgång till information om utbildningarna. Det skulle tillföra ett stort mervärde att utöka samarbete kring kapacitetsfrämjande initiativ som utbildningsinsatser med medverkan av såväl byrån för grundläggande rättigheter som FN:s flyktingkommissariat.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 7 – punkt 1 – stycke 1 – strecksats 1

Kommissionens förslag

– Vid inköp ska byrån ingå en formell överenskommelse med någon medlemsstat om att utrustningen ska registreras i den medlemsstaten.

Ändringsförslag

– Vid inköp ska byrån ingå en formell överenskommelse med någon medlemsstat om att utrustningen ska registreras **i enlighet med gällande nationell lagstiftning** i den medlemsstaten.

Motivering

Nationell lagstiftning måste efterlevas vid registreringen av ny utrustning.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 7 – punkt 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

5. Byrån ska finansiera utplaceringen av den utrustning som ingår i den lägsta fastställda mängd som ska tillhandahållas av medlemsstaterna för ett visst år. Utplacering av utrustning som inte ingår i den lägsta fastställda mängden ska medfinansieras av byrån med högst 60 % av de stödberättigande utgifterna.

Ändringsförslag

5. Byrån ska finansiera utplaceringen av den utrustning som ingår i den lägsta fastställda mängd som ska tillhandahållas av medlemsstaterna för ett visst år. Utplacering av utrustning som inte ingår i den lägsta fastställda mängden ska medfinansieras av byrån med högst 60 % av de stödberättigande utgifterna.
Driftskostnaderna för utrustningen ska täckas av byrån.

Motivering

Det är viktigt för alla medlemsstater att driftskostnaderna för utrustningen täcks av byrån.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 10 – led aa (nytt)

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 8e – punkt 1 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

***aa) Följande led ska läggas till:
"ga) Bestämmelser om att byrån omedelbart ska rapportera händelser till styrelsen och berörda nationella myndigheter."***

Motivering

Byrån måste informera styrelsen och behöriga nationella myndigheter när någonting inträffar.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 10 – led b

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 8e – punkt 1 – led h

Kommissionens förslag

h) Metoder för rapportering och utvärdering med ***närmare bestämmelser om händelserapportering***, riktvärden för utvärderingsrapporten och sista datum för inlämnande av den slutliga utvärderingsrapporten i enlighet med artikel 3.4.

Ändringsförslag

h) Metoder för rapportering och utvärdering med riktvärden för utvärderingsrapporten och sista datum för inlämnande av den slutliga utvärderingsrapporten i enlighet med artikel 3.4.

Motivering

Händelserapportering omnämns i det ovannämnda ledet.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 10 – led b

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 8e – punkt 1 – led i

Kommissionens förslag

i) När det gäller operativa insatser till havs, uppgifter om särskilda krav i tillämplig lagstiftning ***och bestämmelser i sjörätten*** om det geografiska område där den gemensamma insatsen ska äga rum.

Ändringsförslag

i) När det gäller operativa insatser till havs, uppgifter om särskilda krav i tillämplig lagstiftning om det geografiska område där den gemensamma insatsen ska äga rum.

Motivering

Operativa insatser till havs måste baseras på tillämplig lagstiftning på detta område.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 9 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Byrån ska utarbeta en uppförandekodex

Ändringsförslag

2. Byrån ska utarbeta en uppförandekodex

för återsändande med flyg av tredjelandsmedborgare som olagligen uppehåller sig i unionen; denna kodex ska tillämpas på alla gemensamma insatser för återsändande som byrån samordnar och ska beskriva gemensamma standardmetoder för att underlätta organisationen av gemensamma återsändanden med flyg, så att dessa genomförs humant och med full respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna, i synnerhet principen om den mänskliga värdigheten, förbudet mot tortyr och omänsklig eller förnedrande bestraffning och behandling, rätten till frihet och säkerhet, rätten till skydd av personuppgifter och icke-diskrimineringsprincipen.

för återsändande med flyg av tredjelandsmedborgare som olagligen uppehåller sig i unionen; denna kodex ska tillämpas på alla gemensamma insatser för återsändande som byrån samordnar och ska beskriva gemensamma standardmetoder för att underlätta organisationen av gemensamma återsändanden med flyg, så att dessa genomförs humant och med full respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna, i synnerhet principen om den mänskliga värdigheten, förbudet mot tortyr och omänsklig eller förnedrande bestraffning och behandling, rätten till frihet och säkerhet, rätten till skydd av personuppgifter och icke-diskrimineringsprincipen.

Uppförandekodexen bör göra det möjligt att upphäva ett återsändande om det finns goda skäl att tro att ett återsändande skulle få till följd att grundläggande fri- och rättigheter kränks.

Motivering

Möjligheten att upphäva ett återsändande om det skulle få till följd att grundläggande fri- och rättigheter kränks är ett processrättsligt minimikrav.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 9 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Uppförandekodexen ska ägna särskild uppmärksamhet åt skyldigheten att sörja för ett effektivt övervakningssystem vid återsändande, i enlighet med artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG. Övervakning av gemensamma insatser för återsändande bör utföras på ett oberoende sätt och bör omfatta hela insatsen, från förberedelserna av avresan fram till dess att de återsända personerna överlämnas till mottagarlandet.

Ändringsförslag

3. Uppförandekodexen ska ägna särskild uppmärksamhet åt skyldigheten att sörja för ett effektivt övervakningssystem vid återsändande, i enlighet med artikel 8.6 i direktiv 2008/115/EG. Övervakning av gemensamma insatser för återsändande bör utföras på ett oberoende sätt och bör omfatta hela insatsen, från förberedelserna av avresan fram till dess att de återsända personerna överlämnas till mottagarlandet.

Övervakarens anmärkningar om huruvida uppförandekodexen efterlevts, i synnerhet med avseende på de grundläggande fri- och rättigheterna, ska göras tillgängliga för kommissionen och ingå i den interna slutrapporten om den operativa insatsen. För att främja insynen och en konsekvent bedömning av insatserna för återsändande ska övervakarens rapporter tas med i en årlig rapport.

Övervakarna bör ha tillträde till samtliga anläggningar av intresse, inbegripet interneringslokaler och flygplan, och bör erhålla den utbildning som deras uppgifter kräver. Övervakarens anmärkningar om huruvida uppförandekodexen efterlevts, i synnerhet med avseende på de grundläggande fri- och rättigheterna, ska göras tillgängliga för kommissionen och ingå i den interna slutrapporten om den operativa insatsen. För att främja insynen och en konsekvent bedömning av insatserna för återsändande ska övervakarens rapporter tas med i en **offentlig** årlig rapport.

Motivering

För att kunna övervaka påtvingade återvändanden på ett uttömmande och effektivt sätt måste övervakarna ha tillträde till samtliga anläggningar av intresse. Kvaliteten på och effektiviteten hos övervakningen är också avhängig av att övervakarna får lämplig utbildning.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 13

Kommissionens förslag

Byrån får samarbeta med Europol, Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor, Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter och andra av EU:s organ och byråer samt de internationella organisationer som har behörighet i frågor som omfattas av denna förordning, inom ramen för vad som avtalats med dessa organ i enlighet med relevanta bestämmelser i fördraget och bestämmelserna om dessa organs behörighet.

Ändringsförslag

Byrån får samarbeta med Europol, Europeiska byrån för samarbete i asylfrågor, Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter och andra av EU:s organ och byråer samt de internationella organisationer som har behörighet i frågor som omfattas av denna förordning, inom ramen för vad som avtalats med dessa organ i enlighet med relevanta bestämmelser i fördraget och bestämmelserna om dessa organs behörighet. **Europaparlamentet ska underrättas om alla avtal av detta slag som byrån har slutit.**

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. I frågor som omfattas av byråns verksamhet, och i den omfattning som krävs för fullgörandet av dess uppgifter, ska byrån underlätta det operativa samarbetet mellan medlemsstater och tredjeländer inom ramen för Europeiska unionens politik för yttre förbindelser, även med avseende på de mänskliga rättigheterna.

Ändringsförslag

1. I frågor som omfattas av byråns verksamhet, och i den omfattning som krävs för fullgörandet av dess uppgifter, ska byrån underlätta det operativa samarbetet mellan medlemsstater och tredjeländer inom ramen för Europeiska unionens politik för yttre förbindelser, **framför allt genom den europeiska grannskapspolitiken och inom ramen för unionen för Medelhavsområdet**, även med avseende på de mänskliga rättigheterna.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Byrån har rätt att placera ut sambandsmän, vilka bör åtnjuta högsta möjliga skydd när de utför sina uppgifter i tredjeländ. De ska ingå i medlemsstaternas lokala eller regionala nätverk av sambandsmän som inrättats i enlighet med rådets förordning nr 377/2004.¹ Sambandsmän ska endast utplaceras i tredjeländer vars gränsförvaltningsmetoder **följer miniminormer för mänskliga rättigheter**. Utstationering ska i första hand ske i sådana tredjeländer som enligt riskanalyserna kan utgöra ursprungsländer eller transiteringsländer för olaglig invandring. Byrån får även i utbyte ta emot sambandsmän från dessa tredjeländer

Ändringsförslag

2. Byrån har rätt att placera ut sambandsmän, vilka bör åtnjuta högsta möjliga skydd när de utför sina uppgifter i tredjeländ. De ska ingå i medlemsstaternas lokala eller regionala nätverk av sambandsmän som inrättats i enlighet med rådets förordning nr 377/2004. Sambandsmän ska, **efter godkännande från styrelsen**, endast utplaceras i tredjeländer vars gränsförvaltningsmetoder **respekterar grundläggande fri- och rättigheter och som uppfyller internationella skyldigheter avseende skydd**. Utstationering **inom ramen för EU:s yttre politik** ska i första hand ske i sådana tredjeländer som enligt

under en begränsad tid. Styrelsen ska på förslag från den verkställande direktören årligen besluta om prioriteringarna i enlighet med artikel 24.

riskanalyserna kan utgöra ursprungsländer eller transiteringsländer för olaglig invandring. Byrån får även i utbyte ta emot sambandsmän från dessa tredjeländer under en begränsad tid. Styrelsen ska på förslag från den verkställande direktören årligen besluta om prioriteringarna i enlighet med artikel 24.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Sambandsmännen ska i enlighet med EU-rätten och med full respekt för de grundläggande rättigheterna upprätta och underhålla kontakter med behöriga myndigheter i det tredjeland där de är placerade för att förebygga och bekämpa olaglig invandring och främja återsändande av personer som invandrat olagligen.

Ändringsförslag

3. Sambandsmännen ska i enlighet med EU-rätten och med full respekt för de grundläggande rättigheterna, **med särskilt beaktande av envars rätt att lämna ett land, även sitt eget**, upprätta och underhålla kontakter med behöriga myndigheter i det tredjeland där de är placerade för att förebygga och bekämpa olaglig invandring och främja återsändande av personer som invandrat olagligen.

Motivering

När det gäller uppdragsbeskrivningen för sambandsmän som utplaceras i tredjeländer bör förordningen tydligt ange att var och en har rätt att lämna varje land, även sitt eget, i enlighet med artikel 12.2 i den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter samt artikel 2.2 i protokoll 4 till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Byrån kan få EU-finansiering i enlighet med gällande bestämmelser för EU:s politik för yttre förbindelser. Byrån får inleda och finansiera projekt för tekniskt bistånd i tredjeländ i frågor som omfattas av denna förordning. Byrån får även bjuda in företrädare för tredjeländer, övriga EU-organ och byråer eller internationella organisationer att delta i den verksamhet som avses i artiklarna 3, 4 och 5. Dessa företrädare ska erhålla lämplig utbildning via byrån innan de deltar.

Ändringsförslag

4. Byrån kan få EU-finansiering i enlighet med gällande bestämmelser för EU:s politik för yttre förbindelser. Byrån får inleda och finansiera projekt för tekniskt bistånd i tredjeländ i frågor som omfattas av denna förordning, ***i syfte att förbättra deras kapacitet, bland annat på människorättsområdet. Byrån ska se till att stöd till insatser inom ramen för dessa projekt inte lämnas till tredjeländer där det finns goda skäl att tro att sådana insatser kan leda till kränkningar av grundläggande fri- och rättigheter.*** Byrån får ***med värmedlemsstatens samtycke*** även bjuda in företrädare för tredjeländer, övriga EU-organ och byråer eller internationella organisationer att delta i den verksamhet som avses i artiklarna 3, 4 och 5. Dessa företrädare ska erhålla lämplig utbildning via byrån innan de deltar, ***särskilt om grundläggande fri- och rättigheter.***

Motivering

EU-stöd bör inte beviljas till tredjeländer om det finns risk att gemensamma insatser kan leda till kränkningar av grundläggande fri- och rättigheter. Detta för att spegla den princip som anges i den konsekvensbedömning som åtföljer kommissionens förslag.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. När medlemsstaterna ingår bilaterala avtal med tredjeländer i enlighet med artikel 2.2 ska avtalen vid behov innehålla bestämmelser om byråns roll och befogenheter, i synnerhet om hur medlemmar i de grupper som placeras ut

Ändringsförslag

5. När medlemsstaterna ingår bilaterala avtal ***om operativt samarbete*** med tredjeländer i enlighet med artikel 2.2 ska avtalen vid behov innehålla bestämmelser om byråns roll och befogenheter, i synnerhet om hur medlemmar i de grupper

av byrån ska utöva sina befogenheter i samband med den verksamhet som avses i artikel 3.

som placeras ut av byrån ska utöva sina befogenheter i samband med den verksamhet som avses i artikel 3. **Texterna till sådana bilaterala avtal ska översändas till Europaparlamentet och kommissionen.**

Motivering

Bilaterala avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer som innehåller bestämmelser om Frontex roll och befogenheter bör vara tillgängliga för parlamentets insyn, och bör översändas till kommissionen för att säkerställa att de är i överensstämmelse med medlemsstaternas skyldigheter enligt EU-rätten och enligt föreskrifterna om grundläggande fri- och rättigheter i denna förordning.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Byrån får samarbeta med de myndigheter i tredjeländer som är behöriga i frågor som omfattas av denna förordning inom ramen för vad som avtalats med dessa myndigheter i enlighet med relevanta bestämmelser i fördraget.

Ändringsförslag

6. Byrån får samarbeta med de myndigheter i tredjeländer som är behöriga i frågor som omfattas av denna förordning inom ramen för vad som avtalats med dessa myndigheter i enlighet med relevanta bestämmelser i fördraget **och inte minst i enlighet med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och med internationell rätt, med särskilt beaktande av skyldigheten att respektera principen om non-refoulement. Dessa avtal ska säkerställa att tredjeländerna i fråga uppfyller sina skyldigheter enligt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt.**

Motivering

Som ett led i sin verksamhet har Frontex, i egenskap av EU-organ, en skyldighet att helt och fullt respektera och främja de grundläggande rättigheterna (artikel 51 i stadgan om de grundläggande rättigheterna). Denna grundläggande princip ska även gälla när byrån ingår samarbetsavtal med tredjeländer.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 16

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 14 – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Den verksamhet som avses i punkt 2 och 6 kräver förhandsgodkännande från kommissionen.”

Ändringsförslag

7. Den verksamhet som avses i punkt 2 och 6 kräver förhandsgodkännande från kommissionen. ***Europaparlamentet ska informeras om samarbetsavtalen mellan byrån och tredjeländers myndigheter.***”

Motivering

Frontex är ett EU-organ och därmed ålagt att respektera principerna om full demokratisk kontroll och insyn. Dessa samarbetsavtal måste vara förenliga med EU:s yttre politik, och kommissionen måste motivera eventuella förhandsgodkännanden.

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 23

Förordning (EG) nr 2007/2004

Artikel 33 – punkt 2b

Kommissionens förslag

2b. Utvärderingen ska innehålla en särskild analys av hur stadgan om de grundläggande rättigheterna ***följts*** vid tillämpningen av ***förordningen***.”

Ändringsförslag

2b. Utvärderingen ska innehålla en särskild analys av hur ***de rättigheter som stadfästs i*** stadgan om de grundläggande rättigheterna ***har garanterats*** vid tillämpningen av ***denna förordning***. ***En årlig utvärdering av denna analys ska bifogas byråns allmänna rapport.***”

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Ändring av rådets förordning (EG) nr 2007/2004 om inrättande av en europeisk byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex)
Referensnummer	KOM(2010)0061 – C7-0045/2010 – 2010/0039(COD)
Ansvarigt utskott	LIBE
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	AFET 11.3.2010
Föredragande av yttrande Utnämning	Barbara Lochbihler 30.3.2010
Behandling i utskott	14.10.2010 10.1.2011
Antagande	13.1.2011
Slutomröstning: resultat	+: 43 -: 5 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gabriele Albertini, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Heidi Hautala, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, Andreas Mölzer, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Ernst Strasser, Charles Tannock, Zoran Thaler, Kristian Vigenin, Graham Watson
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Kinga Gál, Liisa Jaakonsaari, Georgios Koumoutsakos, Barbara Lochbihler, Norbert Neuser, Jacek Protasiewicz, Judith Sargentini, Marietje Schaake, Indrek Tarand, Janusz Władysław Zemke