



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Väliskomisjon

2010/0289(COD)

25.1.2011

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse erakorralised ühepoolised kaubandussoodustused Pakistanile (KOM(2010)0552 – C7-0322/2010 – 2010/0289(COD))

Arvamuse koostaja: Cristian Dan Preda

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Möödunud suvel väga suurt osa Pakistanist laastanud enneolematute üleujutuste järgselt esitas komisjon ettepaneku, mille eesmärgiks on nimetatud riigile ühepoolsete kaubandussoodustuste tegemine, mille raames vabastatakse 75 Pakistanile olulist tooterühma (peamiselt tekstiili- ja rõivatooded) tollimaksudest, välja arvatud üks tooterühm (etanool), mille suhtes kohaldataks tariifikvooti.

Esitatud meetmed peaksid olema teretulnud, sest nad on esmaklassiliseks näiteks koostoimetest, mille teke on saanud võimalikuks pärast Lissaboni lepingu jõustumist. Samas kui EL ja liikmesriigid on Pakistanile juba ulatuslikku humanitaarabi andnud, moodustab riigile kaubandussoodustuste tegemine osa laiemast meetmete paketist, mis aitaks lahendada katastroofiliste üleujutuste põhjustatud keskmise kestusega ja pikaajalisi majandusprobleeme. Pakistani taastumise ja edasise jätkusuutliku arengu tagamine on ülioluline nii riigi kodanike huvides kui piirkonna julgeoleku ja stabiilsuse jaoks. Mõistagi on EL huvitatud, et Pakistan oleks stabiilne ja edukas riik, mis ei kaldu äärmusluse ega fundamentalismi.

Tuleb märkida, et kuigi Pakistanile soovitakse kehtestada ühepoolsed kaubandussoodustused kolmeks aastaks, ei viinud komisjon enne määruse ettepaneku vastuvõtmist läbi kavandatavate meetmete mõju täielikku hindamist. Seetõttu oleks parem piirata kaubandussoodustuste kestust kahe aastaga ning kehtestada soodustuste veel üheks aastaks pikendamise tingimuseks, et komisjon viib läbi täieliku mõjuhindangu. Lisaks mõjule, mida meetmed avaldavad kaubandusele ja tootmisele ELis tuleks hinnata ka nende mõju Pakistani elanikkonnale ja eelarvelistele vahenditele, pidades eelkõige silmas Pakistani kohustust töhustada oma maksusüsteemi.

Lisaks tuleb märkida, et komisjoni ettepanekuga ei kaasne Pakistanile inim- ja sotsiaalsete õiguste vallas mingeid kohustusi erinevalt sellest, kui riigile oleks kohaldatud GSP+ süsteemi.

Kuigi võib väita, et eriolukorra tõttu, mis oli aluseks otsusele kehtestada Pakistanile ühepoolsed kaubandussoodustused, ei looda ettepanekus esitatud meetmetega siduvat pretsedenti, pole see seletus lõplikult veenev.

Ei saa sugugi välistada, et otsusele teha üleujutuste tõttu kannatavale Pakistanile ühepoolseid kaubandussoodustusi võivad tulevikus järgneda sarnased algatused. Lisaks on oht, et ühepoolsete kaubandussoodustuste vastuvõtmine ilma inimõigustest kinnipidamist tingimuseks seadmata kahjustab kehtivat ELi soodustuste süsteemi, mis põhineb kindlate aluspõhimõtete ja -väärtuste austamisel.

Laiemalt võttes sätestatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 207, et ühist kaubanduspoliitikat teostatakse kooskõlas liidu välistegevuse põhimõtete ja eesmärkidega. Euroopa Liidu lepingu artikli 21 lõikes 2 on ELi tähtsate eesmärkidenä nimetatud demokraatia ja õigusriigi põhimõtete ning inimõiguste tugevdamine ja toetamine.

Seetõttu peab määruse ettepanekus võtma arvesse inimõiguste austamise olukorda Pakistanis. Olukorra tõsine halvenemine võiks põhjustada Pakistanile kohaldatavate kaubandussoodustuste peatamise.

Lõpetuseks tuleb rõhutada, et range ja kontrollitav toodete päritolureeglite järgimine on vajalik tagamaks, et kohaldatavad kaubandussoodustused tooksid kasu vaid neile, kellele need meetmed on suunatud ning aitaksid tegelikult kaasa Pakistani majanduse taastamisele, vältides samas ebaõiglaste tingimuste loomist sarnaseid tooteid tootvatele riikidele, eelkõige kõnealuses piirkonnas GSP+ süsteemi soodustuste saajatele ning ELi lõunapoolsetele

naaberriikidele.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval rahvusvahelise kaubanduse komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Euroopa Liidu ja Pakistani Islamivabariigi (edaspidi „Pakistan”) vahelised suhted põhinevad 1. septembril 2004. aastal jõustunud koostöölepingul¹. Selle üks põhieesmärk on edendada kaubavahetuse kasvu ja arengut lepinguosaliste vahel ning luua selleks vajalikud tingimused.

Muudatusettepanek

(1) Euroopa Liidu ja Pakistani Islamivabariigi (edaspidi „Pakistan”) vahelised suhted põhinevad 1. septembril 2004. aastal jõustunud koostöölepingul¹. Selle üks põhieesmärk on edendada kaubavahetuse kasvu ja arengut lepinguosaliste vahel ning luua selleks vajalikud tingimused. ***Inimõiguste, sealhulgas töötajate põhiõiguste, ja demokraatlike põhimõtete austamine on samuti lepingu oluline osa.***

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 4

Komisjoni ettepanek

(4) Oluline on kasutada Pakistani hädaolukorrast taastumise ja edasise arengu toetamiseks kõiki võimalikke vahendeid.

Muudatusettepanek

(4) Oluline on kasutada Pakistani hädaolukorrast taastumise ja edasise arengu toetamiseks kõiki võimalikke vahendeid, ***tagades samas järjepidevuse ja ühtsuse säilimise kõigil tasanditel, et töötada välja jätkusuutlik pikaajaline strateegia.***

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 7

Komisjoni ettepanek

(7) Selleks tehakse Pakistanile ühepoolseid kaubandussoodustusi, peatades ajutiselt teatavate Pakistanist eksporditavate olulisemate toodete suhtes tollimaksude kohaldamine. Kaubandussoodustuste kehtestamine ei *avaldaks* ELi siseturule märkimisväärset kahjulikku mõju ega *mõjutaks* negatiivselt Maailma Kaubandusorganisatsiooni (WTO) vähim arenenud liikmeid.

Muudatusettepanek

(7) Selleks tehakse Pakistanile ühepoolseid kaubandussoodustusi, peatades ajutiselt teatavate Pakistanist eksporditavate olulisemate toodete suhtes tollimaksude kohaldamine *tingimusel, et* kaubandussoodustuste kehtestamine ei *avalda* ELi siseturule märkimisväärset kahjulikku mõju ega *mõjuta* negatiivselt Maailma Kaubandusorganisatsiooni (WTO) vähim arenenud liikmeid.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 9

Komisjoni ettepanek

(9) Ühepoolsete kaubandussoodustuste saamiseks peab Pakistan järgima toodete päritolureegleid ja nendega seotud menetlusi ning tegema ELiga tõhusat halduskoostööd, et vältida mis tahes pettuse ohtu. Soodustuste ajutise peatamise põhjuste hulka peaksid kuuluma sooduskorra aluseks olevate tingimuste tõsine ja süstemaatiline rikkumine, pettus või suutmatus teha kaupade päritolu kontrollimiseks halduskoostööd. Komisjonil peaks olema lubatud vajadusel vastu võtta asjakohased ajutised meetmed.

Muudatusettepanek

(9) Ühepoolsete kaubandussoodustuste saamiseks peab Pakistan järgima toodete päritolureegleid ja nendega seotud menetlusi ning tegema ELiga tõhusat halduskoostööd, et vältida mis tahes pettuse ohtu. Soodustuste ajutise peatamise põhjuste hulka peaksid kuuluma sooduskorra aluseks olevate tingimuste tõsine ja süstemaatiline rikkumine, pettus või suutmatus teha kaupade päritolu kontrollimiseks halduskoostööd *või demokraatia ja inimõiguste aluspõhimõtete, sealhulgas töötajate põhiõiguste, tõsine rikkumine Pakistanis*. Komisjonil peaks olema lubatud vajadusel vastu võtta asjakohased ajutised meetmed.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Et tagada kaubandussoodustuste kohene ja jätkuv mõju Pakistani majanduse elavdamisele pärast üleujutusi, on soovitatav **kehtestada** kaubandussoodustuste **kehtivuse lõpu tähtpäevaks 31. detsember 2013.**

Muudatusettepanek

(13) Et tagada kaubandussoodustuste kohene ja jätkuv mõju Pakistani majanduse elavdamisele pärast üleujutusi, on soovitatav, **et** kaubandussoodustuste **maksimumtähtpäevani, 31. detsembrini 2013 kehtimise tingimuseks oleks hinnangu andmine soodustuste tegeliku mõju kohta Pakistani elanikkonnale ja nende poliitiliste reformide rakendamise kohta, mis on vajalikud tagamaks, et asjakohased tööstusharud annavad töhusa panuse eelarvelistesse vahenditesse.**

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 2

Komisjoni ettepanek

Artiklis 1 nimetatud sooduskorra saamiseks on vaja täita järgmised tingimused:

a) järgitakse määruse (EMÜ) nr 2454/93 IV jaotise 2. peatüki 1. jao 1. ja 2. alajaos sätestatud toodete päritolureegleid ja nendega seotud menetlusi. Artiklis 1 sätestatud korra alla kuuluvate toodete päritolustaatuse kindlaksmääramisel on lubatud ainult kumulatsioon ELi päritolu materjalidega. Piirkondlik kumulatsioon ja muud kumulatsiooniliigid, välja arvatud kumulatsioon ELi päritolu materjalidega, ei ole lubatud;

b) järgitakse määruse (EMÜ) nr 2454/93 IV jaotise 2. peatüki 1. jao 3. alajaos sätestatud halduskoostöö meetodeid;

Muudatusettepanek

1. Artiklis 1 nimetatud sooduskorra saamiseks on vaja täita järgmised tingimused:

a) järgitakse määruse (EMÜ) nr 2454/93 IV jaotise 2. peatüki 1. jao 1. ja 2. alajaos sätestatud toodete päritolureegleid ja nendega seotud menetlusi. Artiklis 1 sätestatud korra alla kuuluvate toodete päritolustaatuse kindlaksmääramisel on lubatud ainult kumulatsioon ELi päritolu materjalidega. Piirkondlik kumulatsioon ja muud kumulatsiooniliigid, välja arvatud kumulatsioon ELi päritolu materjalidega, ei ole lubatud;

b) järgitakse määruse (EMÜ) nr 2454/93 IV jaotise 2. peatüki 1. jao 3. alajaos sätestatud halduskoostöö meetodeid;

c) käesoleva määruse kohaselt Pakistani pädeva asutuse poolt välja antud päritolusertifikaadi vormi A lahtris 4 peab olema märged „Ühepoolne meede – määrus (EL) nr .../2010”.

c) käesoleva määruse kohaselt Pakistani pädeva asutuse poolt välja antud päritolusertifikaadi vormi A lahtris 4 peab olema märged „Ühepoolne meede – määrus (EL) nr .../2010”.

2. Ilma et see piiraks lõikes 1 sätestatud tingimuste kohaldamist on artiklis 1 osutatud sooduskorra saamise tingimuseks inimõiguste, sealhulgas töötajate põhiõiguste, ja demokraatia aluspõhimõtete austamine Pakistani poolt.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 9 – lõige 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

1. Kui komisjon leiab, et on piisavalt tõendeid artiklis 2 sätestatud tingimuste täitmata jätmise kohta, võib komisjon võtta meetmeid käesoleva määrusega ettenähtud sooduskorra täielikuks või osaliseks peatamiseks kuni kuueks kuuks, tingimusel, et ta on eelnevalt:

Muudatusettepanek

1. Kui komisjon leiab, et on piisavalt tõendeid artiklis 2 sätestatud tingimuste täitmata jätmise kohta, ***sealhulgas tõendeid sotsiaalse dumpingu kohta, või kui Pakistanis halveneb oluliselt demokraatia ja inimõiguste olukord***, võib komisjon võtta meetmeid käesoleva määrusega ettenähtud sooduskorra täielikuks või osaliseks peatamiseks kuni kuueks kuuks, tingimusel, et ta on eelnevalt:

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 10 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Käesolevat määrust kohaldatakse kuni 31. detsembrini **2013**.

Muudatusettepanek

4. Käesolevat määrust kohaldatakse kuni 31. detsembrini **2012**.

Hiljemalt 18 kuu jooksul pärast käesoleva määruse jõustumist viib komisjon läbi täieliku hindamise mõju kohta, mida määrus avaldab käsitletavate toodete tootmisele ja nendega kauplemisele ELis

*ning kaubandussoodustuste mõju kohta
Pakistani majandusele, elanikkonna
olukorrale ja eelarvelistele vahenditele,
ning esitab aruande Euroopa
Parlamendile ja nõukogule. Euroopa
Parlament ja nõukogu võivad nimetatud
aruande alusel otsustada pikendada
käesoleva määruse kohaldamist kuni
31. detsembrini 2013.*

MENETLUS

Pealkiri	Erakorralised ühepoolsed kaubandussoodustused Pakistanile
Viited	KOM(2010)0552 – C7-0322/2010 – 2010/0289(COD)
Vastutav komisjon	INTA
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	AFET 19.10.2010
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Cristian Dan Preda 23.11.2010
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	13.1.2011 25.1.2011
Vastuvõtmise kuupäev	25.1.2011
Lõpphääletuse tulemus	+: 61 -: 1 0: 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gabriele Albertini, Pino Arlacchi, Dominique Baudis, Bastiaan Belder, Franziska Katharina Brantner, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Heidi Hautala, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Ryszard Antoni Legutko, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Alexander Mirsky, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Adrian Severin, Marek Siwiec, Ernst Strasser, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Véronique De Keyser, Kinga Gál, Liisa Jaakonsaari, Elisabeth Jeggle, Evgeni Kirilov, Georgios Koumoutsakos, Barbara Lochbihler, Norbert Neuser, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, György Schöpflin, Indrek Tarand
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Sylvie Guillaume