



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utrikesfrågor

2010/2300(INI)

18.4.2011

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för utveckling

över EU:s budgetstöd till utvecklingsländer i framtiden
(2010/2300(INI))

Föredragande: Gabriele Albertini

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar samrådet på EU-nivå, och hoppas att rutinerna för beviljandet av budgetstöd kommer att analyseras objektivt och förbättras så att effektiviteten stärks.
2. Europaparlamentet påminner om att minskning och utrotning av fattigdom enligt Lissabonfördraget är EU:s primära mål för utvecklingspolitiken. Parlamentet betonar att fattigdomen har många dimensioner, t.ex. en mänsklig, ekonomisk, sociokulturell, könsrelaterad, miljömässig och politisk dimension, som EU:s utvecklingspolitik måste hantera.
3. Europaparlamentet håller med om att man med hjälp av budgetstöd kan utarbeta mekanismer för att bekämpa korruption om villkoren för en öppen och helt och hållet ansvarsfull budgetförvaltning uppfylls och om man kommit överens om prestandaindikatorer. I annat fall kan stödet enligt parlamentet tvärtom bidra till att uppmuntra korruption. Parlamentet betonar betydelsen av att man vid behov hjälper de offentliga myndigheterna och parlamenten i de stödmottagande länderna att främja öppenhet och goda styrelseformer samt bekämpa korruption.
4. Europaparlamentet anser att budgetstöd precis som programstöd bör ses som ett övergångsinstrument, och att det inte bör hämma insatser för att stärka ländernas kapacitet att ta fram egna resurser, t.ex. skatter, för att de ska bli oberoende av donationer från tredjeländer.
5. Europaparlamentet anser att regeringarna i de stödmottagande länderna själva, i samarbete med ett brett spektrum av det civila samhället och de lokala myndigheterna och i nära samarbete med internationella givare, måste utforma utvecklingsstrategierna, vilka ska godkännas av de nationella parlamenten. Vidare anser parlamentet att det civila samhället, de lokala myndigheterna och parlamentarikerna måste involveras i varje steg av genomförandet, övervakningen och utvärderingen av resultat, att denna process måste vara öppen för insyn och möjliggöra en regelbunden och effektiv dialog med det civila samhället, och att detta krav måste vara ett avgörande kriterium för budgetstöd.
6. Europaparlamentet betonar betydelsen av att EU:s utvecklingsstöd är effektivt. Parlamentet vill att man på unionsnivå tar fram oberoende utvärderingssystem och en besvärsmekanism som är tillgänglig för dem som påverkas av EU-stödet, liksom mekanismer till stöd för intern redovisningsskyldighet.
7. Eftersom utnyttjandet av budgetstöd är ett viktigt strategiskt beslut i unionens förbindelser med dess partnerländer anser Europaparlamentet att artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (delegerade akter) måste gälla för definitionen av kriterier för stödberättigande enligt denna stödform, så att rådet och parlamentet som medlagstiftare har fullständiga medbeslutandebefogenheter över antagandet och, om nödvändigt, återkallandet av en delegerad akt.

8. Europaparlamentet upprepar att budgetstöd bör utnyttjas för att minska fattigdomen, och också för att uppnå millennieutvecklingsmålen samt främja principer som partnerskap, biståndseffektivitet och konsekvens i utvecklingspolitiken. Parlamentet uttrycker sitt stöd för resultatbaserade incitament, men betonar att olika typer av utbetalningar måste kunna förutses så långt som möjligt för att de inte ska inverka negativt på budgetplaneringen. Parlamentet upprepar att budgetstöd endast bör beviljas länder som uppfyller och upprätthåller administrativa minimistandarder och respekterar de mänskliga rättigheterna, samt understryker att villkor i anslutning till makroekonomiska reformer måste gå hand i hand med mänsklig och social utveckling.
9. Europaparlamentet understryker att sektorsuppdelat budgetstöd under vissa omständigheter kan utgöra en användbar kompromiss för att ge de berörda regeringarna och parlamenten mer egenansvar över stödmedlen när de öronmärks för millennieutvecklingsmålen.
10. Europaparlamentet anser att parlamentet inom ramen för den princip om egenansvar som anges i Parisförklaringen alltid bör försöka främja tillgång till grundläggande utbildning, grundläggande hälsovårdstjänster och respekt för de mänskliga rättigheterna.
11. Europaparlamentet konstaterar att effektiva utvecklingspolitiska åtgärder i partnerländerna till fullo måste beakta lokala förhållanden och respektera EU:s värden i enlighet med fördraget, medräknat principen om rättsstaten och demokrati. Parlamentet understryker att behoven måste förbli ett avgörande kriterium för fördelningen av EU:s utvecklingsbistånd.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att upprätta ett offentligt register i vilket budgetstödsavtal, förfaranden och utvecklingsindikatorer förtecknas på ett öppet sätt i syfte att stärka de nationella demokratiska institutionerna och säkra ömsesidig redovisningsskyldighet.
13. Europaparlamentet understryker att en samstämd politik spelar en avgörande roll och är absolut nödvändig då man genomför en utvecklingspolitik med omfattande konsekvenser. Parlamentet konstaterar att budgetstöd kommer att ha en verklig och bestående positiv effekt endast om utvecklingsfrämjande åtgärder vidtas inom EU:s andra politikområden såsom miljö-, energi-, klimat-, handels-, jordbruks- samt utrikes- och säkerhetspolitik. I detta sammanhang betonar parlamentet att EU:s handelspolitik bör bidra till att skapa jämlika villkor och stödja handelskapaciteten i utvecklingsländerna med tanke på att handeln kan vara en av de mest effektiva drivkrafterna för ekonomisk tillväxt och utveckling. Vidare vill parlamentet att EU:s utrikes- och säkerhetspolitik ska fokusera på att främja demokrati och mänskliga rättigheter samt fred och säkerhet, som alla är nyckelvillkor för hållbar utveckling. Parlamentet efterlyser mer systematiska insatser för att integrera åtgärder för anpassning till klimatförändringarna och minskning av katastrofrisker.
14. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att uppfylla sitt åtagande att stegvis uppnå det överenskomna målet om att avsätta 0,7 procent av BNP för utvecklingssamarbete.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	13.4.2011
Slutomröstning: resultat	+: 54 -: 3 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gabriele Albertini, Dominique Baudis, Bastiaan Belder, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Pawel Robert Kowal, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, María Muñoz De Urquiza, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Ria Oomen-Ruijten, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Hans-Gert Pöttering, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Elena Băsescu, Véronique De Keyser, Andrew Duff, Roberto Gualtieri, Liisa Jaakonsaari, Elisabeth Jeggle, Agnès Le Brun, Barbara Lochbihler, Jacek Protasiewicz, Judith Sargentini, György Schöpflin, Ivo Vajgl
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Marije Cornelissen, Leonardo Domenici, Birgit Schnieber-Jastram