



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utrikesfrågor

2010/2311(INI)

27.5.2011

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes
frågor

över EU:s strategi för terrorismbekämpning: viktiga framsteg och kommande
utmaningar
(2010/2311(INI))

Föredragande: Ágnes Hankiss

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att terrorism, i enlighet med vad som anges i den europeiska säkerhetsstrategin¹ och dess genomföranderapport², allvarligt hotar den internationella stabiliteten och Europas samhällen och kräver en globalt samordnad handlingsberedskap som fullt ut respekterar de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Terrorismbekämpningen förutsätter en övergripande strategi som baserar sig på underrättelseverksamhet, polis och rättsväsen samt på politiska och i vissa klart avgränsade fall militära medel. I enlighet med solidaritetsklausulen i artikel 222 i EUF-fördraget kan det, vid en terroristattack, fattas beslut om att en GSPF-åtgärd ska bistå en drabbad medlemsstat på begäran av dess politiska myndigheter. Parlamentet understryker vikten av en god beredskap och välkomnar den pågående uppdateringen av den militära databasen liksom Europeiska försvarsbyråns bidrag till kampen mot terrorismen.
2. Europaparlamentet betonar att Europeiska unionen och EU:s medlemsstater och partnerländer måste bygga sin strategi för terrorismbekämpning på rättsstatsprincipen och respekt för de grundläggande rättigheterna. Vidare understryker parlamentet att EU:s yttre åtgärder för att bekämpa internationell terrorism i första hand bör vara inriktade på förebyggande åtgärder. Parlamentet betonar hur viktigt det är att främja dialog, tolerans och förståelse mellan olika kulturer, civilisationer och religioner.
3. Europaparlamentet påpekar att det fortfarande finns institutionella hinder för en effektiv EU-strategi för terrorismbekämpning, bland annat förekomsten av flera olika kommittéer, byråer och myndigheter. Parlamentet betonar den centrala roll som EU:s samordnare för kampen mot terrorism spelar när det gäller att se till att EU:s strategi mot terrorism genomförs och utvärderas, unionens terrorismbekämpande arbete samordnas och bättre kommunikation mellan EU och tredjeländer främjas. Samordnaren uppmanas att fortsätta att regelbundet rapportera till parlamentet om dessa frågor.
4. Europaparlamentet anser att strategin för terrorismbekämpning bör genomsyras av en helhetssyn och föreslår därför att den europeiska säkerhetsstrategin harmoniseras med strategin för den inre säkerheten³ och att de befintliga samordningsmekanismer som binder samman rådets strukturer för rättsliga och inrikes frågor med Europeiska utrikestjänsten stärks. Vidare bör lägescentralens nya befogenheter tillvaratas, så att information och strategiska analyser ges i god tid och så att man därigenom ser till att instrumenten för den externa respektive interna politiken samordnas bättre. Parlamentet uppmanar EU:s samordnare för kampen mot terrorism att fortsätta sina ansträngningar på detta område.
5. Europaparlamentet uppmanar EU:s medlemsstater att se till att inga terrorhandlingar har

¹ <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>

² http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/reports/104630.pdf

³ <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/10/st05/st05842-re02.en10.pdf>

sitt ursprung inom deras egna gränser och att därför avsätta tillräckliga resurser till de inhemska insatserna för att bekämpa radikaliserings och terrorism. Parlamentet efterlyser ett närmare samarbete mellan EU och Nato inom strategin för terrorismbekämpning och anser att vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och samordnaren för kampen mot terrorism aktivt bör engageras i diskussionerna med Nato om hur terrorismen kan bekämpas. Parlamentet gläder sig över att informella grupper av medlemsstater – såsom Salzburggruppen, aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöområdet och G6-gruppen – bildas för att samordna säkerheten och genomföra övningar inom ramen för terrorismbekämpningen. Parlamentet ser gärna att dessa insatser breddas så att de omfattar fler medlemsstater. Dessutom rekommenderar parlamentet gemensam utbildning av medlemsstaternas säkerhets- och polisstyrkor.

6. Europaparlamentet uppmärksammar behovet av att utöka och utveckla befintliga och nya strategiska partnerskap för terrorismbekämpning med länder utanför Europa, i den mån dessa partnerskap respekterar de mänskliga rättigheterna. Parlamentet betonar det strategiska samarbetet mellan EU och Förenta staterna och framhåller behovet av samarbete med andra partner samt upprepar den betydelse som EU tillmäter skyddet av medborgarnas personuppgifter och deras mänskliga och medborgerliga rättigheter. Parlamentet ser bilaterala initiativ och avtal – såsom förklaringen 2010 från EU, dess medlemsstater och Förenta staterna om terroristbekämpning, avtalet om programmet för spårning av finansiering av terrorism (det så kallade Swiftavtalet), Toledoförklaringen om flygsäkerhet samt EU:s och Indiens gemensamma uttalande om internationell terrorism – som positiva exempel som bör följas av liknande initiativ i unionens förbindelser med andra tredjeländer.
7. Europaparlamentet betonar att en god underrättelseverksamhet är helt avgörande inom terrorismbekämpningen och att EU på ett unikt sätt är väl rustat för att underlätta utbyte av underrättelser mellan medlemsstaterna. Parlamentet påpekar således att utöver den tekniska inhämtningen av underrättelser är personbaserad inhämtning ett ovärderligt verktyg i arbetet med att ta itu med terroristnät och i god tid förhindra terroristattacker. Parlamentet välkomnar lägescentralens arbete med att tillhandahålla strategiska analyser och uppmuntrar till ett ytterligare utbyte av underrättelser på EU-nivå mellan medlemsstaterna och viktiga tredjeländer. Parlamentet uppmuntrar till ett närmare samarbete mellan å ena sidan Europol och Eurojust och å andra sidan brottsbekämpande organ utanför EU, så att tidiga varningar kan utfärdas.
8. Europaparlamentet understryker att terroristbekämpning är en oskiljbar del av unionens förbindelser med tredjeländer. För att förhindra att stater upplöses kräver parlamentet att finansieringen av stödåtgärder till terrorismbekämpning utökas i nästa stabilitetsinstrument. Härvidlag håller parlamentet med om att följande områden bör prioriteras: södra Asien (i första hand Pakistan och Afghanistan), Sahelområdet (Mauretania, Mali och Niger), Somalia och Jemen. Parlamentet välkomnar att Europeiska unionens strategi för säkerhet och utveckling i Sahel lades fram den 21 mars 2011 och uppmanar rådet att anta strategin i samråd med parlamentet. Parlamentet välkomnar att klausuler om terrorismbekämpning införs i internationella avtal.

9. Europaparlamentet betonar betydelsen av samarbete inom terrorismbekämpningen mellan EU och andra internationella organisationer, särskilt FN, på grundval av gemensamma värden och mål, och efterlyser en allmän ratificering och ett fullständigt genomförande av alla FN-konventioner och FN-protokoll som rör terrorism. Parlamentet efterlyser ett tätare samarbete med FN:s organ och regionala organisationer, så att alla FN:s medlemsländer fullt ut kan genomföra sina åtaganden i fråga om terrorismbekämpning. Parlamentet förordar antagandet av en övergripande FN-konvention om terrorism och ett utökat samarbete med Europarådet och OSSE inom terrorismbekämpningen. Parlamentet framhåller att EU lyckats med att främja en global strategi mot terrorism på FN-nivå och efterlyser en noggrann undersökning av FN:s säkerhetsråds förfarande för att föra en förteckning över terroristorganisationer och enskilda terrorister och för att stryka namn från förteckningen. I detta sammanhang välkomnar parlamentet antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1904 (2009), som föreskriver en regelbunden översyn av förteckningen och som ligger till grund för det kontor som inrättades för en ombudsperson med uppgift att biträda sanktionskommittén i arbetet med att stryka enskilda personer från förteckningen.
10. Europaparlamentet efterlyser en övergripande strategi för att bemöta kopplingen mellan internationell organiserad brottslighet, narkotikahandel och terrorism. Parlamentet uppmanar till en fortsatt analys av nya tendenser och särdrag när det gäller diversifiering, radikaliserings och rekrytering samt internationella icke-statliga organisationers roll i finansieringen av terrorism.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	24.5.2011
Slutomröstning: resultat	+: 48 -: 7 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Sir Robert Atkins, Dominique Baudis, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Heidi Hautala, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Andrey Kovatchev, Pawel Robert Kowal, Eduard Kukan, Alexander Graf Lambsdorff, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Kristian Vigenin, Graham Watson, Boris Zala
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Reinhard Bütikofer, Tanja Fajon, Kinga Gál, Elisabeth Jeggle, Baroness Sarah Ludford, Norbert Neuser, Doris Pack, Vittorio Prodi, Dominique Vlasto, Luis Yáñez-Barnuevo García
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Joachim Zeller