



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по външни работи

2011/2056(INI)

31.5.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно ефективната европейска стратегия по отношение на суровините
(2011/2056(INI))

Докладчик по становище: Elmar Brok

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че в контекста на многополюсния световен ред държавите-членки, като действат сами, вече не могат да осигурят достатъчен достъп до неенергийни стоки, например суровини и редкоземни елементи; като има предвид, че стратегически и сигурни доставки за европейските индустрии могат да се осигурят единствено чрез общ подход на равнището на ЕС,
- Б. като има предвид, че доставките на суровини са изключително важни за редица промишлени приложения; като има предвид, че ограниченията върху износа възпрепятстват създаването на отворени и прозрачни пазари, могат да затруднят сериозно доставките на суровини и да ограничат възможностите за иновации на европейските индустрии, както и да създадат проблеми на пазара на труда,
- В. като има предвид, че около 50% от суровините и ресурсите от редкоземни елементи в световен мащаб, включително суровините от ключово значение, се намират в уязвими държави или нестабилни региони,
 - 1. приветства предложението за дипломация на ЕС в областта на суровините и редкоземните елементи, с цел установяване на международна регулаторна платформа, гарантиране на достъп до и доставки на суровини, особено на тези от тях, които се считат за ключови, гарантиране на отворени световни пазари и насърчаване на международното сътрудничество в областта на устойчивия добив на суровини и ефективното използване на ресурсите въз основа на общи интереси; подчертава, във връзка с това, необходимостта от установяване на засилен диалог в областта на дипломацията за суровините между индустриализираните, индустриализиращите се и богатите на ресурси развиващи се държави, с оглед на насърчаването на правата на човека, доброто управление, регионалната стабилност и предотвратяването на риска от свързани с ресурсите конфликти;
 - 2. счита, че с поставянето на по-силен акцент на равнището на ЕС върху иновациите и заместването в стратегията за суровините на всички етапи може също така да се засили позицията на Европейския съюз в преговорите и да се избегне зависимостта от доставчици монополисти;
 - 3. призовава Комисията да насърчава неофициалната дипломация във връзка със суровините като подкрепя обмена между неправителствени организации, висши учебни заведения и мозъчни тръстове от ЕС и от други държави, разполагащи с ресурси;
 - 4. призовава Комисията да организира редовни събития във връзка със суровините, като срещите по въпросите на металите на Японската национална корпорация за нефт, газ и метали (JOGMEC), с други държави, разполагащи с ресурси, с участието на широк спектър от заинтересовани страни;

5. отбелязва, че макар и независима, политиката в областта на суровините следва да си взаимодейства с другите политики на ЕС, особено с политиките, насочени към неминералните суровини (например селскостопански продукти) и доставките на енергия;
6. счита, че свързаната със суровините дипломация, политиката за развитие и политиките, насочени към подпомагане на демократизацията, следва да са взаимноизгодни и да си взаимодействат; поради това призовава в бъдещите споразумения с държавите партньори да бъдат включени клаузи за правата на човека и демократизацията;
7. подчертава, че като част от стратегическото сътрудничество на ЕС със съответните ключови участници от индустриализираните страни, страните с бързоразвиваща се икономика и развиващите се страни, особено САЩ, Русия, Китай, Япония и Арктическият регион, следва да бъде установен механизъм за ранно предупреждение при нарушаване на пазарните правила, недостиг на доставките и провокирани от ресурси конфликти, който да бъде допълнен от група за мониторинг на равнището на ЕС, която да включва представители на институциите на ЕС, държавите-членки и съответните промишлени сектори;
8. посочва ролята на отношенията с държавите от групата БРИКЮ (Бразилия, Русия, Индия, Китай, Южна Африка), тъй като те имат огромни ресурси от суровини, но в същото време ще поглъщат повече суровини в бъдеще, което ще доведе до по-голяма конкуренция за европейските предприятия;
9. призовава за международни регулаторни стандарти за рециклиране, устойчив рудодобив и добро управление, включително социални и трудови права и права на човека, корпоративна социална отговорност и екологични стандарти, които следва да бъдат насърчавани чрез съответните форуми като Г8 и Г20, СТО, ОИСР, Конференцията на ООН за търговия и развитие (UNCTAD), Програмата на ООН за околната среда (UNEP) и заседаващата в нейните рамки Международна група от експерти по устойчиво управление на ресурсите, международните изследователски групи за металите и други органи, които работят в областта на насърчаването на устойчива структура на глобално управление за експлоатацията, производството и търговията със суровини, въз основа на принципа на ненарушаване на правото на развитие на другите държави в рамките на международните правила;
10. приветства волята на членовете на Г8 и Г20 за борба срещу нестабилността на цените на суровините и призовава за разработването на конкретни мерки за обезпечаване на доставките на суровини и за обуздаване на спекулациите с тези стоки;
11. призовава СТО да наблюдава внимателно въздействието на ограниченията на износа и вноса и други пречки върху цената на суровините; в този смисъл подкрепя създаването в рамките на СТО на инструмент за следене на тарифните и нетарифните бариери пред търговията със суровини и редкоземни елементи и създаването в рамките на Г20 на Съвет за стабилност на суровините и на редкоземните елементи; призовава ГД „Търговия“ да продължи да следи ограниченията на износа и другите пречки пред цената на суровините;

12. приветства включването на изрични гаранции относно недискриминация достъп до пазара на суровини в търговските споразумения на ЕС и като предварително условие за членство в СТО; призовава към това, достъпът до суровините и устойчивото им управление да бъдат включени във всички споразумения на ЕС със съответните трети държави, въз основа на признаването на нарастващата взаимозависимост между държавите, но изтъква значението на диференцирането на дипломацията в областта на суровините с оглед на положението в съответните държави;
13. счита, че ЕС и съответните трети държави следва да работят заедно в съгласие, в духа на истинско партньорство, за взаимна полза по отношение на доставките на суровини; поради това призовава да бъде оказана подкрепа на развиващите се държави, която да включва трансфер на знания по научни и правни въпроси с цел изграждането на устойчив капацитет, и наред с това призовава за общи стандарти за добив и производство, включително стандарти в областта на правата на човека;
14. подчертава значението на двустранното сътрудничество в областта на суровините, както беше показано от ЕС и Африканския съюз през юни 2010 г., и насърчава по-нататъшните усилия в контекста на плана за съвместни действия Африка - ЕС за периода 2011 - 2013 г.; призовава за разработването на подобно сътрудничество с други държави, които са сред най-големите производители на суровини от ключово значение; предлага като една от конкретните цели на дипломацията, свързана със суровините, диверсификация на източниците на някои суровини, от вноса на които ЕС е зависим, като тежестта се прехвърли от Югоизточна Азия към Латинска Америка и Африка;
15. счита, че значителният потенциал на Арктическият регион е свързан с неговите природни ресурси и индустриите, които се основават на тях; подчертава необходимостта от справедливи условия на достъп до суровини в Арктическият регион, в съответствие с резолюцията на Европейския парламент от 20 януари 2011 г. относно устойчива политика на ЕС за Далечния север (P7_TA(2011)0024); изтъква значението на устойчивото развитие и безопасното и контролирано използване на природните ресурси в Арктическият регион в съответствие с принципа на вземане на предпазителни мерки;
16. подчертава значението на прозрачността и отново изразява подкрепата си за Инициативата за прозрачност в добивната промишленост (EITI) и за инициативата „Публикувай каквото плащаш“ (PWYP) като добри примери за международни стандарти за прозрачност и призовава Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) да приемат мерки за повишаване на прозрачността в областта на доставките; счита, че инвестициите, получаващи подкрепа от Европейската инвестиционна банка, следва да прилагат тези стандарти с цел насърчаването на практики за устойчив рудодобив в съответните трети държави;
17. приветства подготвителната работа на Комисията по законодателното предложение за изискванията за оповестяване в добивната промишленост за предприятия, регистрирани на фондовата борса в ЕС; насърчава Комисията да използва опита от разпоредбите относно оповестяването, предвидени в раздел 1504 от американския

„Dodd-Frank Act“, и призовава за изисквания за докладване държава по държава;

18. призовава Комисията, при подготовката на новите инструменти за външна дейност за периода след 2013 г., да включи мерки за подкрепа на доброто управление и устойчив рудодобив в програмите за демократична и икономическа стабилност на уязвимите държави, които са доставчици на суровини;
19. счита, че отговорността за воденето на последователна и ефективна дипломация на ЕС трябва да се поеме от ЕСВД и съответните служби на Комисията, и особено ГД "Търговия" по отношение на свързаните с търговията въпроси, в тясно сътрудничество със Съвета и Парламента; счита също така, че стратегическото значение на суровините следва да бъде отразено в организацията на ЕСВД и при назначаването на персонала на съответните делегации на ЕС; подчертава значението на координирането на външната политика на ЕС и на държавите-членки в областта на суровините.
20. счита, че ЕС следва да координира действията си със САЩ и други партньори с цел диверсификация на източниците на редкоземни елементи и намаляване на зависимостта от основните доставчици на суровини и редкоземни елементи; счита, че тези въпроси следва да бъдат част от дневния ред на следващите срещи на високо равнище между ЕС и САЩ;
21. призовава Европейската агенция по отбраната, в съответствие с член 42, параграф 3 от ДЕС, да допринесе за определянето на мерки за засилване на производствената и технологичната база в сектора на отбраната по отношение на суровините;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.5.2011г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 58 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Sir Robert Atkins, Dominique Baudis, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Heidi Hautala, Anna Ibrisagic, Anneli Jäätteenmäki, Jelko Kacin, Othmar Karas, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Евгени Кирилов, Андрей Ковачев, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Alexander Graf Lambsdorff, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Willy Meyer, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Cristian Dan Preda, Fiorello Provera, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Inese Vaidere, Кристиан Вигенин, Graham Watson, Boris Zala
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Reinhard Bütikofer, Nikolaos Chountis, Véronique De Keyser, Tanja Fajon, Kinga Gál, Elisabeth Jeggle, Georgios Koumoutsakos, Norbert Neuser, Doris Pack, Vittorio Prodi, Dominique Vlasto, Luis Yáñez-Barnuevo García
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Joachim Zeller