



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по външни работи

2010/0273(COD)

28.11.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно атаките срещу информационните системи и за отмяна на Рамково решение 2005/222/ПВР на Съвета (COM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD))

Докладчик по становище: Kristiina Ojuland

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Становището категорично подкрепя необходимостта от подобряване на обмена на информация, свързана с кибернетичната сигурност между държавите-членки в контекста на нарастващата тревога относно потенциални кибернетични атаки. Заемането с проблемите на кибернетичната сигурност на равнище ЕС и чрез координирани действия на държавите-членки е действително неотложна задача.

Становището подчертава ролята на Комисията за улесняване на насърчаването и координацията на съществуващите инициативи.

Комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана считат, че неотложната необходимост от предприемане на действия и укрепване на координацията на отговорите, инициативите и програмите на равнище ЕС е от съществено значение. Следва да се подкрепи разработването на възможности и засилено сътрудничество за повишаване равнището на информационна сигурност.

Становището подкрепя идеята за назначаване на координатор по въпросите на кибернетичната сигурност в ЕС с цел улесняване на интеграцията и координацията на различните европейски дейности и инициативи на равнище ЕС и посредством институциите на ЕС.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Основната цел на директивата е да сближи *правилата относно* наказателното право на държавите-членки в сферата на атаките срещу информационни системи и да подобри сътрудничеството между съдебните и другите компетентни органи, в това число полицията и други

Изменение

(1) Основната цел на директивата е да сближи *разпоредбите на* наказателното право на държавите-членки в сферата на атаките срещу информационни системи и да подобри сътрудничеството между съдебните и другите компетентни органи, в това число полицията и други специализирани правоприлагачи

специализирани правоприлагащи
служби на държавите-членки.

служби на държавите-членки *и на
Съюза; тази цел е част от общата
стратегия на ЕС за борба с
организираната престъпност, по-
ефективно повишаване на
сигурността на информационните
мрежи, защита на критични
информационни инфраструктури и на
данните.*

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

*(1а) Информационните системи са
съществен елемент на
политическото, социалното и
икономическото взаимодействие в
Съюза. Обществото зависи във все по-
голяма степен от информационните
системи. Все пак, въпреки големите
ползи, които носят, те крият и
редица рискове за нашата сигурност,
които произтичат от тяхната
сложност и уязвимостта им за
различни видове киберпрестъпност.
Следователно сигурността на
информационните системи е повод за
постоянна загриженост и изисква
ефективна реакция от държавите-
членки и от Съюза.*

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2) Атаките срещу информационните
системи, *по-специално в резултат на
заплахата от организираната
престъпност*, представляват засилваща

(2) Атаките срещу информационните
системи представляват засилваща се
опасност. *Причина за тях може да
бъде тероризмът или организираната*

се опасност, а съществува и растяща загриженост от вероятни атаки по терористични или политически подбуди срещу информационните системи, които са част от критичната инфраструктура на държавите-членки и на Съюза. Това представлява заплаха за постигането на едно по-безопасно информационно общество и за изграждането на пространство на свобода, сигурност и правосъдие и следователно налага ответна реакция на равнището на Европейски съюз.

престъпност, и те могат да бъдат извършени от държави или физически лица. Съществува и растяща загриженост от вероятни атаки по терористични или политически подбуди срещу информационните системи, които са част от критичната инфраструктура на държавите-членки и на Съюза. ***Трансграничният характер на някои нарушения и относително ниските рискове и разходи за извършителите, в съчетание с потенциално значимите ползи и съответно причинени щети, сериозно увеличава заплахата от подобни атаки.*** Това представлява заплаха за постигането на по-безопасно информационно общество и за изграждането на пространство на свобода, сигурност и правосъдие и следователно налага ответна реакция ***не само*** на равнището на Европейски съюз, ***но и от цялата международна общност.***

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Има доказателства за наличието на тенденция към все по-опасни и постоянни широкомащабни атаки срещу ***информационните*** системи, които са от решаващо значение за ***държавите*** или за определени функции в публичния или частния сектор. Тази тенденция се придружава от разработка на все по-усъвършенствани инструменти, които могат да бъдат използвани от престъпници за започване на различни видове кибератаки.

Изменение

(3) Има доказателства за наличието на тенденция към все по-опасни и постоянни широкомащабни атаки срещу ***информационни*** системи, които са от решаващо значение за ***държавите-членки, за Съюза*** или за определени функции в публичния или частния сектор, ***както и на равнище на Съюза.*** Тази тенденция се придружава от ***бързата*** разработка на ***компютърните технологии и в резултат на това,*** на все по-усъвършенствани инструменти, които могат да бъдат използвани от престъпници за започване на различни видове кибератаки, ***някои от които имат огромен потенциал да***

причинят икономически и социални щети.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) Следва да се извърши задълбочена, надеждна и независима оценка на цялостното равнище на заплахата от атаки срещу информационни системи. Институциите на Съюза следва да приспособят своето равнище на информационна сигурност в зависимост от това.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 4 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4б) Налице е необходимост от координация на равнището на Съюза, за да се спомогне за интегрирането на различните инициативи, програми и дейности.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(б) Държавите-членки следва да предвидят наказания за атаките срещу информационните системи. Предвидените санкции следва да бъдат ефективни, пропорционални и

(б) Държавите-членки следва да предвидят наказания за атаките срещу информационните системи, *като част от по-широк набор от национални стратегии, целящи възпирането на атаки от това естество и борбата с*

възпиращи.

тях. Предвидените санкции следва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Предвид трансграничния характер на заплахите е необходимо държавите-членки да съгласуват наказанията си, като по този начин намалят различията по отношение на подхода им към съответните нарушения в Съюза.

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8а) Съветът и Комисията следва да призват държавите-членки, които все още не са ратифицирали Конвенцията на Съвета на Европа за престъпленията в кибернетичното пространство, незабавно да направят това.

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 11 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) Сътрудничеството от страна на органите на управление с частния сектор и с гражданското общество е от основно значение за предотвратяването на кибератаките и борбата срещу тях. Необходимо е с тях да се установи текущ диалог, предвид това, че те използват широко компютърни системи, както и предвид необходимостта от споделяне на отговорността за гарантиране на надеждни и работещи системи. Необходимо е да

се повиши информираността сред всички заинтересовани субекти в областта на компютърните системи, така че да се създаде култура на защита на сигурността на данните.

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 11 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11б) С цел укрепване на способностите на държавите-членки за защита срещу кибератаки, следва да се насърчават неотдавнашните инициативи и проекти, отнасящи се до защитата от кибератаки като инициативата в рамките на Европейската агенция по отбрана (ЕАО). Следва да се предвиди по-тясно сътрудничество с ЕАО и със съвместния Център на НАТО за високи научни постижения по киберотбрана, по-специално в областта на изграждането на капацитет и на обучението.

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(12) Необходимо е да се съберат данни за престъпления по настоящата директива, за да се добие по-цялостна представа за проблема на съюзно равнище и по този начин да се допринесе за изготвянето на по-ефективни отговори. Освен това данните ще помогнат на специализираните агенции като Европол

(12) Необходимо е да се съберат данни за престъпления по настоящата директива, за да се добие по-цялостна представа за проблема на съюзно равнище и по този начин да се допринесе за изготвянето на по-ефективни отговори. *Държавите-членки следва да засилят обмена на информация относно кибератаките,*

и Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност да оценят по-добре мащаба на престъпленията в кибернетичното пространство и състоянието на мрежовата и информационната сигурност в Европа.

с подкрепата на Комисията и на Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност. Освен това данните ще помогнат на специализираните агенции като Европол и Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност да оценят по-добре мащаба **и въздействието** на престъпленията в кибернетичното пространство и състоянието на мрежовата и информационната сигурност в Европа. **По-доброто познаване на настоящите и бъдещите рискове ще направи възможно вземането на по-ефективни решения, целящи възпиране на кибератаките и борба срещу тях или намаляване на причинените от тях щети.**

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 12 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(12а) Обменът на информация и публично-частните партньорства (ПЧП) играят съществена роля за подобряването на кибернетичната сигурност. Следователно Комисията следва да проучи възможностите за реализация на рамки или инструменти за подпомагане на ПЧП да сътрудничат помежду си на национално равнище и на равнището на Съюза, за прилагането на стандарти за качество на информацията с оглед на оперативната съвместимост и за гарантиране на зачитането на основните права, разделението на властите и демократичния контрол.

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Значителните пропуски и различия в законите на държавите-членки в тази област могат да препятстват борбата срещу организираната престъпност и тероризма, а също така да усложнят ефективното полицейско и съдебно сътрудничество в тази област. Транснационалният характер на съвременните информационни системи, които функционират отвъд националните граници, предполага, че атаките срещу тези системи често имат трансгранично измерение, което показва още веднъж спешната необходимост от осъществяване на действия за сближаване на наказателното право в тази област. Освен това координирането на наказателното преследване по дела за атаки срещу информационни системи ще стане по-лесно с приемането на Рамково решение 2009/948/ПВР на Съвета относно предотвратяване и уреждане на спорове за упражняване на компетентност при наказателни производства.

Изменение

(13) Значителните пропуски и различия в законите на държавите-членки в тази област могат да препятстват борбата срещу организираната престъпност и тероризма, а също така да усложнят ефективното полицейско и съдебно сътрудничество в тази област. Транснационалният характер на съвременните информационни системи, които функционират отвъд националните граници, предполага, че атаките срещу тези системи често имат трансгранично измерение, което показва още веднъж спешната необходимост от осъществяване на действия за сближаване на наказателното право в тази област **на равнището на Съюза. Съюзът следва също така да се стреми към засилване на международното сътрудничество в областта на мрежовата сигурност на данните, като си сътрудничи тясно с други организации с компетенции в тази сфера, като Организацията на обединените нации, НАТО, Съвета на Европа или ОССЕ и с участието на други заинтересовани международни субекти.** Освен това координирането на наказателното преследване по дела за атаки срещу информационни системи ще стане по-лесно с приемането на Рамково решение 2009/948/ПВР на Съвета относно предотвратяване и уреждане на спорове за упражняване на компетентност при наказателни производства.

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) В настоящата директива се зачитат основните права и се съблюдают принципите, признати по-специално в Хартата на основните права на Европейския съюз, а именно защитата на личните данни, свободата на изразяване и на информацията, правото на справедлив съдебен процес, презумпцията за *невинност* и правото на ефективна правна защита, както и принципите на *законност* и пропорционалност между престъпления и наказания. По-специално, настоящата директива има за цел да осигури пълното спазване на тези права и принципи и трябва да бъде прилагана в съответствие с това.

Изменение 15

Предложение за директива Съображение 16 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16) В настоящата директива ***и във всички области на практическото ѝ прилагане*** се зачитат основните права, и ***по-специално правото на неприкосновеност на личния живот,*** и се съблюдают принципите, признати по-специално в Хартата на основните права на Европейския съюз, а именно защитата на личните данни, свободата на изразяване и на информацията, правото на справедлив съдебен процес, презумпцията за *невинност* и правото на ефективна правна защита, както и принципите на *законоустановеност* и пропорционалност между престъпления и наказания. По-специално, настоящата директива има за цел да осигури пълното спазване на тези права и принципи и трябва да бъде прилагана в съответствие с това. ***Настоящата директива не нарушава свободния и открит характер на интернет.***

Изменение

(16а) В хода на преговорите и сътрудничеството с трети страни, Съветът и Комисията следва да настояват за минимални изисквания за превенция и борба с престъпленията в кибернетичното пространство и кибератаките, както и за минимални изисквания за сигурност на информационните системи.

Изменение 16

Предложение за директива Съображение 16 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16б) Комисията следва да разгледа възможностите за улесняване и подпомагане на трети страни в техните усилия да развият капацитета си за кибернетична сигурност и кибернетична отбрана.

Изменение 17

Предложение за директива Член 14 - параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Комисията подпомага държавите-членки в насърчаването на устойчивостта и стабилността на интернет и предприема други дейности, имащи за цел постигането на информационна сигурност.

Изменение 18

Предложение за директива Член 14 - параграф 2 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2б. Съветът изяснява ролята на Комитета по политика и сигурност и на неговите органи в контекста на действията по отношение на потенциални кибератаки.

Изменение 19

Предложение за директива Член 14 - параграф 2 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2в. Държавите-членки подобряват обмена на информацията относно кибернетичната сигурност. Държавите-членки, с подкрепата на Комисията, следва да потърсят взаимодействие с трети страни, по-специално със страните, от които най-често произтичат атаки.

Изменение 20

Предложение за директива Член 15 - параграф 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Държавите-членки предават на Комисията събраните по този член данни. Те правят също необходимото консолидиращия преглед на тези статистически отчети да бъде публикуван.

3. Държавите-членки предават на Комисията събраните по този член данни. Те правят също необходимото консолидиращия преглед на тези статистически отчети да бъде **предоставен на Европейския парламент и** публикуван.

Изменение 21

Предложение за директива Член 15 - параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. Назначава се координатор на ЕС по въпросите на кибернетичната сигурност с цел да улесни интеграцията и координацията на инициативите, програмите и дейностите на институциите на Съюза.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Атаките срещу информационните системи и за отмяна на Рамково решение 2005/222/ПВР на Съвета
Позовавания	COM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD)
Водеца комисия Дата на обявяване в заседание	LIBE 7.10.2010 г.
Подпомагаща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	AFET 7.4.2011 г.
Докладчик(ци) Дата на назначаване	Kristiina Ojuland 29.3.2011 г.
Дата на приемане	22.11.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 –: 8 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Sir Robert Atkins, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Marietta Giannakou, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Anna Ibrisagic, Othmar Karas, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Евгени Кирилов, Андрей Ковачев, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin, Sir Graham Watson
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Laima Liucija Andrikiienė, Elena Băsescu, Tanja Fajon, Diogo Feio, Monica Luisa Macovei, Emilio Menéndez del Valle, György Schöpflin, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl, Renate Weber, Janusz Władysław Zemke
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Luís Paulo Alves, Sylvie Guillaume, Владимир Уручев