



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utrikesfrågor

2010/0273(COD)

28.11.2011

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes
frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om angrepp mot
informationssystem och om upphävande av rådet rambeslut 2005/222/RIF
(KOM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD))

Föredragande: Kristiina Ojuland

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

I detta yttrande framförs ett starkt stöd för behovet av bättre informationsutbyte om it-säkerhet medlemsstaterna emellan, mot bakgrund av en växande oro för potentiella it-angrepp. Det är bråttom att ta tag i frågan om it-säkerhet, både på EU-nivå och genom samordnade åtgärder från medlemsstaternas sida.

I yttrandet understryks kommissionens roll för att underlätta och samordna befintliga initiativ.

Utskottet för utrikesfrågor och underutskottet för säkerhet och försvar anser att det är mycket viktigt att man möter det akuta behovet av handling och förstärkt samordning av reaktioner, initiativ och program på EU-nivå. Uppbyggandet av kapacitet och ett starkare samarbete för en högre nivå på informationssäkerheten bör få stöd.

I yttrandet stöds också idén om att utse en EU-samordnare för it-säkerhet, med uppgift att underlätta integrering och samordning av olika europeiska aktiviteter och initiativ på EU-nivå och i alla EU-institutioner.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Syftet med detta direktiv är att tillnärma medlemsstaternas strafflagstiftning på området för angrepp mot informationssystem och att förbättra samarbetet mellan rättsliga och andra behöriga myndigheter, inbegripet polismyndigheter och andra specialiserade brottsbekämpande organ i medlemsstaterna.

Ändringsförslag

(1) Syftet med detta direktiv är att tillnärma medlemsstaternas strafflagstiftning på området för angrepp mot informationssystem och att förbättra samarbetet mellan rättsliga och andra behöriga myndigheter, inbegripet polismyndigheter och andra specialiserade brottsbekämpande organ i medlemsstaterna **och i unionen. Detta syfte är ett led i EU:s övergripande strategi för att bekämpa organiserad brottslighet, säkra informationsnätverk mer effektivt, försvara kritisk informationsinfrastruktur och skydda informationen.**

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) Informationssystemen är av central betydelse för det politiska, sociala och ekonomiska samspelet i unionen. Samhället blir mer och mer beroende av informationssystem. Men även om informationssystemen innebär stora fördelar medför de också en rad risker för vår säkerhet på grund sin komplexitet och utsatthet för it-brottslighet av olika slag. Säkerheten i informationssystemen är därför ett ständigt orosmoment som kräver kraftfulla motåtgärder från medlemsstaterna och unionen.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2) Angrepp mot informationssystem är ett växande problem, ***särskilt till följd av hotet från den organiserade brottsligheten, och*** det finns en stigande oro för terroristattacker eller politiskt motiverade angrepp mot de informationssystem som ingår i medlemsstaternas och unionens kritiska infrastruktur. Detta hot mot arbetet för att skapa ett säkrare informationssamhälle och ett område med frihet, säkerhet och rättvisa kräver motåtgärder ***på EU-nivå.***

(2) Angrepp mot informationssystem är ett växande problem. ***De kan ha sitt ursprung i terrorism eller organiserad brottslighet och förövas av stater eller enskilda personer.*** Det finns en stigande oro för terroristattacker eller politiskt motiverade angrepp mot de informationssystem som ingår i medlemsstaternas och unionens kritiska infrastruktur. ***Hotbilden blir särskilt allvarlig om man betänker att vissa brott är gränsöverskridande till sin natur och att brottslingarna, utan att behöva ta särskilt stora risker eller ådra sig stora kostnader, kan tjäna grova pengar och orsaka stor skada när de utför dessa angrepp.*** Detta hot mot arbetet för att skapa ett säkrare informationssamhälle

och ett område med frihet, säkerhet och rättvisa kräver motåtgärder *inte bara av EU, utan också av hela världssamfundet.*

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Det finns tydliga bevis för en utveckling mot allt farligare och mer återkommande storskaliga angrepp mot informationssystem som är av vital betydelse för *stater* eller särskilda funktioner i den offentliga eller privata sektorn. Till denna tendens kommer alltmer sofistikerade verktyg som brottslingar kan använda sig av för att genomföra it-angrepp av olika slag.

Ändringsförslag

(3) Det finns tydliga bevis för en utveckling mot allt farligare och mer återkommande storskaliga angrepp mot informationssystem som är av vital betydelse för *medlemsstaterna, unionen* eller särskilda funktioner i den offentliga eller privata sektorn, *liksom på unionsnivå*. Till denna tendens kommer *den snabba utvecklingen av informationsteknik och, som en följd av detta*, alltmer sofistikerade verktyg som brottslingar kan använda sig av för att genomföra it-angrepp av olika slag. *Vissa av dessa angrepp har stor potential att åsamka ekonomisk och social skada.*

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) En grundlig, tillförlitlig och oberoende bedömning av de övergripande riskerna för angrepp mot informationssystem bör genomföras. Unionens institutioner bör anpassa sin informationssäkerhetsnivå i enlighet med denna bedömning.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 4b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4b) Det finns ett behov av samordning på unionsnivå, så att olika initiativ, program och aktiviteter kan integreras bättre.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv Skäl 6

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6) Medlemsstaterna bör fastställa påföljder för angrepp mot informationssystem. De påföljder som fastställs bör vara effektiva, proportionella och avskräckande.

(6) Medlemsstaterna bör fastställa påföljder för angrepp mot informationssystem. **Dessa påföljder bör ingå som en del i bredare nationella strategier med syftet att avskräcka från denna typ av angrepp och bekämpa dem.** De påföljder som fastställs bör vara effektiva, proportionella och avskräckande. **Med tanke på hotens gränsöverskridande natur bör medlemsstaterna harmonisera sina straffregler och på så sätt minska skillnaderna i behandlingen av brott som begås i unionen.**

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Rådet och kommissionen bör uppmana de medlemsstater som ännu inte har ratificerat Europarådets konvention om it-brottslighet att göra detta utan dröjsmål.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11a) Myndigheternas samarbete med den privata sektorn och det civila samhället är mycket viktigt för att förebygga och bekämpa it-angrepp. Det måste föras en ständig dialog med dessa parter, eftersom de i hög grad utnyttjar informationssystemen och det är nödvändigt att dela på ansvaret för att säkra stabila och välfungerande system. Att öka medvetenheten bland alla aktörer som är inblandade i användningen av informationssystemen är viktigt för att man ska kunna skapa en informationssäkerhetskultur.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 11b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11b) Nylanserade initiativ och projekt som rör it-försvaret, till exempel inom Europeiska försvarsbyrån, bör uppmuntras som ett stöd till medlemsstaternas kapacitet för it-försvaret. Man bör planera för ett närmare samarbete med både Europeiska försvarsbyrån och Natos gemensamma kompetenscentrum för it-försvaret (CCDCOE), särskilt på områdena kapacitetsuppbyggnad och utbildning.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Det finns ett behov av att samla in uppgifter om sådana brott som tas upp i detta direktiv, för att skaffa en mer heltäckande bild av problemet på unionsnivå och därigenom medverka till utformningen av mer effektiva motåtgärder. Dessa uppgifter kommer att göra det möjligt för specialiserade byråer, såsom Europol och Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet, att bättre bedöma it-brottslighetens omfattning och läget när det gäller nät- och informationssäkerhet i EU.

Ändringsförslag

(12) Det finns ett behov av att samla in uppgifter om sådana brott som tas upp i detta direktiv, för att skaffa en mer heltäckande bild av problemet på unionsnivå och därigenom medverka till utformningen av mer effektiva motåtgärder. ***Medlemsstaterna bör förbättra utbytet av information om it-angrepp, med stöd av kommissionen och Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet.*** Dessa uppgifter kommer att göra det möjligt för specialiserade byråer, såsom Europol och Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet, att bättre bedöma it-brottslighetens omfattning och ***verkan samt*** läget när det gäller nät- och informationssäkerhet i EU. ***Med bättre kunskaper om de nuvarande och framtida riskerna blir det möjligt att fatta beslut som har större effekt för att förebygga och bekämpa it-angrepp eller begränsa den skada de vållar.***

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Informationsutbyte och offentlig-privata partnerskap spelar en viktig roll för att förbättra it-säkerheten. Kommissionen bör därför undersöka möjligheten att tillhandahålla ramar eller instrument för att hjälpa offentlig-privata partnerskap att samarbeta sinsemellan på nationell nivå och unionsnivå, i syfte att tillämpa informationskvalitetsstandarder för driftskompatibilitet, och säkerställa respekten för grundläggande rättigheter, maktindelning och demokratisk tillsyn.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stora klyftor och skillnader i medlemsstaternas lagstiftning på detta område kan försvåra kampen mot organiserad brottslighet och terrorism och komplicera ett effektivt polisiärt och rättsligt samarbete när det gäller angrepp mot informationssystem. De moderna informationssystemens nationsöverskridande och gränslösa natur innebär att angrepp mot sådana system ofta har en gränsöverskridande dimension, vilket understryker det trängande behovet av ytterligare insatser för att tillnärma strafflagstiftningen på detta område. För övrigt torde antagandet av rådets rambeslut 2009/948/RIF om förebyggande och lösning av tvister om utövande av jurisdiktion i straffrättsliga förfaranden göra det lättare att samordna lagföringen av angrepp mot informationssystem.

Ändringsförslag

(13) Stora klyftor och skillnader i medlemsstaternas lagstiftning på detta område kan försvåra kampen mot organiserad brottslighet och terrorism och komplicera ett effektivt polisiärt och rättsligt samarbete när det gäller angrepp mot informationssystem. De moderna informationssystemens nationsöverskridande och gränslösa natur innebär att angrepp mot sådana system ofta har en gränsöverskridande dimension, vilket understryker det trängande behovet av ytterligare insatser för att tillnärma strafflagstiftningen på detta område ***på unionsnivå. Unionen bör även söka större internationellt samarbete på området för datanätsäkerhet genom att arbeta nära tillsammans med andra organisationer som har relevanta behörighetsregler, till exempel FN, Nato, Europarådet och OSSE, och involvera andra internationella aktörer.*** För övrigt torde antagandet av rådets rambeslut 2009/948/RIF om förebyggande och lösning av tvister om utövande av jurisdiktion i straffrättsliga förfaranden göra det lättare att samordna lagföringen av angrepp mot informationssystem.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Detta direktiv står i överensstämmelse med de grundläggande ***rättigheter*** och

Ändringsförslag

(16) Detta direktiv ***och all praktisk tillämpning av det*** står i överensstämmelse

principer som erkänns särskilt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, inklusive skyddet av personuppgifter, yttrande- och meddelandefrihet, rätten till en rättvis rättegång, oskuldspresumtionen och rätten till ett försvar, samt *med* legalitets- och proportionalitetsprinciperna. Detta direktiv syftar särskilt till att sörja för att dessa rättigheter och principer respekteras fullt ut och måste genomföras i enlighet med detta.

med de grundläggande *rättigheterna, i synnerhet rätten till personlig integritet, och följer de* principer som erkänns särskilt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, inklusive skyddet av personuppgifter, yttrande- och meddelandefrihet, rätten till en rättvis rättegång, oskuldspresumtionen och rätten till ett försvar, samt legalitets- och proportionalitetsprinciperna. Detta direktiv syftar särskilt till att sörja för att dessa rättigheter och principer respekteras fullt ut och måste genomföras i enlighet med detta. *Internets fria och öppna karaktär påverkas inte negativt av detta direktiv.*

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16a) Rådet och kommissionen bör i förhandlingar och under sitt samarbete med tredjeländer insistera på minimikrav för förebyggande och bekämpning av it-brottslighet och it-angrepp samt på miniminormer för informationssystemens säkerhet.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Skäl 16b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16b) Kommissionen bör överväga alternativ för att underlätta och bistå i tredjeländers arbete med att utveckla kapacitet på områdena it-säkerhet och it-försvar.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv
Artikel 14 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Kommissionen ska bistå medlemsstaterna med att öka internets motståndskraft och stabilitet samt vidta andra åtgärder med syftet att uppnå informationssäkerhet.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv
Artikel 14 – punkt 2b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2b. Rådet ska klargöra rollen för kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik och sina andra organ i samband med hanteringen av potentiella it-angrepp.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv
Artikel 14 – punkt 2c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2c. Medlemsstaterna ska förbättra informationsutbytet angående it-säkerhet. Medlemsstaterna ska, med kommissionens stöd, söka samverka med tredjeländer, särskilt dem där angreppen oftast har sitt ursprung.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv
Artikel 15 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Medlemsstaterna ska översända de uppgifter som samlas in enligt denna artikel till kommissionen. De ska också se till att en samlad översikt över dessa statistiska rapporter offentliggörs.

Ändringsförslag

3. Medlemsstaterna ska översända de uppgifter som samlas in enligt denna artikel till kommissionen. De ska också se till att en samlad översikt över dessa statistiska rapporter ***lämnas till Europaparlamentet och*** offentliggörs.

Ändringsförslag 21

**Förslag till direktiv
Artikel 15 – punkt 3a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. En samordnare för it-säkerhet på unionsnivå ska utses för att underlätta integreringen och samordningen av unionens initiativ, program och aktiviteter inom unionens alla institutioner.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Angrepp mot informationssystem och upphävande av rådets rambeslut 2005/222/RIF
Referensnummer	KOM(2010)0517 – C7-0293/2010 – 2010/0273(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 7.10.2010
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 7.4.2011
Föredragande Utnämning	Kristiina Ojuland 29.3.2011
Antagande	22.11.2011
Slutomröstning: resultat	+: 38 -: 8 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Sir Robert Atkins, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Marietta Giannakou, Andrzej Grzyb, Takis Hadjigeorgiou, Anna Ibrisagic, Othmar Karas, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Barry Madlener, Francisco José Millán Mon, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Werner Schulz, Marek Siwiec, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin, Sir Graham Watson
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Laima Liucija Andrikiienė, Elena Băsescu, Tanja Fajon, Diogo Feio, Monica Luisa Macovei, Emilio Menéndez del Valle, György Schöpflin, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl, Renate Weber, Janusz Władysław Zemke
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Luís Paulo Alves, Sylvie Guillaume, Vladimir Urutchev