



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2010/2308(INI)**

14.3.2012

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

over de interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie  
(2010/2308(INI))

Rapporteur: Ana Gomes

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken om onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat de belangrijkste gemeenschappelijke bedreigingen, vastgelegd in de interneveiligheidsstrategie – in het bijzonder georganiseerde criminaliteit, terrorisme en radicalisering, cybercriminaliteit, corruptie en grensbeheer – zowel externe als interne dimensies hebben die onderling verband houden, en dat gecoördineerde en samenhangende actie op beide gebieden noodzakelijk is om welke reactie dan ook doeltreffend te laten zijn; bovendien hebben cruciale maatregelen voor ontwapening, non-proliferatie, CBRN-risico's (chemisch, biologisch, radiologisch en nucleair) en illegale handel, die in hoofdzaak in de instrumenten voor externe samenwerking worden aangepakt, onmiskenbare gevolgen voor de interne veiligheid;
2. roept de Commissie daarom op te werken aan een mededeling waarin richtsnoeren worden verstrekt over de optimale omzetting van de externe en interne dimensie van de Europese veiligheidsstrategie en de interneveiligheidsstrategie in horizontale doelstellingen en doeltreffende beleidsmaatregelen, en verwacht de neerslag hiervan terug te vinden in een herziene Europese veiligheidsstrategie; benadrukt dat samenhang en complementariteit tussen de interne en externe aspecten van de veiligheid van de EU van cruciaal belang zijn voor de geslaagde tenuitvoerlegging van onze veiligheidsdoelstellingen;
3. benadrukt het belang van een globale aanpak van een EU-veiligheidsstrategie, gebaseerd op een holistisch concept van menselijke veiligheid dat verankerd is in mensenrechten, vrijheid, democratie, de rechtsstaat, goed bestuur en vrede;
4. benadrukt opnieuw dat de EU een brede aanpak van menselijke veiligheid dient te integreren in haar betrekkingen met derde landen, in het bijzonder ten aanzien van grensbeheer, migratie, maritieme beveiliging, bestrijding van georganiseerde criminaliteit, terrorisme en mensenhandel, en bestrijding van de kwetsbaarheid van staten of onderontwikkeling;
5. onderstreept in de nasleep van de Arabische Lente nogmaals dat de interne veiligheid van de EU onlosmakelijk verbonden is met de veiligheidssituatie in haar buurlanden; benadrukt met name het belang van het Europees nabuurschapsbeleid (Unie voor het Middellandse Zeegebied, Oostelijk Partnerschap, Synergie voor het Zwarte Zeegebied) voor het externe beleid van de EU, en roept in dat verband de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) op om synergieën te bevorderen tussen de EU en haar buurlanden teneinde onze gemeenschappelijke uitdagingen op veiligheidsgebied gezamenlijk aan te pakken;
6. is van mening dat de samenwerking met andere internationale instellingen die zich bezighouden met veiligheidsstrategieën, zoals de NAVO en de OVSE, moet worden geïntensiveerd;

7. erkent dat er vooruitgang geboekt is op het gebied van interne en externe veiligheidscoördinatie sinds de oprichting van de EDEO, via periodieke informele bijeenkomsten van afgevaardigden van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI), werkmethoden voor nauwere samenwerking inzake interne en externe veiligheid, de conclusies van de Raad over interne en externe aspecten van het terrorismebestrijdingsbeleid, de gezamenlijke werkdocumenten van de Commissie en de EDEO over nauwere samenwerking tussen actoren van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) en de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (VVR) en over cyberspace, alsmede de oprichting van werkgroepen van verschillende diensten van de Commissie en de EDEO;
8. roept desalniettemin de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger, de Raad en de Commissie op om de bestaande coördinatiemechanismen tussen de bevoegde comités, werkgroepen, diensten en agentschappen op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid en de EDEO te versterken, en daarbij in het bijzonder profijt te trekken van de nieuwe vermogens van het Situatiecentrum van de Europese Unie, om zo te voorzien in gemeenschappelijke strategische analyses, dreigingsevaluaties en tijdige informatie aan alle betrokkenen;
9. verzoekt de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger, de Raad en de Commissie om te zorgen voor een snelle tenuitvoerlegging van het stappenplan voor het versterken van de banden tussen het GVDB en VVR, dat onlangs is aangenomen op de bijeenkomst van de leden van PVC en COSI;
10. wijst op de noodzaak te zorgen voor een doeltreffende en permanente koppeling tussen interne en externe dimensies van de Europese veiligheid in kwesties die relevant zijn voor activiteiten en prioriteiten in het kader van het GBVB, zoals wereldwijde ontwapening, non-proliferatie, CBRN-risico's binnen de EU en erbuiten, de strijd tegen terrorisme en radicalisering binnen en buiten de Europese grenzen en cyberbeveiliging; is dus van mening dat coördinatie in zowel de interne als de externe dimensies van de EU-veiligheidsstrategie een nauwe en doeltreffende onderlinge afstemming moet inhouden van diensten, organen, regionale en thematische desks, op horizontale wijze, en tussen de betrokken diensten van de Commissie en de EDEO om de doeltreffendheid en samenhang ervan met het oog op het GBVB te verzekeren;
11. dringt er bij de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger op aan om de algemene samenhang van het beleid binnen het GBVB/GVDB te waarborgen door de coördinatie tussen de betrokken diensten van de Commissie en de EDEO te bevorderen, teneinde overlapping van werkzaamheden en rollen te voorkomen, voornamelijk op gebieden die rechtstreeks verband houden met veiligheidskwesties binnen en buiten de EU;
12. dringt er bij de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger op aan ervoor te zorgen dat interneveiligheidsdreigingen, onder andere degene die door de Raad zijn geïdentificeerd in de EU-beleidscyclus voor zware en georganiseerde criminaliteit, naar behoren worden meegenomen naar EU-instrumenten voor extern optreden en, waar gepast, hierdoor afdoende worden aangepakt; benadrukt dat regelmatige politieke veiligheidsbesprekingen met derde landen, de uitonderhandeling van clausules voor veiligheidssamenwerking in

internationale overeenkomsten, regelingen voor beperkende maatregelen, strategische programmering van instrumenten voor externe bijstand, permanent voorzitterschap van de Raad Buitenlandse Zaken en de PVC, alsook alle werkgroepen van het GBVB, belangrijke hulpmiddelen zijn voor de onderlinge afstemming van de interne en externe veiligheid; roept de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger op om ervoor te zorgen dat Europese en internationale normen inzake mensenrechten, humanitair recht, democratie en de rechtsstaat naar behoren worden meegenomen in het extern optreden van de EU;

13. benadrukt de bijdrage van GVDB-missies aan de bevordering van respect voor de rechtsstaat en de handhaving van vrede en veiligheid in de buurlanden van de EU en wereldwijd, wat er mede toe bijdraagt dat het falen van staten wordt voorkomen en dat wijkplaatsen voor transnationale criminele en terroristische activiteiten worden geëlimineerd; dringt er bij de lidstaten op aan van hun waardering voor de bijdrage van het GVDB aan de interne veiligheid blijf te geven door in hun politieel en gerechtelijk apparaat nationale strategieën aan te nemen die de deelname aan GVDB-missies wanneer nodig waarborgen;
14. benadrukt dat de EDEO met Europol moet samenwerken om interneveiligheidsdeskundigen, in het bijzonder politie- en rechtsstaatdeskundigen, op te nemen en deze, in voorkomend geval, ook in EU-delegaties dient te plaatsen, als een doeltreffende manier om de behoefte aan betere coördinatie tussen de interne en externe dimensies van EU-veiligheidsstrategieën in de praktijk in te vullen; onderstreept in dat opzicht dat de uitwisseling van informatie en het delen van middelen met de VVR-diensten, te weten Europol, Eurojust en Frontex, uiterst nuttig zou zijn;
15. verzoekt de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger en de Raad te voorzien in passende mechanismen zodat de EDEO kan bouwen op de ervaring van de werkgroep van de Raad voor externe aspecten van terrorismebestrijding (COTER), om zo te zorgen voor meer samenhang op het gebied van terrorismebestrijding, en te overwegen het voorzitterschap van de COTER in de toekomst over te dragen aan de EDEO; verzoekt in dat opzicht ook om nauwe samenwerking en nauw overleg tussen de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger en de coördinator voor terrorismebestrijding;
16. roept op tot een doeltreffender controle van het EP in het kader van de EU-interneveiligheidsstrategie; roept in dit verband de rol in herinnering die het EP heeft gespeeld bij het aan het licht brengen van ernstige inbreuken op de veiligheid en wettigheid die voortvloeiden uit de samenwerking van EU-regeringen met het buitengewone uitleveringsprogramma zoals dat door de regering van George W. Bush werd gevoerd; onderstreept de belangrijke rol die het EP kan spelen bij de democratische controle op kwesties van interne en externe veiligheid van de EU in het algemeen, samen met de nationale parlementen;
17. is van mening dat een grotere mate van samenwerking is vereist tussen de inlichtingendiensten van de lidstaten, wat cruciaal kan blijken voor het tijdig invoeren van preventie- en reactiemechanismen in geval van een dreiging voor de veiligheid van de EU of een van de lidstaten; stelt in dit verband voor dat het Europees Parlement de oprichting zou overwegen van een speciale delegatie voor democratisch toezicht op de inlichtingenanalyse op EU-niveau, in samenspraak met de nationale parlementen;

18. is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor de vaststelling van Horizon 2020 - het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) waartoe "militaire capaciteiten worden geïntegreerd in taken die uiteenlopen van civiele bescherming tot humanitaire hulp, grensbeheer of vredesmissies"; verzoekt de Commissie, de EDEO en de lidstaten om de geplande aan het plaatsen van opdrachten voorafgaande procedure verder te ontwikkelen om het verband tussen interne en externe veiligheid met substantiële en coherente civiele en militaire capaciteiten te versterken;
19. herhaalt zijn oproep tot versterking van het vermogen van de EU om het hoofd te kunnen bieden aan door mens en natuur veroorzaakte rampen, die van invloed kunnen zijn op de menselijke veiligheid en op kritieke infrastructuur, zowel binnen als buiten de EU, en is verheugd over de voorstellen van de Commissie om de EU-wetgeving inzake civiele bescherming hiertoe te herzien;
20. dringt er bij de ondervoorzitter/hoge vertegenwoordiger en de Commissie op aan om hun voorstel – gepland voor 2011 – betreffende de uitvoering van de solidariteitsclausule voor te leggen, waarbij genoemde clausule geen verdubbeling mag zijn van bestaande initiatieven maar wel het kader dient vast te stellen voor het gebruik en de coördinatie van beschikbare EU- en nationale instrumenten, waaronder het GVDB, in situaties zoals bedoeld in artikel 222 van het VWEU; is van mening dat de EU alleen dankzij het volledige scala aan mogelijkheden dat ontstaat door de uitvoering van de solidariteitsclausule tussen alle lidstaten klaar zal staan om dreigingen ten aanzien van de veiligheid van een of meer lidstaten te voorkomen en er op veilige en gecoördineerde wijze op te reageren.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	12.3.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:               50 -:               11 0:                0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Sir Robert Atkins, Bastiaan Belder, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Mário David, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, María Muñiz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin, Boris Zala
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Laima Liucija Andrikiienė, Véronique De Keyser, Barbara Lochbihler, Monica Luisa Macovei, Carmen Romero López, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Hannes Swoboda, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Philippe Boulland