



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru afaceri externe

2010/2308(INI)

14.3.2012

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la Strategia de securitate internă a Uniunii Europene
(2010/2308(INI))

Raportoare pentru aviz: Ana Gomes

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește faptul că amenințările majore comune identificate în Strategia de securitate internă, în special criminalitatea organizată, terorismul și radicalizarea, infracțiunile cibernetice, corupția și provocările cu care se confruntă gestionarea frontierelor, au dimensiuni externe și interne legate între ele și că o ripostă eficientă necesită o acțiune coordonată și coerentă în ambele domenii; de asemenea, măsurile decisive pentru dezarmare, neproliferare, riscurile CBRN (chimic, biologic, radioactiv și nuclear) și traficul ilegal, care sunt abordate în principal prin intermediul instrumentelor de cooperare externă, au implicații incontestabile asupra securității interne;
2. solicită, prin urmare, Comisiei să elaboreze o comunicare în care să definească orientări privind modalitatea cea mai eficientă de transpunere a legăturii dintre dimensiunea externă și cea internă ale Strategiei europene de securitate și ale Strategiei de securitate internă în obiective transversale și politici eficiente, în speranța că acestea se vor reflecta într-o strategie europeană de securitate revizuită; subliniază importanța determinantă pe care o prezintă coerența și complementaritatea dintre aspectele interne și cele externe ale securității UE pentru îndeplinirea cu succes a obiectivelor noastre de securitate;
3. subliniază importanța unei abordări globale cu privire la o strategie de securitate a UE, bazată pe un concept holistic de securitatea umană, ancorat în drepturile omului, libertate, democrație, a statul de drept, buna guvernare și pace;
4. reiterează necesitatea ca UE să integreze o perspectivă largă privind abordarea securității umane în relațiile sale cu țările terțe, în special cu privire la gestionarea frontierelor, migrație, securitate maritimă, combaterea crimei organizate, a terorismului și a traficului de persoane și combaterea fragilității sau a subdezvoltării statale;
5. ca urmare a Primăverii Arabe, reafirmă că securitatea internă a UE este legată indisolubil de situația de securitate din vecinătatea sa; subliniază, în special, importanța politicii europene de vecinătate (Uniunea pentru Mediterana, Parteneriatul estic, Sinergia Mării Negre) în ceea ce privește politicile externe ale UE și invită în acest sens Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) să încurajeze sinergiile dintre UE și țările învecinate, pentru a aborda împreună provocările comune cu care ne confruntăm în domeniul securității;
6. este de opinie că ar trebui promovată în continuare o cooperare consolidată cu celelalte instituții internaționale responsabile de strategia de securitate, precum NATO și OSCE;
7. confirmă progresul realizat în coordonarea securității interne și externe de la înființarea SEAE, prin reuniuni informale regulate ale delegaților Comitetului politic și de securitate (CPS) și Comitetului permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI), metode de lucru pentru extinderea cooperării în materie de securitate internă și externă, concluzii ale Consiliului privind aspectele interne și externe ale politicii

de combatere a terorismului, documente comune ale serviciilor Comisiei și SEAE cu privire la actorii politicii de securitate și apărare comune (PSAC) și ai spațiului de libertate, securitate și justiție (SLSJ) și cu privire la spațiul cibernetic, precum și instituirea grupurilor interservicii Comisie-SEAE;

8. cu toate acestea, recomandă Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant, Consiliului și Comisiei să consolideze mecanismele existente de coordonare între comitetele, grupurile de lucru, serviciile și agențiile competente din domeniul libertății, securității și justiției (LSJ) și SEAE, inclusiv misiunile și operațiunile din cadrul PSAC, profitând în special de noile capacități ale Centrului de situații al UE, în vederea furnizării de analize strategice comune, evaluări privind amenințările și informații în timp util tuturor actorilor implicați;
9. invită Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant, Consiliul și Comisia să asigure punerea rapidă în aplicare a Foii de parcurs pentru consolidarea legăturilor dintre PSAC și SLSJ, adoptată recent în cadrul reuniunii membrilor CPS și COSI;
10. subliniază necesitatea asigurării unei legături eficiente și permanente între dimensiunile externă și internă ale securității europene în ceea ce privește aspectele relevante pentru activitățile și prioritățile PESC, precum dezarmarea globală, neproliferarea, riscurile CBRN din interiorul și exteriorul UE, combaterea terorismului și a radicalizării în interiorul și exteriorul frontierelor europene și securitatea cibernetică; astfel, este de opinie că coordonarea dintre dimensiunea internă și cea externă a Strategiei de securitate a UE ar trebui să includă colaborarea strânsă și eficientă dintre servicii, organe, birouri regionale și tematice, într-un mod transversal, și dintre serviciile competente din cadrul Comisiei și al SEAE, pentru a asigura eficacitatea și coerența sa din perspectiva PESC;
11. îndeamnă Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant să asigure coerența politică globală a PESC/PSAC prin promovarea coordonării dintre serviciile competente din cadrul Comisiei și al SEAE, cu scopul de a evita dublarea inutilă a muncii și a funcțiilor, în special în domenii care au legătură directă cu problemele de securitate din interiorul și exteriorul UE;
12. îndeamnă Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant să se asigure că amenințările la adresa securității interne, printre care cele identificate de Consiliu în cadrul ciclului de elaborare a politicilor UE privind criminalitatea gravă și organizată, sunt luate în considerare în mod corespunzător în cadrul politicilor și instrumentelor de acțiune externă a UE și abordate în mod adecvat; subliniază că instrumentele-cheie pentru a aborda corelarea securității interne cu cea externă sunt dialogurile politice regulate în materie de securitate cu țările terțe, negocierea de clauze de cooperare pentru securitate în acordurile internaționale, regimurile de măsuri restrictive, planificarea strategică a instrumentelor de asistență externă, instituirea unei președinții permanente a Consiliului Afaceri Externe și a COPS, precum și a tuturor grupurilor de lucru PESC; invită Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant să se asigure că standardele europene și internaționale privind drepturile omului, dreptul umanitar, democrația și statul de drept sunt luate în considerare în mod corespunzător în cadrul acțiunii externe a UE;
13. subliniază contribuția misiunilor PSAC la promovarea respectării statului de drept și menținerea păcii și a securității, în vecinătatea Uniunii Europene și în întreaga lume, contribuind, astfel, la evitarea eșecului statal și la eliminarea refugiuilor pentru activitatea

transnațională cu caracter infracțional și terorist; solicită statelor membre să recunoască contribuția PSAC la securitatea internă prin adoptarea de strategii naționale în sistemele lor de poliție și justiție, asigurând, astfel, participarea la misiunile PSAC, atunci când este cazul;

14. subliniază necesitatea ca SEAE să lucreze împreună cu Europol pentru a include experți în securitate internă, în special experți în materie de poliție și stat de drept și, după caz, să-i repartizeze în delegațiile UE, ca modalitate de punere în practică în mod concret a necesității unei mai bune coordonări între dimensiunile internă și externă ale strategiilor de securitate ale UE; în acest scop, subliniază că schimbul de informații și utilizarea în comun a resurselor cu agențiile SLSJ (Europol, Eurojust, Frontex) ar fi extrem de benefice;
15. invită Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant și Consiliul să instituie mecanisme adecvate pentru a permite SEAE să valorifice cunoștințele de specialitate de care dispune Grupul de lucru al Consiliului privind aspectele externe ale combaterii terorismului (COTER), astfel încât să asigure o mai mare coerență în domeniul combaterii terorismului, și să ia în considerare transferul președinției grupului COTER către SEAE în viitor; în acest sens, solicită, de asemenea, Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant și coordonatorului pentru combaterea terorismului să coopereze îndeaproape și să poarte consultări strânse;
16. solicită ca PE să exercite o supraveghere mai eficace în cadrul Strategiei de securitate internă a UE; reamintește, în această privință, rolul jucat de PE în descoperirea încălcărilor grave ale securității și legalității, rezultate din cooperarea guvernelor UE cu programul de predări extraordinare gestionat de către Administrația George W. Bush; subliniază controlul democratic crucial pe care PE îl poate exercita în materie de securitate internă și externă a UE în general, în cooperare cu parlamentele naționale.
17. este de opinie că este necesară intensificarea cooperării dintre serviciile de informații ale statelor membre, care s-ar putea dovedi de o importanță determinantă pentru introducerea unor mecanisme de prevenire și reacție în timp util în cazul unei amenințări la adresa siguranței și a securității UE sau a unuia dintre statele sale membre; în această privință, sugerează ca Parlamentul European să analizeze perspectiva instituirii unei delegații speciale pentru controlul democratic asupra activităților de analiză a datelor operative europene, în colaborare cu parlamentele naționale;
18. salută propunerea Comisiei de crea Orizont 2020 – Programul-cadru pentru cercetare și inovare (2014-2020), care să asigure „integrarea capacităților civile și militare în misiuni, de la protecția civilă și asistența umanitară până la gestionarea frontierelor sau menținerea păcii”; solicită Comisiei, SEAE și statelor membre să dezvolte în continuare procedura premergătoare achizițiilor publice, pentru a consolida legătura dintre securitatea internă și cea externă cu capacități civile și militare substanțiale și coerente;
19. își reiterează apelul privind consolidarea capacităților UE ca răspuns la dezastrele naturale și la cele provocate de om, care ar putea afecta siguranța oamenilor și infrastructura critică, atât în interiorul, cât și în exteriorul UE, și salută propunerile Comisiei de revizuire, în acest scop, a legislației UE privind protecția civilă;
20. solicită Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant și Comisiei să își prezinte propunerea -

planificată pentru 2011 - privind punerea în aplicare a clauzei de solidaritate, care nu trebuie să dubleze inițiativele existente, ci să definească cadrul pentru utilizarea și coordonarea instrumentelor disponibile la nivelul UE și la nivel național, inclusiv a PSAC, în situațiile menționate la articolul 222 din TFUE; este de părere că UE nu va fi pregătită să prevină și să reacționeze într-un mod sigur și coordonat la orice amenințare la adresa securității unuia sau mai multor state membre decât dacă apelează la întregul spectru de posibilități deschise prin punerea în aplicare a clauzei de solidaritate între toate statele membre;

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	12.3.2012
Rezultatul votului final	+: 50 -: 11 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Sir Robert Atkins, Bastiaan Belder, Frieda Brepoels, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Mário David, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Liisa Jaakonsaari, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Tunne Kelam, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Andrey Kovatchev, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Mario Mauro, Kyriakos Mavronikolas, Francisco José Millán Mon, Alexander Mirsky, María Muñiz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols, Kristiina Ojuland, Ria Oomen-Ruijten, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Werner Schulz, Adrian Severin, Charles Tannock, Inese Vaidere, Kristian Vigenin, Boris Zala
Membri supleanți prezenți la votul final	Laima Liucija Andrikienė, Véronique De Keyser, Barbara Lochbihler, Monica Luisa Macovei, Carmen Romero López, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Hannes Swoboda, Indrek Tarand, Ivo Vajgl
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Philippe Boulland