



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2011/0177(APP)**

21.9.2012

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het interimverslag met het oog op een positieve afloop van de goedkeuringsprocedure inzake het meerjarig financieel kader 2014-2020 (COM(2011)0398 – 2011/0177(APP))

Rapporteur voor advies: Marietta Giannakou

PA\_NonLeg\_Interim

## SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar verslag op te nemen:

1. herinnert eraan dat gedurende de looptijd van het meerjarig financieel kader (MFK) 2007-2013 rubriek 4 van de begroting van de Unie vaak moest worden aangepast vanwege ontoereikende budgetten en een gebrek aan flexibiliteit binnen rubriek 4 bij onverwachte omstandigheden; wijst er opnieuw op dat de bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie toegekende nieuwe bevoegdheden, een adequate aanvullende financiering vereisen, in vergelijking met MFK 2007-2013, waardoor de Unie haar rol als speler op het wereldtoneel kan vervullen en haar reeds bestaande verplichtingen kan nakomen; benadrukt dat EU-financiering een aanvulling is op die van de lidstaten en een katalysatoreffect heeft dat lidstaten aanzet op te treden in regio's die niet in aanmerking komen voor bilaterale hulp; steunt met name de door de Commissie voorgestelde procedures die de gezamenlijke programmering van lidstaten en EU-acties versterken;
2. is in dit verband van oordeel dat met de in het Commissievoorstel aan rubriek 4 toegekende middelen wordt tegemoetgekomen aan de financieringsbehoeften voor het externe optreden van de Unie en aan de zorgen van het Europees Parlement zoals verwoord in zijn resolutie van 8 juni 2011<sup>1</sup>; is verheugd over het signaal dat met dit voorstel worden afgegeven aan alle partners van de Unie, zowel aan de begunstigde landen als aan de donorlanden; wijst er echter op dat het voorstel van de Commissie het minimum is om de EU-doelstellingen, zoals goedgekeurd door alle staatshoofden en regeringsleiders en vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, te verwezenlijken; verwacht dat de Raad, indien hij het Commissievoorstel niet volledig kan steunen, de prioriteiten of projecten aanwijst die, ondanks hun aangetoonde meerwaarde voor Europa, moeten worden geschrapt of waarop moet worden bezuinigd en dat hij deze keuze onderbouwt;
3. is er evenwel vast van overtuigd dat grotere flexibiliteit van de begroting binnen het hele MFK, die door alle partijen noodzakelijk wordt geacht, vooral van belang is in het kader van rubriek 4; nodigt de Commissie uit om in voorkomend geval met voor deze begrotingsrubriek specifieke voorstellen te komen die ervoor zorgen dat snel op crisissituaties en op onvoorspelbare, dwingende omstandigheden wordt gereageerd, met volledige inachtneming van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit; stelt bovendien vast dat de Commissie verbeterde mechanismen heeft voorgesteld voor elk meerjarig programma om de EU in staat te stellen haar financiering aan te passen aan de politieke behoeften en eisen;
4. herhaalt zijn oproep om een geschikte procedure in te stellen voor de hertoewijzing aan het einde van het begrotingsjaar van niet-bestede middelen binnen rubriek 4; is overigens van mening dat de instemming van het Europees Parlement met de verordening van de Raad over het MFK 2014-2020 afhankelijk moet worden gesteld van onder meer het akkoord van de Raad voor de Commissievoorstellen over het hergebruik van door de financiële instrumenten gegenereerde ontvangsten en teruggaven; is ingenomen met het

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten (op die datum), P7\_TA(2011)0266; resolutie van het Europees Parlement "Investeren in de toekomst: een nieuw MFK voor een concurrerend, duurzaam en op integratie gericht Europa".

Commissievoorstel om intensiever gebruik te maken van innovatieve financiële instrumenten op het terrein van externe relaties, met een ruimere waaier van relevante organisaties en financiële instellingen;

5. spreekt nogmaals zijn steun uit aan het geheel van voorgestelde instrumenten ter uitvoering van het externe optreden voor de periode 2014-2020<sup>1</sup>, en in het bijzonder aan het nabuurschapsinstrument; benadrukt dat een gepast evenwicht moet worden gehandhaafd tussen de bijdragen aan de buurlanden in het oosten en het zuiden en dat daarbij ook rekening moet worden gehouden met de prestaties van de begunstigde landen; is ingenomen met het partnerschapsinstrument dat een nieuwe vorm van samenwerking inluit met de landen die van strategisch belang zijn voor de Unie;
6. spreekt nogmaals zijn steun uit voor de mogelijkheid dat de Europese Investeringsbank en de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling in het kader van de financiële samenwerking met de naburige landen kunnen beschikken over een EU-garantie, met name voor de financiering van het midden- en kleinbedrijf en van microkrediet;
7. is van mening dat een grotere flexibiliteit moet worden ingevoerd voor financiële bijstand aan de kandidaat-lidstaten, mogelijke kandidaat-lidstaten, andere begunstigde landen en partnerlanden; is ervan overtuigd dat de financiële inspanningen van de Unie moeten stroken met de voortgang en de daadwerkelijke vooruitgang volgens het principe "meer voor meer", en daarbij rekening houdend met de integratiecapaciteit van de Unie; benadrukt dat het principe "meer voor meer" ook betekent minder voor landen die hun verplichtingen niet nakomen;
8. herinnert aan de verantwoordelijkheid van de EU voor bevordering van de veiligheid in de wereld, democratie, de eerbiediging van de rechtsstaat, duurzame en inclusieve economisch ontwikkeling; beklemtoont in dit verband de toegevoegde waarde van meerjarige EU-programma's zoals het stabiliteitsinstrument en het instrument voor mensenrechten; benadrukt verder dat alle externe-actieprogramma's van de EU meer toegankelijk moeten worden gemaakt voor het maatschappelijk middenveld, sociale partners en lagere overheden, met het doel om hun betrokkenheid en inbreng te vergroten;
9. verdedigt het standpunt dat de reserve voor noodhulp moet worden gehandhaafd, aangezien is gebleken dat deze bijzonder goed functioneert in de huidige vorm, als een ongeprogrammeerde reserve die niet gebonden is aan de maximumbedragen voor het MFK 2014-2020, en meent dat hiervoor voldoende middelen moeten worden toegewezen om de Unie in staat te stellen waar nodig snel via een ad-hocinstrument op onvoorziene behoeften en onverwachte crises in te spelen; is ingenomen met het voorstel van de Commissie haar financiering ten opzichte van het MFK 2014-2020 te verhogen tot 350 miljoen euro (prijsniveau 2011), en beschouwt de mogelijkheid tot het jaar n+1 van dit bedrag gebruik te maken als een zeer positieve ontwikkeling in de goede richting; wijst erop dat de opname van de reserve voor noodhulp in rubriek 4, zoals voorgesteld door

---

<sup>1</sup> Europees nabuurschapsinstrument, instrument voor pretoetredingssteun, stabiliteitsinstrument, partnerschapsinstrument, instrument voor ontwikkelingssamenwerking, Europees instrument voor democratie en mensenrechten, en voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, instrument voor humanitaire hulp, Europees instrument voor civiele bescherming, voor macrofinanciële bijstand, Europees garantiefonds voor externe acties.

sommige lidstaten, kan leiden tot een verlaging van de totale beschikbare middelen voor het extern optreden van de EU;

10. is van mening dat het voor de effectiviteit van het buitenlands beleid van de EU van belang is dat de Europese Dienst voor extern optreden van voldoende middelen wordt voorzien om het toenemende aantal aan hem toevertrouwde taken uit te voeren; benadrukt echter in dit verband dat deze middelen op de meest doelmatige wijze moeten worden besteed, onder meer door middel van een meer evenwichtige personeelsstructuur.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	20.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 60 -: 4 0: 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Franziska Katharina Brantner, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Tarja Cronberg, Arnaud Danjean, Mário David, Michael Gahler, Marietta Giannakou, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Liisa Jaakonsaari, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Paweł Robert Kowal, Eduard Kukan, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Norica Nicolai, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Werner Schulz, Marek Siwiec, Sophocles Sophocleous, Laurence J.A.J. Stassen, Charles Tannock, Inese Vaidere, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Laima Liucija Andrikienė, Elena Băsescu, Marije Cornelissen, Jacek Protasiewicz, Teresa Riera Madurell, Carmen Romero López, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Alf Svensson, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl, Luis Yáñez-Barnuevo García, Joachim Zeller, Janusz Władysław Zemke
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Maria Badia i Cutchet, Ivari Padar